

台湾2011

全国台湾研究会 编

主编 ◆ 周志怀

副主编 ◆ 杨立宪 严 峻



九州出版社
JIUZHOU PRESS

全国百佳图书出版单位

台湾二〇一一

全国台湾研究会 编

主 编：周志怀

副主编：杨立宪 严 峻

九州出版社

· 北京 ·

图书在版编目(CIP)数据

台湾. 2011 / 全国台湾研究会编. —北京:九州出版社, 2012. 5

ISBN 978 - 7 - 5108 - 1496 - 9

I. ①台… II. ①全… III. ①台湾省 - 概况 - 2011
IV. ①K925. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 106958 号

台湾二〇一一

作 者	全国台湾研究会 编
出版发行	九州出版社
出 版 人	徐尚定
地 址	北京市西城区阜外大街甲 35 号(100037)
发行电话	(010) 68992190/2/3/5/6
网 址	www. jiuzhoupress. com
电子信箱	jiuzhou@ jiuzhoupress. com
印 刷	三河市东方印刷有限公司
开 本	850 毫米 × 1168 毫米 32 开
印 张	13. 875
字 数	300 千字
版 次	2012 年 5 月第 1 版
印 次	2012 年 5 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5108 - 1496 - 9
定 价	36. 00 元

目 录

综 述

2011 年两岸关系综述	倪永杰 (3)
2011 年两岸经贸关系 综述	李 非 胡 敏 伍湘陵 (16)
2011 年台湾当局大陆政策综述	李 鹏 (33)
2011 年台湾政局综述	张文生 (47)
2011 年国民党情况综述	李文艺 周丽华 (62)
2011 年民进党情况综述	林 劲 王 燚 (77)
台湾第 8 届“立法委员”选举述评	严安林 (93)
2011 年台湾对外关系综述	修春萍 (108)
2011 年台湾经济综述	李应博 (126)
2011 年台湾对外贸易与投资综述	王 敏 (142)
2011 年台湾金融形势综述	曹小衡 高 一 (158)
2011 年台湾社会情况述评	陈 星 (175)
2011 年台湾教育综述	彭付芝 (190)

2011 年台湾文学艺术综述	朱双一 (208)
2011 年台湾军事情况综述	张 露 (227)
2011 年台湾民意调查综述	唐 桦 (242)

台湾大事记

台湾大事记	陈咏江 辑 (263)
-------------	-------------

祖国大陆对台重要文献

祖国大陆对台重要文献	郑三 辑 (319)
胡锦涛谈台湾问题	(321)
温家宝谈台湾问题	(332)
贾庆林谈台湾问题	(335)
戴秉国谈台湾问题	(359)
王毅谈台湾问题	(361)
2011 年两岸协议与共同意见	(407)

统计资料

统计资料	宁溪 辑 (415)
2011 年台湾重要经济指标统计表	(417)

1970 - 2011 年台湾经济增长率	(420)
1970 - 2011 年台湾人口统计表	(421)
1970 - 2011 年台湾工业增长率	(422)
1970 - 2011 年台湾农业增长率	(423)
1970 - 2011 年台湾服务业增长率	(424)
1970 - 2011 年新台幣兑美元汇率	(425)
1967 - 2011 年台湾三大产业比重表	(426)
1967 - 2011 年台湾进出口贸易统计表	(428)
1994 - 2011 年海峡两岸间贸易金额之各种统计表	(430)
1966 - 2011 年台湾对美国贸易统计表	(431)
1966 - 2011 年台湾对日本贸易统计表	(433)
1966 - 2011 年台湾对香港贸易统计表	(435)

综 述

2011 年两岸关系综述

倪永杰

2011 年是两岸关系承前启后、继往开来、稳中求进、成果丰硕的关键年。两岸关系在既有成果的基础上继续发展,质量向上提升,深度向下挖掘,广度向外拓展,取得新进展,获得新动力。两岸和平发展的基础进一步充实,制度化安排更加周密,交流秩序更为良性有序,“经济红利”惠及更多两岸同胞,和平发展获得台湾同胞的拥护。2012 年 1 月 14 日,台湾民众用选票选择了两岸关系和平发展的道路,普遍期待继续沿着这一光明大道不断前进。

一、和平发展取得新进展

1. 两会制度化协商持续进行,取得新进展。

海协、海基两会协商内容更加符合台湾民生需要,取得新成果,但协商难度有所增加。10 月 19 日至 21 日,海协、海基两会领导人在天津举行了第七次“陈江会”,签署了《海峡两岸核电安全合作协议》,公布了两会《关于推进两岸投保协议协商的共

同意见》与《关于加强两岸产业合作的共同意见》。虽然签署的协议少于前二年,但意义非同一般,表明在临近台湾“大选”的时刻,两岸双方仍能排除干扰,秉持务实态度,持续协商且取得实质进展。两会对早日签署投保协议的意愿非常强烈,后因仲裁等议题尚存分歧而功亏一篑,双方领导人期待能够在第八次“陈江会”时顺利签署。

两会年内还专门针对两会已签署协议的落实情况进行检讨,商议改进措施,提升两岸协议的效益。

2. 两岸经贸合作不断深化,呈现新格局。

两岸特色的经贸合作机制逐步建立,两岸经贸关系进一步朝制度化、机制化、自由化方向发展,经贸往来不断扩大,合作领域不断深化。大陆方面首次将两岸经贸纳入“十二五”计划之中,为两岸经济合作提供了前所未有的机遇。2011年是“ECFA元年”,开启两岸经济合作的“后 ECFA 时代”,不但提高了台湾经济的竞争力,也为两岸经济整合提供了强大的驱动力。早期收获项目正式生效,全面实施,成效显著。在早收清单方面,大陆向台湾开放了 539 项产品,包括 18 项农产品,台湾向大陆开放 267 项;大陆向台湾开放了银行、保险等 11 项服务业,台湾向大陆开放 9 项。根据统计,1 到 10 月,在货物贸易早收计划部分,大陆自台湾进口享受优惠关税的产品共 24256 批次,货值 34.56 亿美元,关税优惠 1.02 亿美元。台湾自大陆进口享受优惠关税的产品共 12424 批次,货值 8.19 亿美元,关税优惠 0.18 亿美元。同期间台湾对大陆出口整体增长 12.5%。据初步估计,早收清单实施可使 2.2 万家中小企业受益,茶叶、金针菇、石斑鱼、虱目鱼等产品的竞争力上升,对大陆出口的冷冻秋刀鱼增

长最快,增长了 10.61 倍,文心兰增长了 7.69 倍,活石斑鱼增长了 1.92 倍,真正使台湾农渔民受惠。两岸农渔业交流合作取得新突破。8 月大陆首度对台契约养殖的冷冻虱目鱼全鱼货柜正式输往上海。两岸契约是两岸农渔业合作的新突破、新形式,以保证收购价格的契约方式,降低市场风险,减少交易环节与中间商利润盘剥,给岛内养殖业者带来实质的利益,受到台湾农渔民的欢迎与肯定。台南学甲区 100 户签约渔民,通过与大陆开展虱目鱼契约,每户获利 30 多万元新台币。

两岸经贸快速发展,双向投资同步增长。据初步统计,全年两岸贸易额高达 1600 亿美元,同比增长 10%。台商投资大陆继续增加,据台“投审会”统计,1-11 月,台商在大陆投资 530 件,投资金额为 124 亿美元,台湾有 13 家金融机构进入大陆市场。台湾进一步放宽陆资入台投资项目,包括 9 项服务业,入台投资案 98 件,投资金额 4279 万美元,迄今已有陆资 1.6 亿美元赴台投资。台“金管会”首次批准我中国银行、交通银行在台北筹设办事处。

两岸直航航班有较大幅度的增加,由原先每周的 370 班增加到 558 班,其中上海增加最多。两岸直航航点逐渐向大陆二、三线城市延伸,甚至台中与福建平潭、台中与江苏盐城等城市也已开通了直航航班。民进党执政的台南市也积极争取与大陆试通固定航班。

“两岸经济合作委员会”于 1 月 6 日顺利成立,标志着 EC-FA 后续协商全面启动。“经合会”是 60 年来两岸双方首次共同设立的机构,专门负责两岸经贸事务的协商。设置了共同召集人、首席代表,纳入海协、海基负责人以及两岸相关经贸部门

的高层官员,下设货品贸易、服务贸易、争端解决、投资、产业及海关合作等6个工作小组,定期开会,共同研究、商议两岸经济合作的有关事宜。年内已召开了2次例会,共同研究、交换意见,达成多项共识。“经合会”为未来两岸各领域的合作、谈判作出了示范。两岸产业工作小组于11月底在江苏昆山召开了由官方主导的首届两岸产业论坛,达成三项共识。

3. 两岸人员往来蓬勃发展,形成新亮点。

大陆方面采取多种措施促进两岸人员交流往来,全面下调台胞证签注收费,总体降幅达50%,出台大陆居民赴台就学、就医等政策,继续推动并规范赴台旅游等。全年台湾居民来大陆526万人次,同比增长2.38%。大陆居民赴台达到184万人次,成为台湾最大的境外客源,其中赴台旅游125.1万人次。赴台个人游于6月28日正式实施,引发新一轮“台湾热”。包括北京、上海及厦门三个城市的游客有幸率先亲历个人游,年内个人游约有2.5万人次。另开放福建居民以“小三通”方式赴金门、马祖等离岛个人游,人数不限,但不能转至台湾本岛旅游。^①一般估计陆客赴台旅游可为台湾每年带来一千多亿台币的旅游收入,相等于台湾生产总值的0.7%。预计陆客个人游将于2012年扩大试点城市。陆客带来的商机引起民进党籍县市长的热烈追捧。他们从一开始的拒绝排斥到如今的热情欢迎,前后立场迥然不同。高雄市长陈菊亲自为写下《从北京到台北那么近那么远》游记的赵星介绍高雄的“魅力与惊喜”。

4. 两岸文教交流蓬勃发展,进入新阶段。

两岸文教交流持续发展,取得突破性进展。经过两岸双方共同努力,大陆学生赴台就读终于实现。1月初,台当局根据

“陆生三法”修正案,陆续出台了“大陆地区学历采认审议办法”、“大陆地区人民来台就读专科以上学校办法”等配套政策,台“教育部”成立了“招收大陆地区学生招生委员会联合会”,公布了相关招生简章、名额、方式,陆生入台终于成为现实,揭开了两岸文教交流的历史新页。自 2011 年以后,每年来自北京、上海、江苏、浙江、福建、广东等 6 省市的 2141 名陆生可进入台湾相关大学就读本科及本科以上学位。由于存在“三限六不”等多种限制,2011 年陆生赴台就读不尽理想,据统计,年内被台湾各大学录取的大陆本科生、硕、博士生共 900 多名。此外,每年在台湾大专院校短期研修的大陆交换生以及攻读本科、硕博士的陆生已超过 1 万名。大陆进一步放宽高校免试招收台高中毕业生的标准,由“学测”的“顶标级”扩大至“前标级”,有利于更多的台生来大陆就读。6 月,《富春山居图》在台湾故宫合璧展览。这幅见证了两岸文化同源、承载着同胞悲欢的不朽名作,以历史性的“山水合璧”方式激荡起两岸同胞的中华人文情愫,成为两岸文化交流的一大盛事。

5. 港澳台关系全面发展,实现新跨越。

港、澳、台互设办事机构。7 月 15 日,台湾驻香港逾 45 年的机构“中华旅行社”更名为“台北经济文化办事处”,驻澳门的“台北经济文化中心”随即同样更名。年底,香港、澳门特区政府分别在台北设立香港、澳门经济贸易文化办事处。从此,台、港(澳)双方直接派驻官员,给予同等的礼遇与便利。这是继去年港、台成立港台经济文化协进会与策进会以后所取得的新突破,既是“港澳台关系大跃进”,更是两岸关系的里程碑。对未来两岸互设综合性机构具有一定的先行先试、示范的效果。^②

台港签订新航约。12月30日谈判多时的台港新航约终于签订。台港航班由每周340班增加为410班,票价至少下降一成,有效纾解日益增加的两岸旅客往来需要。除桃园、高雄、固定航线及松山机场外,台湾的其他机场可申请台港“特别包机”航线。双方将增加经营台港线的航空公司,香港除国泰、港龙外,增加香港快运公司(海南航空公司的子公司),台方除华航、长荣、华信外,有可能增加第四家航空公司经营台港线。^③新航约提升了业者经营的便利性及旅客往来的便捷性,为推进港、台关系增添新的助力,也为台湾成为亚太转运枢纽目标奠定了基础。年内“陆委会主委”赖幸媛等人先后赴港、澳参访。

6. 两岸政治互信有所发展,高层互动写下历史新页。

年内两岸高层对于推进两岸关系和平发展、对于反对“台独”、“九二共识”的共同政治基础有了新的认识。年内,胡锦涛总书记先后于5月在北京会见国民党荣誉主席吴伯雄、8月在深圳、11月在美国夏威夷会见国民党荣誉主席连战。胡锦涛在会见吴伯雄时提出发展两岸关系四点意见,包括继续把握两岸关系和平发展大局,继续维护国共两党、两岸双方良性互动,继续稳步推进两岸交流合作,继续保障台湾基层民众共享两岸交流合作成果。与连战会谈时强调双方应牢牢把握两岸关系和平发展主题,巩固反对“台独”、认同“九二共识”的共同政治基础,把两岸关系良性发展的势头保持下去。两岸双方分别借纪念辛亥革命进行隔海对话。胡锦涛总书记呼吁“终结两岸对立,抚平历史创伤”,不断解决前进道路上的各种问题。马英九则先后于元旦、“双十”讲话中,强调“振兴中华”这一百年中国的命题,获得两岸同胞的共鸣。年内,先后有辽宁、广西、安徽、四川、

浙江、河南、山东等省市领导赴台交流,充实两岸高层交往内涵,在台湾掀起一波波的“大陆热”。

总之,经过两岸同胞共同努力,2011 年两岸关系取得新进展,实现新突破,积累新动力,有越来越多的两岸同胞参与到两岸关系和平发展的事业中来,更多的“和平红利”惠及台湾同胞。两岸关系和平发展的质与量都有所提升,为后续发展打下了基础,创造了条件,储备了动力,和平发展成为不以人的意志为转移的历史必然。

二、和平发展呈现新特点

1. 台湾“大选”牵动两岸关系,影响和平发展前景。

长期以来,台湾周期性“大选”对两岸关系产生重大影响。不同政党在台湾执政,对两岸关系的影响截然不同,如果由认同“九二共识”的国民党继续执政,两岸关系的发展较有保障,和平发展的前景可以期待;如果由一个不放弃“台独”路线的民进党上台,两岸关系将面临新的变数、陷入新的动荡之中。历次台湾“大选”从来没有像此次选举如此大范围、深层次地牵动两岸关系发展,也从来没有如此引起两岸同胞、海外侨胞及国际社会的高度关注。人们普遍期待和平发展得以持续,可以分享到更多的“和平红利”;普遍忧虑一旦民进党重新上台,和平发展不复存在,“和平红利”丧失殆尽,最终影响到台湾民众的福祉及亚太地区的安宁。这场选举对台湾而言是两种命运的选择,对两岸关系而言,也是两种前途的较量。最后,台湾民众以智慧作出抉择,用 689 万选票、51.6% 得票率支持马英九连任,淘汰了

带给两岸关系不确定变数的蔡英文,继续走和平发展的道路,继续分享“和平红利”、“经济红利”。

2. 两岸议题成为选举主轴与“大选”决战点。

两岸议题是马英九强项,但操作不当容易失分,如“公投和平协议”;两岸议题是蔡英文“罩门”,极力回避却始终无法摆脱。^④以前泛蓝回避两岸议题,而民进党则擅长挑拨、激化族群冲突。此届蓝绿议题攻防转换,马英九高举“九二共识”的大旗,主打两岸政绩,强调开放松绑、和平稳定,正面迎战蔡英文的“台湾共识”,凸显蔡难以处理两岸问题,无法稳定台海局势,确保台湾民众福祉。蔡英文极力躲闪、模糊两岸议题,高举“公平正义牌”,突出社会矛盾、财富差距,大搞阶级动员,其动机在于把台湾的社会、贫富、南北问题与省籍、族群问题挂钩,归罪于马英九的两岸开放政策,攻击马政府“图利财团”,国共联手“掏空台湾”、“剥夺”台湾民众。

为吸引中间选民、中产阶级的选票,蔡英文先后提出了“和而不同、和而求同”、“十年政纲”、“台湾共识”、“中华民国是台湾”等概念,希望“善用中国”,寻求“与中国建立和平稳定互动架构”,但因其拒绝“九二共识”,其大陆政策不可信且不可行,故始终无法赢得更多中间选民、中产阶级、工商界的信任,甚至连中南部绿营支持者也因担心蔡上台两岸趋于紧张而不敢投蔡。因此,两岸议题设定了选举的主轴,决定了选举的成败,马因赢得更多“经济选民”、“两岸选民”的支持而连任。

3. “九二共识”成为两岸关系发展的试金石,经受民意检验,获得普遍认可。

坚持“九二共识”、共同反对“台独”是推动两岸关系和平发

展的根本基础。年内两岸高层围绕“九二共识”进行深度交流,达成一致看法。胡锦涛 11 月会见连战时强调,“九二共识”是 1992 年由两岸正式授权的民间机构达成的,是客观存在的事实。“九二共识”的精髓是求同存异,这体现了对待两岸间政治问题的务实态度。对此,马英九亦不断强调“九二共识”是两岸关系发展的基石,强调如果推翻“九二共识”,两岸必陷不确定状态,对两岸都有很大的冲击,对台湾的影响尤其重大。^⑤选举期间,马英九更把“九二共识”作为制胜法宝,攻击蔡英文的两岸“罩门”。蔡英文则竭力否定“九二共识”的存在,并称这是国、共两党之间达成的共识,没有透过“民主机制”获得台湾人民认可。为摆脱“九二共识”的压力,蔡英文端出虚无、空洞的“台湾共识”来搪塞,一度将“终极统一”、“一中各表”纳入选项,引起外界一致挞伐。在选举的最后关头,台湾工商界的代表性人士顶住民进党的压力,纷纷站出来力挺“九二共识”,认为这是发展两岸关系的“定海神针”。此次选举,在台湾民众中进行了一次“九二共识”的普及化教育,获得台湾人民普遍认可,越来越多的人接受了“九二共识”这一概念。人们不一定清楚其内涵,但都已充分认识到,有了“九二共识”,两岸关系就发展,“和平红利”就会源源不断地到来;没有“九二共识”,两岸关系就受挫,重趋紧张与动荡,经济难以“复苏”,台湾民众切身利益就会遭到损害,“和平红利”就将得而复失,重尝民进党 8 年执政的沉沦梦魇。

4. 和平发展成为台湾主流民意、核心价值。

经过两岸同胞共同努力,两岸关系历史面貌发生巨大而深刻的变化,处于 60 年来最好的时期。两岸“三通”直航使两岸

处于“一日生活圈”内,两岸之间的地理距离缩短,两岸民众的心理距离也开始拉近。和平发展的成果惠及越来越多的台湾民众,包括中南部民众也因陆客赴台旅游、个人游、对台农渔产品采购、ECFA 早收清单中 18 项农产品、虱目鱼契作等而受益。两岸关系越来越成为台湾民众日常生活不可或缺的重要部分,和平发展获得台湾民众的热烈欢迎与积极拥护。岛内历次民调显示,马英九的两岸开放松绑政策最受肯定,获得高达六、七成以上民众的支持。据台《天下杂志》2011 年 12 月 28 日发布的针对台湾 1000 大企业 CEO 的调查显示,高达 63.2% 支持马英九的两岸开放路线与松绑政策,几乎全面倒向马英九,而支持蔡英文的两岸政策只有 5.8%。台湾普通民众支持马英九的两岸开放政策比例是蔡英文的二倍,为 36.5% 比 18.3%。^⑥ 经过此次“大选”,台湾民众用选票明确选择了和平发展的道路,摒弃蔡英文所代表的紧张、动荡、对抗、零和的路线。和平发展成为两岸关系的主轴,也成为台湾的主流民意、核心价值,逐渐融入到台湾同胞日常生活的各个层面。

5. 两岸关系向深水区过度,挑战不少,难度增加。

三年来,两岸双方秉持“搁置争议、建立互信、求同存异、共创双赢”,以及“先经后政、先易后难、循序渐进、把握节奏”的二个“十六字”方针,先后实现“三通”直航、陆客、陆生、陆资赴台,两岸关系逐步向双向、双赢以及正常化方向发展。但两岸关系面临的挑战不少,在台湾岛内既有民进党等“台独”势力的破坏、阻挠,又有两岸固有政治分歧如“中华民国”定位、所谓的大陆“武力威慑”、台湾“国际活动空间”等问题的困扰,还有台湾“主体意识”、“主体性”的挑战。在国际上则有美日等国对于两岸

关系快速发展的疑虑等。因此,两岸关系发展中曲折、反复的现象增多了,两岸协商已经到了政经并存、同异交织的阶段,涉及利益方增多,大陆与台湾各自内部之间、两岸之间协调、协商难度很大。两岸关系发展难题增加,根本问题在于两岸政治互信尚嫌不足,两岸政治分歧没有得到妥善解决。

三、两岸关系趋势

马英九高举“九二共识”的大旗赢得选举,其两岸开放路线、松绑政策通过“大选”检验,获得民意支持,也得到国际社会高度肯定,两岸关系和平发展的方向得以确保,两岸关系面临历史性的机会之窗,将进入攻坚克难的新一轮发展期。

未来两岸关系和平发展的趋势有五个方面:

一是两岸制度化协商继续进行。协商的范围越来越广、内容越来越专业,与两岸同胞的实际生活关联度越来越密切。两岸将签署投保协议等新协议,ECFA 的后续协商有序开展,“经合会”的示范功能越来越突出。两岸互设办事机构列上议事日程。台湾“外贸协会”有可能率先在大陆有关城市设立办事处,其他如海基会等也有此需求。

二是两岸经贸关系得到深化。ECFA 及早收清单对两岸经贸合作的带动作用得到进一步体现,两岸服务业、包括两岸特色的金融业的合作将掀起新的热潮。陆资赴台投资机会增多、政策配套趋于周全。

三是两岸关系将进入经济、文化双轮驱动的新阶段。两岸文化交流合作势头强劲,两岸文化协议应被提上两岸协商的议

事日程,文化创意产业的交流合作将带动两岸文化交流。

四是掀起新一轮的“两岸热”。两岸人员往来更为便利,陆生、陆客赴台掀起新一波热潮。个人游试点城市、数额、在台旅游期限、手续简化等将进一步调整以利扩大赴台游。

五是两岸政治对话难以回避,二轨交流成为可行路径。两岸有望在营造气氛、创造条件、破解政治难题上有所进展,甚至透过二轨进行政治对话、交流,为最终解决两岸政治分歧开个头。两岸可以展开多层次、多面向的对话、交流,透过友好协商、共同研究,逐步进入协商、谈判,由低政治性到高政治性、由求同存异到求同化异,不断增强政治互信,持续互动磨合,滴水穿石,最终会有解决之道。

两岸关系和平发展历经近四年的实践与台湾“大选”检验,能否取得由量变到质变的突破,关键看两岸中国人有无智慧,发现新路径,找准切入点;也需视马英九有无经纬方略,提升两岸关系和平发展境界,使之不可逆转,谱写两岸历史新页。

注释:

① 高远:《试析陆客赴台自由行对两岸关系的影响》,引自北京中华全国台联研究室编:《台湾民情》2011年第7-8期,2011年8月30日。

② 林展略:《港台互设办事处并非官方机构》,引自香港《镜报月刊》2011年11月号,总第412期。

③ 《台港新航约开放特别包机》,引自台北《经济日报》2011年12月30日。

④ 张景为:《最后决战,就在两岸》,引自台北《中国时报》2012年1月3日A12版;李洛川:《“双英对决”比实力比两岸政策》,引自香港《镜报》2012年1月号,总第414期。

⑤ 引自台北《联合报》2011 年 8 月 24 日。

⑥ 引自台北《天下杂志》总第 488 期,2011 年 12 月 28 日至 2012 年 1 月 10 日,第 83 页。

(作者单位:上海台湾研究所)

2011 年两岸经贸关系综述

李非 胡敏 伍湘陵

2011 年是中國大陸“十二五”规划的开局之年。“十二五”规划的正式实施,不但描绘了中国大陆未来五年经济社会的发展蓝图,同时也为两岸进一步加强经贸合作开辟了更加广阔的空间,尤其为台商在大陆的发展,甚至整个台湾地区经济的发展都提供了更多的契机。总体来看,2011 年两岸经贸关系的发展,主要是在继续落实和完善 2010 年 6 月两岸签署的《海峡两岸经济合作框架协议》(ECFA)的基础上,进一步寻找两岸扩大经贸交流与合作的后续议题。具体来看,2011 年两岸经贸交流与合作关系已基本进入了正常化与制度化轨道,同时随之而来的两岸贸易规模不断攀高,合作领域也在不断扩大,两岸经贸关系不断得到优化,并朝着纵深不断扩展。

一、2011 年两岸经贸关系制度化发展进程

在“十二五”规划中,发展两岸关系首次单独列入规划并进行专题论述,提出了落实两岸经济合作机制、促进双向投资、加

强新兴产业合作等两岸经济合作的重点方向。这是近年来两岸经贸关系不断改善和发展的必然结果,同时也充分体现了大陆为进一步实现两岸经贸交流与合作的正常化、制度化、自由化而做出的努力。以下将具体介绍 2011 年两岸为实现经贸往来的制度化举措。

1 月 6 日,“两岸经济合作委员会”正式成立。根据《海峡两岸经济合作框架协议》(ECFA)第十一条规定,经海协会与台湾海基会协商:由海协会常务副会长郑立中与海基会副董事长高孔廉作为委员会会议召集人。委员会每半年召开一次例会,必要时经双方同意可召开临时会议,同时经双方同意,委员会代表的确定可视议题需要进行调整和增补。^①

10 月 20 日,海协会与海基会在天津举行会谈。会谈中公布了《海协会与海基会关于加强两岸产业合作的共同意见》,主要包括双方在加强两岸产业合作事宜、合作愿景、目标及先期合作项目等具体内容。^②同时,在会谈过程中,双方还就推进两岸投保协议进行协商。两岸投保协议是《海峡两岸经济合作框架协议》后续商谈的重要内容,对促进两岸经贸关系制度化发展具有重要意义。会谈最后双方同意,协议内容应参考一般投保协议的基本框架、考虑两岸特殊性、回应双方投资者关切,并强化协议的可操作性。文本内容包括定义、适用范围和例外、投资待遇、透明度、逐步减少投资限制、投资便利化、征收、损失补偿、代位、转移、拒绝授予利益、争端解决、联系机制等重要议题达成了基本共识。^③

11 月 1 日,海协会与海基会在杭州举行“两岸经济合作委员会”第二次例会。经合会召集人海协会常务副会长郑立中与

台湾海基会副董事长高孔廉等与会的相关部门负责人及专家学者参与。会议就第一次例会以来六个工作小组的运作, ECFA (两岸经济合作框架协议) 后续单项协议的商谈进展、货物和服务贸易早期收获计划的实施、两岸产业合作、海关合作、两岸经贸社团互设办事机构、未来一段时期的工作安排等问题深入交换了意见。^④会议期间还总结了4个单项协议的商谈进展, 为日后商谈工作进一步开展及协议签署奠定了基础。

为加快落实 ECFA 进程, 2011 年两岸在不同地区都相应签发了 ECFA 优惠原产地证书, 仅就与台湾有着广泛经贸往来的福建来说, 至 10 月底, 全省已签发 ECFA 优惠原产地证书 210 份, 从而有利于提升两岸产业“共赢世界”的能力。两岸列入 ECFA 清单的共约 800 项产品, 自 2011 年 1 月 1 日逐步降低关税, 三年内全部降为零。其中大陆对台降税产品达 539 项, 台湾对大陆降税产品达 267 项, 含石化类、机械类、纺织类、运输类等产品。^⑤而据台湾相关部门统计, ECFA 原产地证书从 2011 年 1 月 1 日起至 6 月 30 日止, 共累计核发了 17072 件, 核发总金额约 25.7 亿美元, 其中农产品 397 件, 614 万美元(占 0.24%), 工业产品 16,675 件, 25.64 亿美元。^⑥

二、2011 年两岸经贸关系表象与成因

(一) 2011 两岸贸易表象与成因

1. 贸易表象

2011 年两岸贸易总额、大陆对台湾出口量、大陆自台湾进口量都有所增长, 大陆对台贸易逆差持续扩大, 但贸易总额、大

陆对台湾出口量、自台湾进口量的成长率都比 2010 年有较大的下降。由表 1 可知,2011 年两岸贸易总额为 1600.3 亿美元,同比上升 10.1%,占大陆对外贸易总额的 4.4%;其中,大陆对台出口额为 351.1 亿美元,同比上升 18.3%,大陆自台湾进口额为 1249.2 美元,同比上升 7.9%。值得注意的是大陆自台湾进口额(台湾对大陆出口额)的成长率表现不尽如人意,除了金融危机的两年(2008,2009 年)不算,远远低于金融危机之前该项指标的水平,也低于同时期亚洲一些国家对中国大陆的出口成长率(其中香港为 26.4%,东盟为 24.6%,韩国为 17.6%,日本为 10.1%)。

表 1 2000—2011 年两岸进出口贸易统计

年份	贸易总额		大陆对台出口额		大陆自台进口额		贸易差额
	金额	同比(%)	金额	同比(%)	金额	同比(%)	
2000	305.3	30.1	50.4	27.6	254.9	30.6	-204.5
2001	323.4	5.9	50	-0.8	273.4	7.2	-223.4
2002	446.7	38.1	65.9	31.7	380.8	39.3	-314.9
2003	583.6	30.7	90	36.7	493.6	29.7	-403.6
2004	783.2	34.2	135.5	50.4	647.8	31.2	-512.3
2005	912.3	16.5	165.5	22.2	746.8	15.3	-581.3
2006	1078.4	18.2	207.4	25.3	871.1	16.6	-663.7
2007	1244.8	15.4	234.6	13.1	1010.2	16	-775.6
2008	1292.2	3.8	258.8	10.3	1033.4	2.3	-774.6
2009	1062.3	-17.8	205.1	-20.8	857.2	-17	-652.1
2010	1453.7	36.9	296.8	44.8	1156.9	35	-860.1
2011	1600.3	10.1	351.1	18.3	1249.2	7.9	-898.1

资料来源:中华人民共和国商务部港澳台司。

2. 成因分析

第一,欧债危机拖累台湾经济,直接影响台湾对欧洲出口,间接波及台湾对中国大陆以及美国出口。2011年,由希腊引发的欧债危机持续发酵,并蔓延至意大利、西班牙、葡萄牙甚至法国、比利时等其他欧元区国家,甚至欧洲经济数据表现最好的德国,股市也出现25.4%的巨大跌幅。而台湾经济属于“浅碟型”经济,过去几十年来,其经济成长主要贡献来源是出口增长及衍生的岛内投资及消费,因而对欧美出口市场的依赖很深。2011年台湾对欧洲出口额为312.1亿美元,较上年增长率为6.3%,但是其同期增长率从6月开始下滑,到第11月、12月甚至转为负增长。大陆虽然是台湾最大出口市场,但很大部分是台商以大陆为工厂所衍生的中间需求,最终产品市场仍以美、欧为主。大陆自台湾进口商品多属中下游工业产品,加工层次较高。其构成按大类区分,以生产原材料及半成品为最大宗,约占80%;资本设备次之,结构比重在10%左右;消费品最少,不到10%。所以说,世界经济不景气、欧债危机对两岸贸易尤其是台湾对大陆出口有负面影响,使其成长率不高。

第二,东盟国家对大陆进口商品市场的替代效应直接影响台湾产品扩大对大陆市场的出口。自2010年1月中国-东盟自由贸易区启动建立后,双方对超过90%的产品实行零关税。中国大陆对东盟平均关税从9.8%降到0.1%,东盟六个老成员国对中国大陆的平均关税从12.8%降到0.6%。关税水平大幅降低有力推动了双边贸易快速增长。2011年,中国大陆与东盟双边贸易额已达3628.5亿美元,同比增长23.9%。目前,中国已成为东盟第一大贸易伙伴,东盟成为中国第三大贸易伙伴。

而大陆与台湾地区之间的 ECFA 协议仅仅是刚开始实施,仅有 539 项产品享有进入大陆市场免税的优惠,而且其中仅有 14% 的产品降至零关税。因此,相对而言,台湾商品出口竞争力下降,对大陆出口市场的占有率被东盟国家挤占的状况暂时还没有改变。

第三,两岸直接“三通”较大地增进了两岸贸易规模。自 2008 年 11 月 4 日,海协会与海基会在台北签署《海峡两岸空运协议》、《海峡两岸海运协议》、《海峡两岸邮政协议》后,两岸海运直航、空运直航、直接通邮全面启动,宣告两岸直接“三通”时代来临。两岸“三通”降低两岸营运成本,增加两岸货物流量,直接推动了两岸贸易额的总量增长。

第四,ECFA 早收清单计划效果显现,对两岸贸易额的增长有明显的推动作用。2011 年 1 月 1 日,两岸正式实施货品贸易早期收获清单计划,大陆地区履行了对台湾 539 项货品降税的第一年承诺,即 76 项进口税率在 5% 以上的商品降至零关税,433 项进口税率在 5% - 15% 之间的货品税率降为 5%,其他 30 项进口税率超过 15% 的货品税率降为 10%。台湾方面则履行对大陆 267 项货品降税的第一年承诺,即 67 项进口税率在 2.5% 以下的货品降为零关税,187 项进口税率在 2.5% 至 7.5% 之间的货品税率降为 2.5%,其他 13 项进口税率超过 7.5% 的货品税率降为 5%。关税成本的下降使得这些货品获得价格优势,增强了它们在国际市场上的竞争力,从而增加了这些产品的进出口贸易额,推动了两岸贸易额的增加。据大陆海关统计,2011 年 1 至 11 月,大陆方面给予台湾方面早收清单内货品的进口额为 182.77 亿美元,比上年同期增长 11.32%,高

于同期台湾出口大陆总额的增长,获减免关税逾 1.14 亿美元。据台湾贸易部门统计,2011 年 1-10 月早收范围内台湾工业品对大陆的出口,抛光机床增长了 547%,塑胶造粒机增长 367%,乙烯酯共聚物增长 166%。在早收范围的台湾农产品对大陆出口方面,冷冻秋刀鱼增长最快,增长了 1061%,文心兰增长 769%,活石斑鱼增长 192%。另外,据大陆海关统计,2011 年 1-10 月台湾自大陆进口享受优惠关税的产品共 12424 批次,货值 8.19 亿美元,关税优惠 0.18 亿美元。

(二)2011 两岸投资表象与成因

1. 投资表象

第一,2011 年台商对大陆投资总额较上年绝对增加,但成长率不高。据台湾“经济部投资审议委员会”统计,2011 年 1-12 月核准对大陆投资件数为 575 件,较上年同期增加 11%,核准投(增)资金额计 131 亿美元,较上年同期增加 7.12%,成长幅度远低历年平均水平;其中新投资案计 53.79 亿美元,仅占整体投资金额之 41.1%,其余属原投资案之增资案件,增资金额计 77.21 亿美元,占整体投资金额的 58.9%。

在投资业别方面:以电子零组件制造业 34.67 亿美元、计算机、电子产品及光学制品业 15.51 亿美元、金融及保险业 12.37 亿美元、批发及零售业 12.33 亿美元及化学材料制造业 8.33 亿美元分居前 5 名,合计约占核准对大陆投资总额的 57.88%。其中化学材料制造业投资金额较上年成长率最高,为 343.09%,金融与保险业成长率次之,为 147.26%,但居于首位的电子零组件制造业投资额较上年衰退 28.58%。

第二,2011 年陆资赴台投资金额较上年有所减少。根据台

湾“经济部投审会”统计,2011年1-12月核准陆资来台投资件数为102件,较上年同期增加29.11%,投(增)资金额计4,373.6万美元,较上年同期减少53.64%。台湾自2009年6月30日开放陆资来台投资以来,累计核准陆资来台投资件数为204件,核准投(增)资金额计1.76亿美元。

第三,两岸关系缓和与岛内投资环境改善促进侨外投资增加。2011年1-12月台湾核准侨外投资件数为2,283件,较上年同期增加11.80%;投(增)资金额计49.55亿美元,较上年同期增加30.01%,为连续3年负成长(2008年-46.38%、2009年-41.75%、2010年-20.56%)后之正成长。就业别观之,以金融控股业10.97亿美元(29.66%)、电子零组件制造业4.53亿美元(12.25%)、金融及保险业4.50亿美元(12.17%)、信息及通讯传播业4.14亿美元(11.20%)及批发及零售业3.11亿美元(8.42%)分居前5名,合计约占核准外来投资总额的73.70%。

2. 成因分析

第一,2011年全球经济不景气,尤其是欧债危机冲击台湾经济,使台湾出口下滑,股票下挫,民间投资与消费意愿降低。据台湾“行政院主计处”统计,2011年台湾固定资本投资为28953亿元新台币,较上年衰退2.19%;而民间投资为21934亿元新台币,较上年衰退1.72%。所以说,在2011年台商对大陆投资处于不利的国际环境下,虽然整体投资有所增长,但成长率不高,尤其是电子零组件制造业所受冲击最大,其投资额较上年衰退近三成。

第二,ECFA的实施对台商投资大陆产生积极效应。服务

贸易早期收获计划降低了台商进军大陆服务业的门槛,减少了台资进入大陆服务业市场的制度性障碍,增进了台商对大陆服务业的投资,并推动两岸产业合作从制造业向服务业转化。由台湾“经济部投资审议委员会”的数据可见,2011 年台商投资大陆金融及保险业 12.37 亿美元、批发及零售业 12.33 亿美元,分别比上年增长 147.26% 与 10.51%。虽然 ECFA 中关于投资问题目前暂时尚未达成进一步协议,但是 ECFA 的签署标志着两岸经济关系正常化、制度化、自由化发展方向的确立,使未来两岸经济关系发展的可预测性升高,从而在台商投资信心以及前景预期方面产生了积极的影响。由于对两岸经济关系向好的预期,不少台商投资或增资,提早布局大陆市场。例如,长春集团申请在大陆投资 2.98 亿美元,增产石化中下游产品;统一集团申请在大陆投资 2.77 亿美元,扩大布局中国餐饮市场等。

第三,2011 年 ECFA 的实施有效地改善了台湾岛内的投资环境,使得华侨与外商对投资台湾的前景看好,因而侨外投资金额在连续三年衰退之后首次以较高的成长率实现了正向增长。据台湾中时电子报报道,美国商业环境风险评估公司(BERI)于 2011 年 9 月 1 日发布 2011 年第 2 次投资环境风险评估报告,台湾总分 73 分,较上次增加 1 分,排名全球第 3 名,是 2000 年以来最好的成绩。ECFA 对拉动外商投资台湾的效应体现在以下两个方面:一方面,ECFA 增进了外商对于台湾经济向好的预期,提振了外商的投资台湾的信心;另一方面,欧美经济持续不景气,相当多的外商在开拓亚洲市场,而经济成长率高、潜力巨大的大陆新兴市场对外商有着巨大的吸引力。欧、美、日、韩等国的外商欲以台湾为平台,利用 ECFA 以零关税向中国大陆销

售商品或者顺势进入前景被看好的大陆服务业市场。

第四,陆资入台仍受诸多限制,导致 2011 年陆资来台金额较少,且比上年衰退一半以上。自台湾当局于 2009 年 6 月 30 日陆续开放陆资来台之后,陆资来台的资金只有 1.76 亿美元,相比 2010 年一年中国大陆对外投资的 688 亿美元,真是九牛一毛。

影响陆资入台的原因是多方面的:

(1)台湾当局对陆资实行“能堵则堵、能防则防、能限则限”的政策,过多的限制使得陆资入台困难重重,这是陆资入台的最大障碍。两岸同属于 WTO 的成员,大陆对台商以 WTO 成员的待遇,甚至在某些行业给予台商超过 WTO、与港澳同等的 CEPA 待遇;但是台湾当局一贯对陆资使用歧视政策,不能像对其他外商一样,按照 WTO 的规则来对待陆资。从投资领域来看,虽然台湾已经开放陆资赴台项目 247 个,但只占台湾产业总数的 1/5;而且大陆企业感兴趣的高科技产业、新兴产业几乎都不开放。另外,对开放项目仍然维持正面表列方式,也就是说没被列入开放的项目,陆资均无法进入。而台湾向其他外来资本开放则采取负面表列方式,只要没被禁止的,外来资本就能进入。

(2)台湾岛内政治纷争,少数“台独”势力对大陆抱敌视态度,从而增加了大陆企业投资台湾的政治风险。台湾岛内大致由蓝绿两党,即国民党与民进党轮流执政,每四年就面临一次两党的选举厮杀,虽然 2012 年国民党的马英九在台湾地区领导人大选中胜出,但代表民进党的蔡英文仍得票 45.6%,民进党在台湾的势力不容小觑。因此,缺乏稳定的政治环境成为陆商入台的另一个障碍。

(3) 台湾岛内地域狭小,资源匮乏,劳动力成本高、土地价格高造成大陆企业在台经营成本居高不下。另外,台湾岛内的一些产业已经过剩,企业之间竞争相当激烈。

(4) 由于台湾当局的限制政策,陆资在很长的历史时期被隔离在台湾岛外,从而对岛内的市场环境、社会环境不熟悉,在台后不可避免地将遇到一些困难。例如,对当地市场不够了解、信息不对称所造成的经营决策困难,未能与当地金融机构有效融合所带来的融资困难,以及因台湾劳务市场不开放、必须用台方员工所造成的管理困难,都会对陆资入台起到一定的阻碍作用。

(三) 2011 两岸服务业合作与动因

1. 两岸服务业合作表象

近年来海峡两岸产业合作逐渐从制造业转向服务业,尤其是 2011 年服务业合作成为两岸产业合作的新亮点。在台商对大陆投资方面,由表 2 可知,2008 年批发与零售业首次进入台商投资大陆前五大业别之中,之后批发与零售业、金融与保险业的投资金额不断增长,2011 年双双进入台商投资大陆前五大业别之中,这两个行业投资总额占到台湾“投审会”核准总投资额的 17.18%,尤其是金融与保险业表现最为亮眼,其投资金额较上年成长了 147.26%。

在陆资入台方面,自 2009 年 7 月至 2011 年 12 月核准陆资来台投资案件,就业别观之,前 3 名分别为计算机、电子产品及光学制品制造业 5638.3 万美元(32.11%)、批发及零售业 4478.6 万美元(25.51%)及信息软件服务业 3,926.6 万美元(22.37%)。

据大陆方面统计,在服务贸易早收计划方面,2011 年 1-10 月,非金融早收开放领域中,台湾方面已有 5 家会计师事务所申请获得有效期为一年的《临时执行审计业务许可证》,82 家企业获准设立独资或合资的企业,合同台资金额 4.10 亿美元。金融领域的开放则涉及 13 家台湾金融机构。另外,大陆核准引进了 5 部台湾电影片,其中 2 部已经在大陆院线公映。据台湾方面统计,已核准的陆资赴台投资案中,属于 ECFA 服务业早收项目的有 36 件,投资或增资金额大约 1654 万美元。

表 2 2007-2011 年台商投资大陆投资金额前五大业别及其所占比重

年份	台商投资大陆投资金额前五大业别及其所占比重	备注
2007	电子零部件制造业(24.33%)、计算机、电子产品及光学制品制造业(16.93%)、电力设备制造业(10.50%)、塑料制品制造业(5.85%)、基本金属制造业(5.19%)	批发及零售业、(4.13%)、金融及保险业(1.18%)
2008	电子零部件制造业(19.19%)、计算机、电子产品及光学制品制造业(16.68%)、电力设备制造业(9.97%)、基本金属制造业(6.81%)、批发及零售业(4.67%)	金融及保险业(2.11%)
2009	电子零部件制造业(25.22%)、计算机、电子产品及光学制品制造业(14.27%)、批发及零售业(10.40%)、电力设备制造业(6.48%)、机械设备制造业(5.52%)	金融及保险业(0.68%)
2010	电子零部件制造业(33.21%)、计算机、电子产品及光学制品制造业(8.45%)、不动产业(7.72%)、批发及零售业(7.63%)、非金属矿物制品制造业(5.42%)	金融及保险业(3.42%)
2011	电子零部件制造业(24.12%)、计算机、电子产品及光学制品制造业(10.79%)、金融及保险业(8.61%)、批发及零售业(8.57%)、化学材料制造业(5.79%)	

资料来源:台湾省经济部投资审议委员会。

2. 两岸服务业合作动因

第一,传统的两岸产业合作以制造业为主,当前面临障碍,需要拓展新的合作领域。以前台资企业经营的主要模式是从台湾接单,以大陆为组装工厂,远销欧美,利用大陆廉价的土地、资源、劳动力以及优惠政策赚取可观的利润;但自从美国、欧洲金融危机之后,这种生产模式越来越受到挑战,相当多的台商企业存在经营困难等问题,需要升级或转型。

第二,两岸服务业虽处于不同的发展阶段,但都有进一步发展的必要性。目前,全球服务业增加值占 GDP 比重达到 60% 以上,主要发达国家达到 70% 以上,据中国国家统计局统计,中国大陆服务业增加值占 GDP 的比率从 2005 年的 40.51% 提升到 2011 年的 43.1%,增长速度较快,但是与发达国家比起来差距很大。中国大陆“十二五规划”已经把大力发展服务业作为调整产业结构、推动经济发展的一项重要任务,引起了海峡两岸政府、商界、学界的广泛关注。台湾服务业比大陆发达,1988 年台服务业产值占 GDP 的比重首次超过了 50%,标志着台湾开始进入所谓的“服务经济社会”;在此后的十多年里,台湾服务业进入一个高速发展的时期。2010 年台湾服务业产值占 GDP 的比重达到 67.08%,单从数值看接近发达国家的水平,但是由于市场狭小、竞争激烈,长期以来呈现低实质成长、低投资比例、低劳动投入、低研发投入、低国际竞争力、低产业关联度等特点,面临发展瓶颈,需要突破以寻求进一步的发展。

第三,两岸服务业各有优势,通过合作,能够促进两岸服务业的发展与产业结构优化升级。台湾服务业的优势是:管理理念先进,与国际同步和接轨,从业人员素质高,企业服务质量优,

企业家富有创新精神,品牌意识强烈;而台湾劣势:市场狭小,企业众多,竞争激烈。大陆服务业优势:企业规模大,发展速度快,学习能力强,通过学习引入新兴服务业,市场潜力大;而大陆劣势:发展水平低,结构不合理,金融保险、工商服务业等现代服务业所占比重较小。两岸服务业合作,可以实现优势互补,大陆学习台湾服务企业的经营理念与经验,利用台湾的技术与人才,而台湾依托大陆的广阔内需市场;两岸精诚合作,联手打造服务业国际品牌,共同开拓国际市场。

第四,两岸服务业的合作与发展可促进两岸产业结构升级与总体经济发展,创造大量就业,有效解决失业问题。同时,服务贸易与商品贸易不同,不会造成贸易逆差的问题,不会增加两岸、尤其是台湾的贸易失衡问题。另外,两岸服务业主要是服务于两岸消费者,其快速发展不但使两岸百姓获得福利,而且受国际市场环境的影响较小。

第五,ECFA 的签署与实施为两岸服务业扫清了制度上的障碍,成为两岸服务业合作的新起点。根据 ECFA 服务贸易早收计划,内地对台开放会计服务、计算机及其相关服务、研究和开发服务、会议服务、视听服务专业设计、医院服务、民用航空器维修、银行、证券、保险等 11 个服务部门;而台湾对大陆开放研发、会议、视听、经纪、电脑、特制品设计、展览、运动休闲、银行业等九项服务业。两岸服务贸易早收计划与货物贸易一样,都具有不对等、大陆让利较多的特点。大陆在服务贸易上给予台商超过 WTO 的待遇,台商赴大陆投资电脑、研发与会议服务业可独资设立;会计服务业方面将赴大陆从事审计业务的台籍会计师临时许可证从半年延长至一年;视听服务业方面比照香港取

消台湾电影的进口配额限制;对银行业也参照 CEPA 给予台资银行以港澳银行同样的待遇,有些方面的优惠政策甚至港澳也没有。而台湾在对大陆开放服务部门时仍然采取歧视政策,给予大陆企业以低于 WTO 的待遇,例如,在台湾对大陆金融业开放方面只有银行业一项,但台湾允许外资投资或设立商业银行、外国银行分行、银行国际金融业务分行、外汇经纪商、信用卡机构、票券金融公司及信托投资公司。因此,两岸服务贸易的不平等造成 2011 年台商投资大陆服务业金额较大、增长率较高,而大陆投资台湾服务业金额较少。

三、2012 年两岸经贸关系展望

其一,2012 年两岸将更积极推进 ECFA 后续协议的协商,有些协议如投资保障协议有望在 2012 年得到签署。大陆方面一向有诚意推进 ECFA,与台湾同胞互惠互利联手推动各自的经济发展。在台湾,2011 年 ECFA 早收清单计划的实施已取得了初步的成果,越来越多的老百姓与企业界人士感受到 ECFA 的好处,ECFA 已经成为台湾民心所向,大势所趋,连民进党也不能否认这一点。因此,2012 年马英九执政团队将以更积极的态度与大陆携手推进 ECFA。

其二,2012 年两岸贸易总额、大陆对台湾出口额,大陆自台湾进口额还将进一步增加,而且两岸贸易总额、大陆对台出口额增长率都将较高。受世界经济不景气影响,台湾对大陆出口增长可能有所放缓,但是 2012 年即使 ECFA 关于货物贸易的后续协议得不到签署,早收计划产品将有 94% 实现零关税(2011 年

仅有 14% 的早收计划产品实现零关税), 关税优惠面进一步扩大, 对于台湾对大陆出口的正面影响将超过 2011 年, 因此 2012 年台湾对大陆出口、大陆对台湾出口的表现应会比 2011 年更好。

其三, 2012 年台商对大陆投资将继续增加, 而且成长率将比 2011 年高, 外商对台湾投资仍将保持较高的成长率, 陆资入台将较 2011 年有所增加。双方磋商多时的“两岸投资保障协议”将在 2012 年第八次“陈江会”签署, 明确保障台商在大陆经商的人身财产安全、权益等, 大幅降低两岸投资的风险, 所以说 2012 年台商投资大陆的情况将比 2011 年更好。另外, 马英九于 2012 年 2 月 3 日表示, 将扩大陆资来台的项目与范围, 陆资入台的政策障碍有望减少, 因而 2012 年陆资赴台将较 2011 年有所增加。

其四, 2012 年两岸服务业合作将持续成为热点, 双方投资服务业的项目和金额都将增多, 尤其是台商对大陆投资金融保险业将以保持较快的发展趋势。

注释:

① 商务部新闻办公室,《两岸经济合作委员会正式成立》,引自中华人民共和国商务部: <http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/ae/ai/201101/20110107350651.html>, 2011 年 1 月 6 日

② 陈键兴、张泽伟、孟华,《海协会与海基会关于加强两岸产业合作的共同意见(全文)》,引自新华网: http://news.xinhuanet.com/tw/2011-10/20/c_111110600.htm, 2011 年 11 月 20 日。

③ 林甦、孟华、张泽伟,《海协会与海基会关于推进两岸投保协议协

商的共同意见(全文)》引自新华网:http://news.xinhuanet.com/tw/2011-10/20/c_111110582.htm, 2011 年 11 月 20 日。

④ 张维,《两岸经济合作委员会第二次例会成果丰硕》,每日商报,2011 年 11 月 2 日,06 版。

⑤ 孙贤迅,《促两岸产业整合闽签发 ECFA 优惠原产地证书 210 份》,引自中国新闻网:<http://www.chinanews.com/tw/2011/11-03/3436262.shtml>, 2011 年 11 月 3 日。

⑥ 张俊福,《ECFA 早期收获计划已显成效》,引自台湾“经济部”:http://www.moea.gov.tw/Mns/populace/news/News.aspx?kind=1&menu_id=40&news_id=22237

(作者单位:厦门大学台湾研究院)

2011 年台湾当局大陆政策综述

李 鹏

2011 年是两岸关系承上启下、稳中有进、继往开来的一年,也是经受了重大考验的一年。随着《两岸经济合作框架协议》(ECFA)的正式实施,大陆居民赴台个人游的开放,以及大陆学生赴台就学的实现,两岸关系和平发展的进程不断深化。与此同时,在台湾岛内,围绕着庆祝所谓“建国百年”的纪念活动,伴随着台湾地区领导人选举和立法机构民意代表选举的竞选活动,台湾当局在延续马英九上台以来谋求“两岸和解与开放”的整体政策基调的同时,也因应岛内政治环境、选举需要和两岸关系形势最新发展,对其大陆政策的部分表述和诠释进行了调整,出现了一些新的特点和动向。

一、大陆政策的特点和动向

自从马英九 2008 年 5 月上台以来,台湾当局大陆政策的核心内容一直没有变化,即强调在所谓“中华民国宪法”架构下,维持台海“不统、不独、不武”的现状,以“九二共识,一中各表”

作为两岸制度化协商的基础,在“对等、尊严、互惠”,以及“以台湾为主、对人民有利”的原则下推动两岸关系和平发展。在上述政策基调下,2011年马英九当局的大陆政策总体上保持了相对的稳定性和延续性,没有根本性的政策变动,但在一些具体的政策表述、政策诠释和政策宣导的方式上,也出现了某些调整的迹象。总的来说,2011年马英九当局的大陆政策有以下主要特点和新的动向:

第一,对贯彻“两岸关系新思维”更为笃定,对两岸关系和平发展的成果和前景越来越有信心。

2011年是两岸关系改善成果不断显现的一年,两岸政策也是马英九当局最亮眼的政绩之一。马英九在各种采访和讲话中,包括在选举的竞选活动中,都在不断宣扬过去近四年来两岸关系改善对台湾岛内经济社会环境的改善,以及对区域的和平与稳定所带来的积极影响。三年多两岸关系和平发展的成就和经验,让马英九当局对他所主张的“两岸关系新思维”更为笃定。5月13日,马英九在与美国战略与国际研究中心的视讯会议中表示,两岸关系的成果“都要归功于我们对于两岸关系所采取的新思维,也就是放弃阻碍两岸关系发展、过时的单边主义模式”,他认为双方必须要能“强调共通之点,扩大共享利益,善用共同机会,以及淡化彼此的政治分歧”。^①在这种新思维下,马英九多次强调台湾不要做“麻烦制造者”,而要做“和平缔造者”;不能仅仅只看到大陆的“威胁”,而是要将“威胁极小化”,实现“机会极大化”。马英九持续批评民进党执政期间所采取的孤立和锁岛政策,增加了台湾与世界的隔阂,导致台湾被边缘化,而他的政策“不但对于两岸关系的基本结构产生了变化”,

同时也创造了两岸之间的“良性循环”。马英九当局对两岸关系和平发展越来越有信心,在 2011 年的大陆政策中有着比较明显的反映。

第二,明确提出以“互不承认主权、互不否认治权”来定位当前两岸关系,继续要求大陆正视“中华民国的事实存在”的“现实”。

对于台湾与大陆的政治定位,马英九以前曾经提出过“互不否认”、“法理上互不承认,事实上互不否认”等观点。2011 年 3 月 9 日,马英九在海基会成立二十周年会议上表示,废止“临时条款”后,台湾不再把大陆视为“叛乱集团”,但“也无法承认它是一个主权国家”,因此目前能做的“就是在相互不承认主权的前提下,我们可以相互不否认治权。在这样前提下,我觉得也许是目前能够解释并实现两岸和平发展、对等交流最重要的基础”。^②这是马英九第一次用精简、明确的言语来表述他对当前两岸现状的认知。在此认知下,马英九坚持声称“中华民国是一个主权独立的国家”,要捍卫“中华民国主权”,坚持台湾的主体性,不断要求大陆正视“中华民国的事实存在”。2011 年是辛亥革命发生一百周年,马英九在纪念辛亥百年大会的讲话中,再度表示“中华民国的存在不是过去式,而是现在进行式”,“中华民国从 1912 年开始就是一个主权独立的国家,因此我们不断地向国际社会说明,我们不需要宣布两次独立,事实上,也没有一个国家两次宣布独立”。他还声称“纪念辛亥双十,也不能割裂历史,而必须呈现历史原貌,正视中华民国存在的事实”。

第三,局坚持以“九二共识”作为两岸协商基础的立场更为明确,并在选举中与蔡英文和民进党就“九二共识”问题展开

攻防。

2008 年以后,两岸两会在“九二共识”的基础上进行了多次协商,达成了十几项协议。马英九 5 月 13 日在与美国 CSIS 的视讯会议上表示,“九二共识”也就是“一中各表”,已经被证明了是两岸关系持续发展之关键;在这个“共识”下,六次“江陈会”得以进行,两岸也因此达成了许多务实且难得之突破。^③但由于担心民进党的扭曲和污蔑,过去几年马英九当局在“九二共识”的宣导上显得比较保守和谨慎。进入 2011 年,随着台湾地区领导人选举的深入,特别是在蔡英文提出“台湾共识”后,马英九当局维护“九二共识”作为两岸制度化协商基础的立场更为坚定,态度更为明朗。马英九坚持“九二共识”与蔡英文否认“九二共识”的攻防在竞选的最后阶段进入白热化状态。不但台湾当局“国安会”、“陆委会”、海基会等部门官员现身说法,将“九二共识”的来龙去脉、历史事实、现实意义清晰明确地告诉台湾民众;马英九 8 月 28 日更是亲上火线,专门针对“九二共识”议题召开记者招待会,对“九二共识”的历史背景、实际内涵及其对两岸协商实践的意义进行全面说明。此外,他还透过选举辩论、选举造势和媒体采访等场合不断强调,“九二共识、一中各表”是两岸制度化协商得以恢复并稳定运作的基础,是两岸关系和平、稳定的重要基础;如果不支持“九二共识”,两岸关系就会进入不确定状态。

第四,谋求建立两岸制度化和平关系,提出洽签“和平协议”的前提,但不放弃“自我防卫”和对美军购来防范大陆的“风险”。

谋求建立两岸制度化的和平关系一直是马英九当局的重要政策方向。11 月 29 日,马英九在会见美国退伍军人协会代表

团时表示,两岸和平的制度化,是维护台湾安全的“第一道防线”。10月17日,马英九在“黄金十年”记者会上提出,未来十年在循序渐进状况下,将审慎斟酌是否洽签“两岸和平协议”。他同时提出洽签“两岸和平协议”需要三个前提:一是民意高度支持;二是“国家”确实需要;三是“国会”监督。这是马英九当局第一次明确提出洽签“和平协议”的时间和前提。针对民进党和“台联党”将“和平协议”扭曲为“统一时间表”,马英九10月20日召开记者会表示,两岸签订和平协议没有设定任何时间表,除了三项前提外,“假如未来要推动两岸和平协议,一定会先交付人民公投,公投未过,就不会推动签署”。马英九此举实际上为两岸和平制度化投下了新的变数。在强调两岸和平制度化的同时,马英九当局并没有改变增强军力和对美军购来抗衡大陆“威胁”的思维。马英九认为,“在推动两岸关系时,台海和平的维系不能一厢情愿,必须以坚实的国防为后盾,台湾安全才有保障,民众才有信心与大陆进一步改善关系”。马英九多次在会见美国客人时,敦促美国继续向台湾出售武器。2011年9月在美国宣布对台军售后,台湾“陆委会”立即发表声明稿表示,“台湾有自我防卫的坚定决心和准备,向美国及其他国家采购军备,是维护国家安全、利益的基本需要,也是政府一贯的政策。台湾对于美国依据《台湾关系法》及‘六项保证’持续对台军售之坚定立场表示欢迎与肯定,我们希望美方持续此一政策立场,继续提供台湾所需的军备”。^④

第五,伴随着 ECFA 的效应的发酵,台湾当局的两岸经贸政策更趋开放,但教育文化交流政策相对保守。

2011年,随着两岸经济合作框架协议的正式实施,两岸经

济合作委员会也在两会框架下成立并开始运作,两岸经贸合作迈入制度化、正常化的轨道,台湾当局的两岸经贸政策延续了过去三年务实、开放的特点,以推动洽签两岸投资保障协议,以及 ECFA 的后续协商和落实 ECFA 的具体内容为重点,持续推动台湾的产业升级转型,深化两岸经济合作。萧万长在 10 月 12 日参加台湾经济研究院的研讨会时表示,台湾经济政策除了要结构转型与创新,创造优势外,还将持续推动以经贸为主轴的两岸政策,并以务实的态度处理两岸事务,建立两岸互信。与两岸经贸领域的政策开放力度相比,马英九当局在两岸教育文化领域的政策就显得比较保守。台方针对大陆学生赴台就学所设的一些不合理限制依然存在;在与大陆洽签文化交流协议方面,态度依然消极。2011 年 1 月,时任“文建会主委”盛治仁就表示,“目前不需要签署两岸文化交流协议,而且没有内容要去签什么协议。”这些都表明,台湾当局的两岸教育文化交流政策亟需新的调整和突破。

二、影响大陆政策的主要因素

与 2011 年两岸关系所呈现的特点一样,台湾当局的大陆政策在某种程度上体现了“稳中求进”的特点。一方面,2011 年是“两岸双方继续累积共识和扩大成果的一年,是经济、文化交流与合作以及人员往来持续扩大的一年,是推进两岸关系和平发展持续深化的一年”,^⑤台湾当局的大陆政策必须顺应两岸关系和平发展的大潮流、大趋势;另一方面,2011 年也是台湾地区的“选举年”,台湾当局的大陆政策还要考虑到选举的需要和影

响,同时还要因应岛内政局的发展变化和民意的走向,以及美国因素的影响等等。

第一,选举因素。

台湾是一个实行政党政治和选举政治的地区,各个政党和候选人在选举到来之时,多数时间和精力都会放在竞选活动中。为了因应 2012 年 1 月举行的领导人选举和民意代表选举,台湾各个主要政党、各个候选人早在 2011 年上半年就已经投入激烈的竞选活动中。在此次台湾地区领导人选举中,马英九当局作为台湾当前的执政当局,其过去三年多的政策和政绩都将接受选举的检验。两岸关系改善是马英九上台以来的最重要的政绩之一,两岸议题在此次选举中也成为马英九和蔡英文、国民党和民进党交锋的主要议题之一,选举的因素势必会对马英九当局的两岸政策主张产生重要影响。在选举期间,任何一位候选人都不得不考量自己的政策主张会不会被对手抓到“把柄”,会不会被选民接受,会不会对选情造成影响和冲击。马英九在这次选举过程中不断强调自己会“捍卫中华民国的主权”,在 ECFA 落实的问题上强化宣导,在“九二共识”的问题上与蔡英文直接对垒,在“和平协议”的问题上被迫提出“公投”的前提,背后都有着深刻的选举考量。

第二,民意因素。

台湾当局的大陆政策必须建立在广泛民意支持的基础之上,否则也无法获得选民的理解和认同。马英九非常在意民意对其政策的支持,因此他一直强调“以台湾为主、对人民有利”的原则;他所提洽签“和平协议”的三个前提中,第一个也是“民意高度支持”。马英九上台以来,台湾当局谋求两岸关系和平稳定,实现两

岸经贸开放的大陆政策得到了台湾多数民意的支持。台湾民众希望“求和平、求安定、求发展”的主流民意没有改变,也是马英九当局在 2011 年能够持续推进两岸政策的重要原因。台“陆委会”和台湾多数民意调查机构在 2011 年的民调都显示,多数民众对马英九当局处理两岸关系比较有信心,对马英九当局的两岸政策比较满意,这也使得马英九对其所坚持的“两岸关系新思维”越来越有信心,对两岸交流成果越来越有信心,也让他觉得没有必要为了因应选举而大幅检讨或调整既定的大陆政策。

第三,大陆因素。

台湾当局的大陆政策离不开两岸关系的大背景,两岸关系和平发展不可能靠台湾当局单方面的政策来维持。政策往往在互动中才能够体现其意义,大陆因素无疑对马英九当局的两岸政策也产生了重要影响。马英九之所以能够在台湾岛内理直气壮地坚持“九二共识”,从某种意义上讲主要是因为大陆对“九二共识”抱持着毫不动摇的坚定立场;ECFA 的早期收获计划之所以能够在正式实施后不久就见到可喜的成果,与大陆持续的“让利”政策和有的放矢地落实 ECFA 的内容也有密切关系。其他台湾当局在 2011 年推动或实现的大陆政策,诸如大陆学生赴台就学、大陆居民赴台个人游开放等,其实都与大陆多年来坚持不懈地推动和配合有关。总而言之,两岸关系成果的取得,在一定程度上也是大陆持续不断推进两岸关系和平发展的方针政策的结果,客观上也是对台湾当局坚持“九二共识”,谋求两岸关系和平发展政策的肯定和激励。

第四,美国因素。

美国因素也是台湾当局在制定大陆政策时需要考量的外部

因素之一。马英九 2008 年上台之初,就明确表示,对美关系毫无疑问是台湾对外关系中最重要的一环,要告诉美方的就是希望发展出“没有意外的关系”。他还多次向美方强调,改善两岸关系不会影响台湾与美方在安全与军事方面的关系。^⑥对于两岸关系发展的进程,美国其实非常关注,特别是在两岸协商谈判过程中,美国一直担心是否会损及美国的利益,经常通过各种途径向台湾当局施压影响,凸显其在两岸事务中的“关键角色”。2011 年 5 月 13 日,马英九在与 CSIS 的视讯会议上明确表示,两岸关系持续发展的时候,我们也需要美国的协助以站稳脚跟。要和大陆这样的一个巨人协商并非没有风险,如果没有处于一个适当的地位,台湾就难以在谈判桌上与大陆周旋。^⑦这表明,马英九当局在与大陆发展缓和关系的同时,非常希望得到美国的支持。

三、大陆政策对两岸关系的影响

过去数十年的两岸关系发展历史表明,两岸关系形势的发展变化往往与大陆政府和台湾当局的政策互动有密切关系。无论是大陆还是台湾,其两岸政策都在不断的调整 and 变化之中,会在不同程度上影响到两岸关系的形势。在可预见的未来,影响两岸关系格局的一些基本因素不会有根本性改变,两岸关系和平发展的大趋势和大陆掌握两岸关系主导权的态势不会改变,但两岸之间在微观和具体领域的关系发展,还是会在不同程度上受到双方政策变化和互动的影响。

第一,马英九当局对“九二共识”的坚持可以确保两岸协商

进程不会中断,两岸关系和平发展的趋势和国际社会“一个中国”的架构不会改变。

2011 年两岸两会在反对“台独”,坚持“九二共识”的政治基础上,继续进行协商,并达成了新的协议。台湾当局的大陆政策整体上是顺应两岸关系和平发展大局的,有利于两岸朝着建立和平发展架构方向迈进。首先,只要马英九当局继续坚持“九二共识”的政治基础,继续致力于两岸制度化协商,推动和完善 ECFA 等后续议题的协商,两岸关系在一定时期内保持和平稳定的局面是可以预见的。其次,当前两岸“台独”和反“台独”的斗争有所缓和,“台独”分裂势力进行“法理台独”的可能性有所降低;在竞选过程中,蔡英文在与马英九围绕“九二共识”的攻防中明显居于下风,表明认同“九二共识”是台湾的主流民意。再次,两岸“两会”制度化协商机制顺利运行,国共之间、大陆与其他主张发展两岸关系的台湾政党之间保持密切关系,为两岸之间保持沟通,消弭误解,增进互信,并达成共识奠定了重要的基础。最后,国际上绝大多数国家恪守“一个中国”的架构不会改变,两岸关系和平发展的进程也不可能被国际势力所破坏。

第二,随着 ECFA 效应不断显现,后续协商的不断推进,马英九当局的两岸经贸政策会更趋开放,两岸经济合作将会进一步深化。

“先经后政、先易后难”是马英九当局在与大陆进行协商时秉持的重要原则。在过去 20 多年两岸关系的发展中,经济因素始终是最为活跃和最为积极的因素,成为维护台海地区和平稳定和促进两岸共同发展不可或缺的重要力量。在两岸关系形势

出现重大积极变化的情况下,两岸经济关系的发展也迎来新的发展机遇。在两岸协商过程中,经济关系是两岸之间共识最多、分歧最少、最容易达成一致、最容易取得进展的领域。2011年,“三通”直航所带来的往来便利让两岸的民间交流交往继续朝着纵深发展;《两岸经济合作框架协议》正式实施,不仅给两岸工商业者带来立竿见影的好处,还使得两岸经济合作的思维、政策和行为范式都发生了前所未有的转换,推动两岸经济合作朝向更加深化的方向发展,为两岸关系和平发展奠定更为坚实的基础。今后,台湾当局的经贸政策只会继续朝着更加开放的方向前进,已经很难再走回到“戒急用忍”、“管理多于开放”的老路。两岸在经济领域的合作只会更加深入,两岸经济互赖的态势只会更加明显,两岸从经济合作中的获益只会更多。

第三,马英九当局对两岸政治对话的政策依然谨慎,两岸之间的结构性政治难题短期内难以突破,政治互信的深化是一个长期过程。

2011年,两岸政治关系依然未能取得新的进展和突破,马英九当局认为两岸进行政治对话的时机并不成熟。虽然马英九提出了“和平协议”的议题,但其为了因应选举而加上的“公投”前提让这个问题更趋复杂。2008年以来,两岸在反对“台独”和坚持“九二共识”的政治基础上,已经建立起初步的互信。2011年马英九当局在“九二共识”问题上的坚定立场,有助于两岸政治互信的深化。但这种互信要达到可以促使两岸协商谈判政治议题,还需要假以时日。两岸通过对话处理政治难题本来就是一个具有高度敏感性和非常复杂性的议题,不仅涉及两岸之间的问题,还涉及岛内政局和台湾民意的发展变化,以及美国、日

本等国际社会的态度等等。从某种意义上说,两岸政治对话无可回避,两岸关系发展到一定的程度,政治议题势必会浮上台面,但也不能操之过急。今后,只要时机成熟,条件具备,双方依然有可能依据“先易后难、循序渐进”的原则,就某些紧迫性、低敏感度的政治议题进行多形式、多渠道的接触。

第四,马英九当局鼓励两岸民间交往的政策,有助于两岸民众更为直接和深入地相互了解和理解,但要完全化解敌对和疑虑尚需时日。

两岸民间往来是沟通两岸同胞情感的桥梁和纽带,是促进两岸关系和平发展的重要因素。马英九当局对促进两岸民间往来,包括经济、社会、文化、教育等领域的往来保持乐观其成的态度。虽然在某些政策上开放力度尚待加强,但毕竟没有采取刻意阻碍两岸民间交往的政策措施。2011年,两岸在民间往来不断深化,两岸直航航班、航点继续增加,大陆居民赴台个人游得以实现、大陆学生赴台就学成为现实等等,都将两岸民间往来推向一个新的平台。但从整体来看,两岸人民之间依然了解不够、互信不足,导致在一些问题上不能设身处地地理解对方、化解误会,反而容易受到某些势力的误导,甚至产生一些扭曲的认识。这些误解需要长时间持之以恒的交流来化解,而交流则需要机制化的保障。在两岸经贸交流进入制度化、正常化以后,两岸民间交流交往也需要更多制度化的保障,特别是随着两岸在教育文化领域的合作不断深入,迫切需要两岸考虑洽签教育文化交流协议的必要性和可行性。

第五,马英九当局对美政策使得两岸关系发展的外部环境更为复杂微妙,但不会对两岸关系和平发展造成逆转性影响。

近年来,随着中美关系的内涵在广度和深度上都有很大的拓展,双方在维护台海地区和平稳定,不支持或反对“台独”的问题上有了更多的共同利益,这些都使台湾问题在中美关系中的紧迫性有所降低,双方在台湾问题上的合作有所加强。但随着美国在“反恐”告一段落之后,开始高调“重返亚洲”,并重新将“遏制中国崛起”当做其战略考虑,美国在台海问题上的动作值得警惕。虽然当前两岸关系得以改善,但台湾问题在中美关系中的重要性和敏感性并没有改变,只是紧迫性与危险性有所下降,我们不能排除在美国感受到两岸关系的改善对其在亚太地区的战略利益和经济利益有损害时,出手干扰或影响两岸关系和平发展的可能性。马英九当局继续视美国为台湾的“安全盟友”,继续向美国购买武器,希望借助美国来平衡大陆,增加与大陆协商谈判的筹码,不仅会破坏中美关系的发展,也在客观上影响到两岸关系和平发展的氛围。台湾问题毕竟是两岸的内部事务,两岸应该携手排除美日等国际势力的消极影响,这样才真正有助于两岸之间通过协商谈判,来实现台海地区稳定和两岸关系的和平发展。

注释:

① 《马英九与美国智库视讯会议讲稿全文》,(香港)中评社,2011年5月13日台北电。

② 《两岸现状马:互不承认主权互不否认治权》,台湾联合新闻网,<http://udn.com/NEWS/NATIONAL/NAT1/6201550.shtml>,2011年3月10日。

③ 《马英九与美国智库视讯会议讲稿全文》,(香港)中评社,2011

年5月13日台北电。

④ 《有关美国正式宣布对台军售新闻参考资料》，台湾“陆委会”网站，[www. mac. gov. tw/ct. asp? xItem = 97727&ctNode = 5650](http://www.mac.gov.tw/ct.asp?xItem=97727&ctNode=5650)，2011年9月23日。

⑤ 《周志怀：两岸人民共同呵护 才能确保和平发展》，全国台湾研究会网站，[http://tyh. chinataiwan. org/benhuidongtai/201112/t20111230 _ 2233519. htm](http://tyh.chinataiwan.org/benhuidongtai/201112/t20111230_2233519.htm)，2011年12月30日。

⑥ 《马英九阐述“活路外交”的理念与策略》，台湾当局“大陆委员会”网站，[http://www. mac. gov. tw/big5/mlpolicy/ma970804. htm](http://www.mac.gov.tw/big5/mlpolicy/ma970804.htm)。

⑦ 《马英九与美国智库视讯会议讲稿全文》，（香港）中评社，2011年5月13日台北电。

（作者单位：厦门大学台湾研究院）

2011 年台湾政局综述

张文生

2011 年,对于台湾来说,仍然是蓝绿对抗激烈的选举年,从年头选到年尾,台湾社会陷入政治口水和政治恶斗之中无法自拔。对于国民党来说,是在危机中挣扎,在艰困中前进的一年。民进党在蔡英文的主导下,经历了激烈的党内斗争风潮和岛内选举对立,但在意识形态和大陆政策上依然难以突破既有的发展困境。

一、国民党应对初选调兵遣将, 民进党内初选恶斗不止

2010 年底“五市”选举之后,蓝绿阵营就开始积极准备应对 2012 年的“总统”与“立委”选战。新年伊始,国民党就确立了“力求本党提名人顺利当选,争取当选席次极大化,延续中央执政”的中心任务。为此,国民党中央进行了大幅人事改组,“内阁人事”则小幅改组,金溥聪辞去国民党中央秘书长一职,由时任“总统府秘书长”廖了以接任。同时,由时任“考试院副

院长”伍锦霖接任“总统府秘书长”一职。国民党当局和国民党中央的人事布局表明,马英九充分意识到地方派系在选举中的重要性和影响力,不得不想方设法加强与地方派系的沟通、协调,让金溥聪顺势投入 2012 年大选的辅选工作。但是,马英九仍然坚持树立国民党清廉从政的形象,一方面严格管控“五市”市议会的议长选举,另一方面提名徐庆煌、陈淑慧分别参选高雄市第四选区、台南市第四选区的“立委”补选。然而,国民党的形象牌未能阻挡民进党在台湾南部攻城略地的气势。3 月 5 日,徐、陈两人均败选,民进党的林岱桦在高雄市第四选区以 69.69% 的得票率击败得票率为 30.31% 的徐庆煌;许添财在台南市第四选区以 61.25% 的得票率打败了得票率为 38.13% 的陈淑慧。民进党可谓在“五市”选后再次挫折了国民党的气势,宣称“下一个阶段,我们的目标是重返执政,并成为国会最大党”。^①

2011 年 3 月高雄市、台南市“立委”补选结果^②

选区	候选人	政党	得票数	得票率	当选	投票率
台南市第 4 选区(安平、南区、东区) (291588 选举人数)	(1) 陈源奇		503	0.63%		27.57%
	(2) 许添财	民进党	49002	61.25%	▲	
	(3) 陈淑慧	国民党	30504	38.13%		
高雄市第 4 选区(仁武、乌松、大寮、林园) (228805 选举人数)	(1) 徐庆煌	国民党	23409	30.31%		
	(2) 林岱桦	民进党	53833	69.69%	▲	33.97%

2011 年 1 月,民进党内围绕着 2012 年“总统、区域立委”候选人党内提名方式展开了激烈斗争,最终在民进党内形成了两股政治势力,即所谓“党员派”和“全民调派”。“党员派”以吕

秀莲、辜宽敏、蔡同荣等号称“公妈派”的势力为代表,主张在2012年的“总统、区域立委”候选人初选提名应纳入党员投票;“全民调派”以蔡英文为代表,主张2012年的“总统、区域立委”候选人初选提名采取全民调的方式,改变了民进党过去采取的党员投票加民调的提名方式,“全民调”的方案得到了民进党中执会的支持。吕秀莲公开到各地方党部游说党代表连署,提出了“总统”提名采取“巡回政见辩论会、党员投票、民调”的初选3部曲主张。1月12日,民进党中执会通过了2012年“总统、区域立委”候选人采取全民调方式产生的方案;1月22日,民进党召开“临时全代会”,吕秀莲的“党员投票”初选方案与民进党中执会通过的全民调案展开了对决。双方经过激烈的辩论和斗争,出席的311名党代表中,227名举手支持全民调案,以蔡英文为代表的“全民调派”获得了胜利,也意味着蔡英文参选2012年台湾地区领导人迈出了第一步。2月23日,民进党中执会通过“总统”初选时程,确定3月21至25日办理领表、登记,决议“总统”初选民调采取“对比式”民调方式,由民进党候选人分别与国民党的可能对手进行支持率调查,民调支持率较高者胜出。

由于民进党主席蔡英文在新北市市长选举中取得100万票的战果,声望扶摇直上,党内支持和拥戴的声音高涨,但是民进党内的天王苏贞昌和吕秀莲也都表达了当仁不让的态度。为了主导民进党应对选举的政治路线,党内的政治人物纷纷抛出所谓的两岸关系政治论述,岛内媒体形容这是“‘天王路线’挑战‘小英路线’”,谢长廷、苏贞昌、吕秀莲不服老,蔡英文的共主地位备受威胁。^③谢长廷首先抛出了“宪法共识、宪法各表”的观点,主张以“宪法共识”取代“九二共识”,以“宪法各表”取代

“一中各表”，以此作为两岸互动协商的基础。谢长廷的主张引起党内“独派”的反对，认为“这摆明就是在玩文字游戏”。2月中旬，苏贞昌抛出“台湾共识”的主张，提出“以民进党台湾前途决议文为主要精神，坚持主权立场，同时守住‘生存是王道、民主是基石’两大原则的‘台湾共识’”。^④吕秀莲则重申她所主张的“九六共识”，即所谓“台湾在1996年3月23日由人民第一次投票选出总统，已经是主权独立国家，现在没有必要怀疑台湾是否独立问题”。^⑤2011年2月23日，蔡英文主持成立了她个人主导的新境界文教基金会两岸智库，并且针对民进党的大陆政策提出：“民进党主张台湾发展与中国的关系，应从台湾认同出发，以台湾价值为核心，两岸必须维持‘和而不同’、‘和而求同’的关系”。^⑥“和而不同、和而求同”八个字成为民进党内的又一项新论述。然而，无论是所谓的“宪法共识”、“台湾共识”、“九六共识”，还是蔡英文的“和而不同、和而求同”的政治论述，都未能摆脱民进党“台独党纲”、“台湾前途决议文”、“一边一国”主张所确定的分裂主义基本路线。

2月28日，吕秀莲首先宣布参选。3月11日，蔡英文宣布参选，由“立法院”党团总召柯建铭代行党主席职务。3月22日，苏贞昌宣布参选。蔡英文是民进党现任党主席，不仅掌控党权，而且掌握着党内提名游戏规则的制定权，再加上充分利用了党内苏系与谢系的矛盾，争取到了民进党内新系、扁系、谢系和“独派”的支持，在党内提名竞争中处于相对有利的位置。面对党内各种政治势力的挑战，蔡英文高举“团结”大旗，然而，吕秀莲等人并不买账，吕还成立了“中国研究中心”与蔡英文打对台，但最终在评估党内竞争的客观态势后宣布退选。不过，出乎

意料的是许信良在3月25日登记参加民进党内初选,并且发表“我有话说”声明,强调“志在参选,不在乎输赢”,目的是宣扬他个人的两岸政策理念。因此,苏蔡之争成为2011年上半年民进党内权力斗争的焦点。为了在相关的民调中取得优势,蔡英文阵营加强了攻势,支持蔡英文的谢长廷在电台教导绿营支持者在民调时表达“唯一支持”蔡英文的态度,蔡英文阵营还在网络散播“蔡妈妈”的民调教战守则。同时,蔡英文阵营的发言人徐佳青以“莫须有”的理由指责“国民党透过农渔水利会系统下达‘挺苏’的指令,企图扰乱绿营的民调选情”,给民进党内外造成了“苏贞昌得到国民党暗助”的印象。苏贞昌公开抱怨“什么抹黑没遇过,什么攻击没看过”,并且警告“同党的不可以这样搞!”^⑦

经过4月9日、13日、16日、20日先后四场由电视和网络直播的政见发表会,25日和26日两个晚上的民调,4月27日,民进党“全民调”的结果出炉,蔡英文以42.50%的民调支持率超出主要对手苏贞昌的41.15%,而许信良只有12.21%的支持率。蔡英文以1.35%的优势获得民进党的提名,5月4日,民进党中执会正式通过公告提名蔡英文为“总统候选人”。民进党“区域立委”初选过程中,也在台南市出现了许添财与林俊宪、王定宇与李俊毅等相互攻讦的情况。相对于民进党内激烈竞争的态势,国民党的候选人提名则相对单纯,马英九争取连任是大势所趋。在民进党公布提名民调的同一天,即4月27日,国民党中常会提名马英九为2012年台湾地区领导人选举的候选人。2012年台湾地区领导人选举中马英九和蔡英文相互竞争,“双英对决”的政治态势拉开了序幕。

二、蓝绿对抗全面展开,第三势力难以突围

选举之年,蓝绿之间的对抗加剧,从意识形态到公共政策、从青年选民的争夺到台商选票的竞逐全面展开,相互揭短的负面选举手法仍然是蓝绿对抗的主要手段。蔡英文在开春伊始的元旦文告中,质问马英九:“你心中的国家是什么?”,马英九办公室发言人表示:“马英九心中的国家就是中华民国”,并且反问:“既否认‘九二共识’,要提出什么样的两岸谈判交流的新基础,来‘延续马总统的两岸政策’?”^⑧其后,民进党攻击马英九当局有关公教人员优惠存款利率“十八趴”的改革“非常不公不义”,国民党“立委”邱毅则揭发蔡英文本身就月领优利高达6万多元新台币,“一边领一边骂”,一时之间,批评蔡英文“领十八趴骂十八”的声浪不胫而走,蔡的民调支持率大幅下跌,迫使她不得不宣布“即日起放弃优利存款”。

但是,马英九的连任之路仍旧面临重重困难,一方面,岛内部分民众对马上任以来的经济发展感到失望,民进党则以“无感”、贫富差距扩大、失业率高、物价高、房价高、“633”跳票等攻击马的执政;另一方面,泛蓝阵营内部也有人对马的施政风格有所质疑,钱复就认为马“太想做全民总统,然而在台湾蓝绿对立的社会中,最后顾此失彼,蓝的气他、绿的不感谢他”。^⑨9月份以后,由于宋楚瑜加入选战,使得“双英对决”的态势发展为“三强争霸”的格局。宋的参选使民进党在蓝绿对抗中看到了“渔翁得利”的希望,极大地刺激了民进党人争取胜选、实现再次执政的信心。但由于国民党和民进党都不愿意以宋楚瑜为选战对

手,选举中的蓝绿对抗仍以“双英对决”为主要特征。

蔡英文出线后寻找副手搭档人选的过程却并不顺利,从前“行政院副院长”林信义到前“财政部部长”林全、再到“央行总裁”彭淮南都被点名征求意见,但都被拒绝,9月9日下午,蔡才匆匆宣布由民进党秘书长苏嘉全担任副手。然而,苏作为副手出线即被邱毅等人曝光出一系列丑闻,例如祖坟占用农地、违建搭盖铁皮屋、豪华农舍、农地出租经营市场、妻子看猛男秀等,使得“蔡苏配”在9月份和10月中旬以前的民调支持率始终处于下风,民进党内甚至传出大老要求更换副手人选的声音,逼迫苏嘉全不得不捐出农舍。10月中旬,马英九提出“审慎斟酌未来是否洽签‘两岸和平协议’”的建议,民进党趁机发起反击,攻击马的主张是“投降协议、卖台协议、亡国协议”。由于国民党应对失据,仓促提出所谓“交付人民公投”和“十大保证”,民进党的选战气势再度上扬。11月上中旬,台湾多家民调机构的调查均显示,马英九与蔡英文的民调支持率日益接近,个别民调机构甚至预测蔡英文的选举得票率以微弱多数胜出的结果。

12月份,国民党猛攻蔡英文涉及的“‘国发基金’投资宇昌生技公司与台懋生技创投公司案”,民进党虽然以“富邦案”回击以混淆视听,但是难以摆脱外界对于蔡英文当年从“行政院副院长”卸任后转任宇昌生技公司董事长,“国发基金”投资宇昌公司有无图利之嫌的质疑。由于民进党下台后始终没有深刻反省8年执政的缺失,以“司法人权”的名义声援扁弊案,无法清除台湾民众对于扁案的记忆,导致国民党在选举中紧紧抓住“清廉对贪腐”的主轴,使民进党处于被动应对的态势中。

除了国、民两党积极备战2012年的“总统”和“立委”选举,

岛内其他政治势力也虎视眈眈,就像在台湾政治舞台上空盘旋的政治秃鹰,随时寻找机会在蓝绿拼搏的战场中猎取食物。这些政治势力有时被称为第三势力,有时又寄生在蓝绿的政治阵营中成为国、民两党的政治附庸,其中以李登辉所代表的政治势力最为活跃。

2011年1月3日,李登辉借90岁生日之名,在台北市华泰王子饭店摆了一场政治宴席。民进党的蔡英文、苏贞昌、谢长廷,国民党的王金平、许水德,亲民党的宋楚瑜以及无党籍的王文洋、黄石城等人应邀出席。李登辉在席间表示:“今天台湾看似民主化,经济也有发展,但人民却过得并不幸福,这也是他最放心不下的大代志,很多人期待一个有能力的台湾领导人适时出现,扭转台湾的命运。”^⑩王金平与蔡英文比邻而坐,被认为是有意识的安排。此后,日本政论杂志“WILL”发表李登辉与中岛岭雄对话,李公开评论蔡英文,认为“她要当总统的话,时机还嫌早了点,难保不会重蹈陈水扁覆辙”。^⑪李登辉表示,他现在思考的是将“拥有第三势力的人士”集结在一起,这包括了国民党、民进党在内。李试图插手和操控2012年台湾地区领导人选举的野心暴露无遗,还在脸书上表示:“2012年本土势力总统人选,要以胜选、坚持台湾主体性、为台湾打拼、照顾百姓、给百姓幸福等条件来思考”。^⑫但是李登辉显然一厢情愿,连陈水扁都认为他“十年前没成功,十年后也不会有结果”。^⑬

除了李登辉有意插手2012年的台湾地区领导人选举,民进党前主席施明德也公开表示“不会缺席”。早在2011年元旦前后,施明德就提出:“2012总统大选不能再是蓝蓝配和绿绿配的竞争,应该有蓝绿配或绿蓝配的第三势力组合。”施还呼吁:“中

壮派应该积极投入 2012 年总统大选”。^⑭并表示对现在的政治人物感到失望,“因为政党就像‘帮派政治’,老大犯错,就会有一堆‘阿扁们’、‘蔡英文们’、甚至‘马英九们’出来硬拗。”^⑮台湾媒体传言施明德有可能与王金平搭配参选 2012 年的台湾地区领导人,但遭到施的明确否认。此后,施明德结合联电前董事长曹兴诚、歌手罗大佑、台大教授朱云汉、前“退辅会主委”胡镇埔等人发起“我心未死”运动。施表示,这股力量一旦形成,将“影响 2012 年总统和立委选举!”。4 月份在民进党初选过程中,施明德还通过媒体不断质疑蔡英文的“性倾向”。

7 月份,宋楚瑜仍在是否参选“立委”的问题上犹豫,李登辉适时加温,表示:“宋当立委太小了,应该要让他有机会做大一点的”,“台湾在行政方面如果要让他做事,只有这个人最优秀,没有其他人比他更好”。^⑯9 月 1 日,宋楚瑜接受年代《新闻面对面》节目专访,表示“如果连署超过百万人相挺,又能找到财源”,他就会领表登记参选。台湾媒体甚至盛传李登辉有意牵线让宋楚瑜与施明德搭档参选。9 月底,宋表示连署达到门槛,就与林瑞雄搭档参选到底。11 月 1 日,宋宣布跨过连署门槛;11 月 24 日,宋与林瑞雄搭档登记参选;在此同时,亲民党还提名 12 人参选“区域立委”、18 人参选“不分区立委”。

台湾政坛蓝绿对峙,虽然各种山头林立的所谓第三势力组织试图突破蓝绿垄断权力资源的状态,但是第三势力的生存空间狭小,它们在政治立场上无法走出真正的第三条路,也难以结合成为统一的具有影响力的组织。在 2012 年的“立委”选举中,共有 11 个政党提名 127 人争取 34 席“不分区立委”。新党与台联党上次“立委”选举得票率都超过 2%,依法可以直接提

名不分区立委。新党除在金门提名吴成典参选“区域立委”之外,还提名6人参选“不分区立委”;“台联党”则提名10人参选“不分区立委”。此外,许荣淑的人民最大党、施明德妻子陈嘉君领衔的“台湾国民会议”、绿党、健保免费连线、“中华民国台湾基本法连线”、“台湾主义党”6个政党,都分别提出区域与不分区“立委”人选,但都知名度不高,影响有限。

三、“黄金十年”与“十年政纲”、“九二共识” 与“台湾共识”的对决

为了争夺选战的主导权,国民党利用执政的有利地位,高举所谓“中华民国建国百年”的旗帜,从年初开始就着手举办大大小小的上百项相关的庆祝活动,仅在台湾当局开设的“建国百年庆祝活动”官方网站中所列的正式活动就有176项。台湾当局还专门成立了“中华民国建国一百年庆祝活动筹备委员会”,由“副总统”萧万长担任主委;还成立了“建国一百年基金会”,具体承办相关的庆祝活动。“双十”前后,台湾当局还规划了大规模的庆祝活动,包括行礼如仪的升旗典礼、大规模的阅兵游行、大型的“国庆晚会”、各地举办的集体婚礼、内容广泛的研讨会和论坛等等。国民党试图通过“建国百年”的论述强化“中华民国”与台湾的联结,马英九宣称:“中华民国是我们的国家,台湾是我们的家园”。

2011年1月1日,马英九主持所谓“中华民国100年开国纪念典礼”,以“壮大台湾、振兴中华”为题发表元旦祝词,表示:“我们要打造台湾的‘黄金十年’,为中华民国第二个一百年奠

定昌盛的基础。让‘黄金十年’成为和平的十年,建设的十年,也是幸福的十年。”^{①⑦}为了向台湾民众全面展示国民党的执政能力,从9月底开始,国民党连续召开了五次记者会,向岛内外民众揭示国民党建设台湾的构想,即“黄金十年、国家愿景”的全面规划,从经济、社会、文化、环保、两岸、国际等面向为台湾民众描绘出一幅国民党规划的台湾愿景。显然,“黄金十年”的关键是两岸关系的和平稳定,为此,马英九提出签署“两岸和平协议”的构想。在蓝绿对立、三方争夺的选战面前,国民党的两岸政策,两岸关系和平发展的现状,成为马英九参选连任的重要资产。

经过多年的努力,国共两党之间建立在坚持“九二共识”、反对“台独”的共同政治基础之上的政治互信日益巩固。随着台湾选举对抗的日益激化,国民党和民进党在两岸政策上的分歧也日益明显,主要聚焦在是否承认“九二共识”的议题上,民进党不仅自始否定“九二共识”,还抛出了含糊其辞的“台湾共识”。为此,马英九专门针对“九二共识”的议题召开记者会,在接受BBC记者专访时也指出:“如果没有‘九二共识’这个理念,两岸关系就会陷入不确定的状态,会有什么样的改变?没有人能够预料”。^{①⑧}

虽然蔡英文以非传统的风格领导民进党,但蔡仍然未能突破民进党本身及其蔡个人在意识形态上的局限性。2011年2月23日,蔡英文出席新境界文教基金会智库的揭牌仪式时提出“和而不同、和而求同”的新论述。3月7日,新境界文教基金会智库执行长吴乃仁表示:“智库对任何来自中国方面的交流邀请,是抱持开放的态度,未来也不排除到中国及相关智库等机构

或组织进行对话的可能性”。^⑩面对中国大陆崛起和两岸关系和平发展的大趋势,一方面,蔡英文不得不正面看待两岸关系和平发展和两岸必须交流交往的现实,称“和而不同的‘和’”就是“和平发展的‘和’”。另一方面,蔡英文有意识地回避了争议激烈的“九二共识”等敏感话题,仍把两岸关系的论述建立在“一中一台”、“一边一国”的基础之上。

8月份民进党抛出“十年政纲”全文,包括总纲和其余十九章,“总纲”一方面标榜“超越旧的历史框架,追求共同利益”,另一方面又主张“对台湾未来发展的选择”,“应遵行民主的原则与程序来决定,以建立民主的社会共识”,俨然是民进党长期以来的“住民自决”主张的翻版。为了淡化意识形态争议,民进党把两岸政策分割为“两岸经贸”和“国家安全战略”两章来论述,虽然不得不承认中国大陆不断崛起的事实,然而,又处处体现出旧思维和旧视野:既要求两岸贸易的公平性,又要求保护台湾弱势产业;既要吸引大陆观光客,又要严格监管陆资赴台;既想充分利用大陆市场,又要推动全球经贸布局;既想建立“两岸和平稳定互动架构”,又想强固“以现代公民意识为核心的社会认同、国家认同”。这些都充分说明,蔡英文主导下的民进党丝毫没有放弃和改变“台独”主张的迹象。

9月份蔡英文率团访美,在美国多家学术机构及智库发表两岸政策的演说,以争取美国的理解和支持。蔡英文访美时端出“台湾共识”的主张,表面上看,蔡对“台湾共识”采取开放性的态度,“最重要的是过程,有一个民主的过程、民主的参与、必要的告知与透明化”,但是当媒体把这种开放性解读成“不排除统一选项”时,民进党发言人立即出面否认。10月份,蔡英文在

论述中进一步充实她的“台湾共识”的主张,提出“台湾就是中华民国,中华民国就是台湾”的说法,使得“台湾共识”的主张更具有欺骗性和迷惑性。面对民意压力,12月2日蔡英文在电视辩论会前夕召开紧急记者会,宣称:“当选后将成立跨党派的‘两岸对话工作小组’,为两岸正式协商铺路,更不排除政治协商的可能性”。^①马英九指出:“蔡英文至今不接受九二共识,未来两岸关系将很难推动,现在想要透过‘两岸对话小组’处理两岸问题,但根本双方没有共识的对话基础”。^②12月23日,蔡英文在候选人电视政见发表会中明确表示:“我所说的中华民国,就指的是我们的台澎金马,包括了淡水河、浊水溪、高屏溪,包括了嘉南平原,也包括了太鲁阁峡谷。”称这与马英九主张的“中华民国”有区别,因为马眼中的“中华民国”,是“包括长江、黄河、黑龙江和青康藏高原的‘一个中国’。”^③

可见,蔡英文主导下的民进党仍然顽固坚持分裂主义的政治路线,这是民进党发展面临的最大困境和瓶颈。所谓的“台湾共识”如果以对抗和否定“九二共识”、“一个中国”为目的,以兜售“一边一国”、“一中一台”的分裂主义主张为本质,是得不到海峡两岸中国人的信任的,也无法引领民进党走出意识形态的偏执。

注释:

① 民进党中央新闻稿,2011年3月5日“蔡主席:下一阶段目标是重返执政,并成为国会最大党”,参见民进党中央党部网站:http://www.dpp.org.tw/news_content.php?&sn=4774

② 资料来源于台湾《中国时报》2011年3月6日A2版。

③ 台湾《联合报》2011年1月11日A4版。

④ 台湾《中国时报》2011年2月17日A4版。

⑤ 台湾《联合报》2011年1月9日B2版。

⑥ 民进党中央新闻稿,2011年2月23日“蔡英文主持新境界文教基金会智库揭牌”,参见民进党中央党部网站:http://www.dpp.org.tw/news_content.php?&sn=4757

⑦ 参见台湾《自由时报》2011年4月14日A3版。

⑧ 台湾《中国时报》2011年1月2日A2版。

⑨ 台湾《联合报》2011年6月12日A1版。

⑩ 台湾《中华日报》2011年1月4日A02版。

⑪ 台湾《联合报》2011年1月7日A1版。

⑫ 台湾《中国时报》2011年1月8日A4版。

⑬ 台湾《联合报》2011年1月20日A4版。

⑭ 台湾《台湾时报》2011年1月6日3版。

⑮ 台湾《联合报》2011年1月16日A4版。

⑯ 台湾《联合报》2011年7月18日A4版。

⑰ 台湾当局“总统府新闻稿”2011年1月1日,“总统主持中华民国100年开国纪念典礼暨元旦团拜”,参见台湾当局“总统府”网站 <http://www.president.gov.tw/Default.aspx?tabid=131&itemid=23185&rmid=514&sd=2011/01/01&ed=2011/01/03>

⑱ 台湾当局“总统府新闻稿”2011年11月25日,“总统接受英国广播公司(BBC)专访”,参见台湾当局“总统府”网站 <http://www.president.gov.tw/Default.aspx?tabid=131&itemid=26009&rmid=514&word1=BBC>

⑲ 民进党中央新闻稿,2011年3月7日“智库董事长蔡英文与驻台使节代表茶叙”,参见民进党中央党部网站:http://www.dpp.org.tw/news_content.php?&sn=4778

-
- ⑳ 台湾《中国时报》2011 年 12 月 3 日 A1 版。
- ㉑ 台湾《中国时报》2011 年 12 月 23 日 A2 版。
- ㉒ 参见台湾《中华日报》2011 年 12 月 24 日 A01 版。

(作者单位:厦门大学台湾研究院)

2011 年国民党情况综述

李文艺 周丽华

2011 年是国民党政权保卫战全面开打的一年。面对民进党的强力挑战和宋楚瑜参选带来的变数,围绕“保卫政权”的核心目标,国民党将全党力量化为对执政团队最坚实有力的后盾。^①党内上下积极化危机为动力,通过文宣补强组织战力之不足,有效实现内部整合。强化以党辅政功能,党务与政务、竞选活动相互配合,利用执政优势扩大政党的社会基础,为马英九的连任及“立委”席次过半做出了努力。

一、国民党政权保卫战面临严峻考验

2011 年国民党在承受执政压力的同时,党内改革也遭遇瓶颈,选举动员能力的衰退、民进党气势的上升,使国民党继续执政面临严峻挑战,要保住执政地位,形势并不乐观。

(一) 基层板块出现松动,实力对比“蓝”消“绿”长

国民党重新执政以来,在多次“立委”补选和县市长选举中几乎是屡战屡败,“五都”选举勉强保住中北部三席,但得票数

大幅减少。2011年初,在地方选举和“立委”补选中继续失利,呈现中间选民大量流失,地方板块持续松动的迹象,国民党“一党独大”和马英九的超人气不复存在。1月9日,南投县草屯镇长补选,该镇是吴敦义的家鄉,传统上“蓝”大于“绿”,国民党候选人却以19票之差败北;3月5日,台南、高雄两市“立委”补选,国民党候选人又不敌民进党,得票率均不及四成;议员席次上,国民党在高雄市虽与民进党持平,但台南市却大幅滑落,仅获3席。2011上半年中南部一系列败选,使得“蓝营”“失败主义”情绪蔓延,亲“蓝”的地方派系或萎缩或疏远或分裂转向,与国民党的关系不是若即若离,就是渐行渐远。^②蓝消绿长态势的持续,使双方实力对比由几年前的“国”强“民”弱向各自“五五波”靠拢。选战开打后,马英九的民意支持度不具明显优势,与蔡英文难分轩輊,甚至互现交叉。^③民进党呈现与国民党分庭抗礼之势,使国民党政权面临翻盘的威胁。

(二) 国亲整合破局,“泛蓝”再次分裂

2008年“大选”,为实现东山再起的宏大目标,“泛蓝”内部空前团结。马胜选后推动改革,在政治上奉行清廉中道路线,与此同时,国民党与亲民党等友党在利益分配、人事安排、政党诉求方面的矛盾逐渐公开化。国亲之间曾因“兴票案”巨款提领、“五都”选举“假民调”等事件对簿公堂,2011年又因蒋孝严与原亲民党籍罗淑蕾的“立委”提名之争爆出“亲民党挖国民党墙脚”风波,两党关系旧伤未愈再添新伤。随着选情的紧绷,国民党释出团结协商的善意,但未与亲民党达成实质利益交换。在国、亲矛盾恶化的背景下,为力争跨越5%的政党门槛,宋楚瑜不惜背负破坏“泛蓝”团结的骂名,孤注一掷连署参选,国民党

再度面临兄弟阋墙、“泛蓝”分裂而丢失政权的危险。

（三）社会对国民党马团队的政绩“无感”

受国际经济衰退的冲击和产业结构调整等因素影响，国民党的执政绩效未能获得多数民众的正面回应。首先，经济欲振乏力，民众不满增加，失业率升高、贫富差距拉大，使岛内社会弥漫着一股“无感复苏”的怨气。部分社团组成“反贫困联盟”集体向马当局呛声，诉求“解决贫困，才有选票”；^④其次，面对民进党操弄“大法官”提名、“国光石化”、非核家园等议题，马团队事先缺少正面宣导，事发则疲于应付，造成“遇事不决、瞻前顾后”的负面观感。岛内民调分析仅“大法官”提名风波就将马的支持度整整下拉了6个百分点；^⑤第三，地方上部分国民党籍县市长服务意识欠缺，施政满意度低下。年初TVBS的调查显示，县市长满意度最后9名全为国民党籍。《天下》杂志9月公布的2011年“县市长满意度调查”，全台22个县市，排名后半段第11到22名全由国民党籍县市长包揽^⑥，国民党形象受损严重，马英九执政团队的领导能力也饱受质疑。

（四）党内改革面临压力和反弹

其一，改革理想与现实间的矛盾影响了党内高层团结和整体动员能力。国民党长期受宫廷政治影响，讲求辈分与伦理，而马团队较注重现实选举实力。一方面，大老、派系、黑金政治是改革革新的重点目标；另一方面，党内大老对马英九小圈子决策、用人同质性高的风格也颇有微辞。媒体还不断爆出胡志强找“中央”要钱吃闭门羹，王金平担忧政治前途，连战不满连胜文案侦办结论等一系列问题。国民党形式上有“府、院、党”协调机制和“中山会报”制度，但实际上马团队和党中央、“立院”

党团各自为政,呈现多驾马车的现象,马英九与党内大老、地方实力派及党籍“立委”的配合并不协调。

其二,党内改革造成了中央与地方派系的裂痕,国民党基层传统的组织动员能力严重削弱。4月中启动的区域“立委”提名从一开始就出现整体气势不振、协同作战不力的局面。候选人普遍留恋中北部优势选区,致使多个选区出现“内斗”,桃园平镇、龙潭选区甚至出现五人竞逐的场面,而冷门选区却乏人问津。个别出身台南的党籍政务官,因选情不乐观,避战不出。尽管国民党中央主导“菁英下乡参选”以带动选情、扭转选风,然而响应者寥寥。党内对改革出现的反弹,成为影响国民党整体气势的消极因素。

二、整合动员全党力量倾力辅选

面对民进党的强势挑战,国民党上至中央下至地方的危机意识被激发,执政团队、党内大老、“立院”党团均体认到唯有保住中央执政权,才能谋求自己利益的最大化,在“执政优先”的最高原则下,党内形成了“任何不爽都应暂时放弃”的共识,马英九毫无悬念地获得竞选连任提名。7月2日,国民党“全代会”召开,通过了“马吴配”及“立委”提名名单,会上强调“改革”与“团结”两大主题,明确国民党阶段性政治任务:全力辅选马英九赢得大选,继续执政;全力辅选“立委”参选人,赢得过半席次,主导立法。^⑦选务成为2011年国民党最重要的政治任务。

(一) 调整人事布局,强化组织战斗力

为避免“马金体制”成为批判焦点伤及马英九,提升国民党

的凝聚力和战斗力,年初国民党宣布多项人事调整案,金溥聪退居幕后。“总统府”秘书长廖了以转任国民党秘书长,党籍“立委”洪秀柱、林鸿池接任国民党副秘书长,“国发院院长”高辉兼任大陆事务部主任,台北市议员林奕华、陈玉梅分别接任国民党青年部、妇女部主任。“金下廖上”标志着党务改革向柔性方向发展,极大地缓解了党内不满情绪。身段柔软的廖了以上台后着重修补“中央”与地方的关系,缓和了因改革造成的党内矛盾,凝聚了人心。林奕华、林鸿池等极富选举战斗力的地方实力派进入党中央担任要职,加强了中央与地方首长的协同作战。地方上以“深耕专案”等措施重新整建基层组织,切实执行号召失联党员“回娘家”专案,积聚了党内力量。继8月份国民党候选人谢淑亚补选云林县斗六市长获胜后,彰化员林镇补选再传捷报,为地方选举中屡战屡挫的国民党注入一剂强心针,有力恢复了中南部的士气与信心。为进一步加强与地方沟通,国民党启动“深耕南部”专案,党主席马英九亲力亲为,组织行动中常会定期在台湾各地举办,“台湾加油赞”在南部成立“云嘉南”、“高屏”办公室,这些地方的大老和实力派人物纷纷出面挺马,象征着国民党组织战力有所恢复,有利于拉抬国民党的整体气势。

(二) 团结应对,有效实现内部整合

为顺利完成阶段性政治任务,国民党有效实现了内部整合。一是“府”、“院”党沟通协调有所改善,党籍“立委”对政策的辩护力、对民进党的反攻力明显提升;二是“马吴配”获得党内普遍支持,尽管连战、吴伯雄、王金平等党内大老对马有所不满,但在国民党通过“议长条款”、妥善解决王金平连任“立法院长”问

题,宋楚瑜参选威胁国民党执政地位的背景下,国民党“团结迎战、破解危机”的意识被明显激发,党内大老纷纷表态力挺马英九。10月30日,“马吴配”竞选总部正式成立,萧万长任总部主委,连战任荣誉主委团团长,吴伯雄任后援会长,王金平率领党籍“立委”协助造势。詹春柏、曾永权出任荣誉总干事与总干事,党内大老集体出面助选,再现了国民党团结局面。

(三) 加大文宣战力,提高辅选效率

长期以来,国民党在选举中重组织轻文宣。为迎战2012“大选”,国民党重点加强了文宣战力。一是在辅选过程中重点强化了党的文宣功能。廖了以直言,现在是营销的时代,过去三年国民党就是太不重视宣传,现在要跟上步伐。^⑧国民党经马团队统一规划,突出选举文宣;二是成立地方助讲团和“中央助讲团”宣传政绩与理念,激发蓝军投票热情。地方助讲团由国民党副秘书长林德瑞担任团长、文传会主委庄伯仲为副团长、发言人赖素如为执行长。成员以基层民意代表为主,在全台举办数百场座谈会,为国民党争取最大支持。“中央助讲团”由萧万长担任总团长,廖了以担任总领队,连战、吴伯雄、王金平任荣誉团长,成员包括党内大老、地方执政县市长及部分“部会”首长和不分区“立委”提名人,宣传国民党执政3年多来的政绩,针对民进党的抹黑展开强烈反击;三是创新文宣形式。除完善文传会传统的“文宣快递”外,还创新文宣形式,如将党主席马英九化身为美艳斯文、忠孝节义的布袋戏人物“史艳文”;^⑨文宣品改用更容易贴近大众的漫画、生活小用品,代替过去“秘籍说贴”的呆板形式;中坜市党部、青工会发起“青蜂侠”网络青年军活动,都极具宣传创意。

(四) 继续坚持党务改革,赢得民众信任

国民党痼疾深厚,积重难返,民主化过程中又背负太多的政治包袱,每逢选举党务改革遭遇的阵痛尤为剧烈。为迎战“大选”,国民党调整了改革步伐,又坚持了正确的改革方向,积极推动廉能政治,端正选风,争取民众认同。

一是展现改革决心,提升政党形象。为实现社会公平正义,执政团队不惜冒着铁票松动的风险,断然取消争论多年的军公教免税和优惠存款,虽饱受质疑,但获得多数底层民众肯定。11月16日,国民党中常会无异议通过第8届不分区及侨民“立委”提名名单,涵盖社会福利、环保、劳工、艺文等领域,凸显尊重专业、服务基层、照顾弱势群体等特色,未见派系分赃和政治酬庸,彻底改变了以往国民党将不分区名单作为利益输送管线的传统模式。名单公布后,令岛内各界眼睛为之一亮,给予高度评价,纷纷认为这展现了马英九推动改革的诚意和决心,有效提升了国民党的整体形象。

二是打破论资排辈,促进世代交替。通过延揽优秀人才,逐步实现党工的“汰弱换强”是国民党推动党务改革、组织再造的重要一环。年内,国民党推出“人力精实方案”,十年来首次公开招考青年人充实队伍,进行党内人才储备和培养,实现党工队伍年轻化和专业化,提升政党竞争力。为因应新旧更替,打破垄断,人事改革的范围也扩大到党的外围组织。创团59年的“救国团”召集人改选,由名不见经传的新人黄正鹄出线,终结了长达24年的李钟桂时代。国民党提名多位40岁以下的年轻人征战“立委”,在选战中培养和锻炼“青年军”,他们学历高,专业强,具亲和力,有助于凝聚党内新兴力量,冲高国民党的声势。

此外,国民党还极具创意地派出青年榜样式的刺客型候选人如苏俊宾等,深入选情危急的中南部,让青年一代看到国民党的前途与希望,吸引更多年轻世代勤走基层。

(五) 处理与亲民党的关系表现大度,化被动为主动

亲民党坚定走自己的路,推出“立委”参选人影响了国民党“立委”布局,宋楚瑜顺利通过连署门槛登记参选,“泛蓝”再度分裂使国民党丢失政权的风险大增。对此,国民党一再放低姿态,由王金平、廖了以出面呼吁国亲团结,期待双方一致对外,同时充分尊重宋楚瑜的参选意愿,并严令党内不得批宋,展现大度。在冷处理“泛蓝”内部矛盾的同时,国民党成功营造蓝绿对决的选战气氛,使得国民党支持者的危机意识明显增强,蓝军原本低迷的气势大幅提振,党内上下以虽有不满也要含泪支持的心态重新归队。可以说应对宋楚瑜参选,表面上被动,但最后催出自动弃保的选票,实则主动,国民党成功化解了危机。

三、充分利用执政优势扩大政党基础

作为握有行政资源的执政党,国民党在背负执政包袱的同时,以“化危机为转机,化民怨为信任”^⑩的积极态度,充分利用执政优势,大力宣传施政绩效,扩大政党基础,以创造“永续执政基础”为长远目标,寻求台湾社会对国民党继续执政的广泛支持。

(一) 着力保障民生,加强政策宣导

2011年,为增强民众“有感复苏”,扩大社会支持基础,马当局以“提振经济、协调分配”作为施政重点,持续释放多项保障

民生、改善福利的政策并通过修法,努力完善分配制度,积极扩大就业渠道,减轻中小企业的税费负担,取得实效。一是通过财政总预算追加案,实现军公教人员的加薪并推动企业人员加薪,改善各阶层的福利;二是加强粮食供应管理,控制公营事业涨价幅度,通过提高公粮收购价,调降米酒等措施平抑物价,加大对弱势群体的扶持力度;三是开征“奢侈税”、实施“劳动三法”、完善“二代健保”等,照顾中低收入阶层,抑制贫富差距拉大的趋势;四是公布“黄金十年全面建设”政策愿景,宣布推动绿色造林、生态旅游、强化交通、产业建设及改造城乡与农村新风貌等6大经济建设规划,以此振兴地方经济、增加就业机会。执政当局在出台具体政策措施争取广大民众支持,扩大执政基础的同时,还利用各种渠道,广泛宣传执政绩效。国民党的执政成绩,无论是促进经济增长、降低失业率、改善贫富差距,还是在发展两岸关系、拓展对外活动空间等方面,都较民进党执政时期有较大提升。在GDP方面,国民党执政第三年比第一年人均增加了1189美元,而民进党执政第三年却比第一年减少1300美元;在增加就业方面,民进党前三年四个月增加就业11.4万人,国民党增加了33.7万人,失业人口方面,民进党增加了33.9万人,国民党只增加了6.5万人;在对外交往方面,对台湾民众免签证或落地签证的国家,民进党执政八年是54个国家,现已达124个国家。国民党引用数据宣传政绩,虽被对手批评“冷冰冰”,但用一目了然的数字反驳对手的抹黑,取得了一定的成效,有利于争取更多民众的支持。

(二) 重点争取“三中”人群的支持

中南部、中下阶层和中间选民是对马当局经济“无感复苏”

质疑最大的群体。各项民调及观察显示,有效扭转中南部局势,将成为国民党保住执政地位的关键。对此,国民党重点布局了针对中南部等“三中”人群的辅选工作。60余年来首次在台中市举行党的“全代会”,在台南市举行马英九就职3周年国际记者会,显示重视南台湾的决心。国民党高层和马英九本人频频深入中南部一线,与渔民、劳工、农会干事、青年学子、原住民等中下层群体密切交流接触,展现亲民作风。此外马英九还安排至少每周一次的云嘉南下乡行程,以HOME STAY(寄宿家庭)的方式与中南部民众近距离搏感情,利用与中下层民众接触的机会,向民众说明执政3年来积极实施“南北平衡”战略规划,投入7400多亿元新台币用于云林以南县市的经济建设和基础设施,经费远超过北部,以争取南部民众的支持,进一步扩大国民党势力薄弱地区的社会基础。

(三) 谋求青年和妇女的声援

通过吸引优秀青年参与党务决策、发挥潜力、提升实务能力是国民党改革选务的重心之一,争取青年生力军的支持更是保持国民党长期执政的基础。马英九委托青年团体代领党内初选表格,与当红明星王力宏座谈,出席“青辅会”主办的“青年政策论坛”,写文章,开脸书,脸书粉丝3月初已达50万^⑪,深入高校演讲,与青年学子沟通交心,宣传国民党的改革理想及执政绩效,所有这些均是为了争取青年族群的认同,扩大国民党在年轻族群中的支持度。妇女票历来是国民党、马英九的重要支持力量。研究显示,2008年“大选”中马英九的妇女支持率两倍于对手谢长廷,而马赢谢220多万张选票中,有近200万来自女性。^⑫国民党早在2月即着手打造专门的妇女工作平台,各地党

部陆续恢复妇女工作专职党工编制,人事系统方面,重点保证女性进入党务高层担任要职。妇女党务平台的开启,重新燃起妇女对国民党、马英九的热情,并通过妇女的组织经营、资讯交流等发挥加乘效应,扩大支持国民党继续执政的社会基础。

四、国共两党交流持续深入展开

2011年,在两岸执政党的共同努力之下,两岸关系和平发展继续深化,两会制度化协商逐项推进,ECFA生效后两岸经贸交流不断扩大,促进台湾经济稳步发展。两岸关系的持续改善成为国民党和马当局的施政亮点,成为国民党巩固执政基础、完成“政权保卫战”政治任务的积极因素。

(一)对“九二共识”重要性的认识得以强化

“九二共识”是大陆长期坚持的对台政策的重要内容,也是发展两岸关系的政治基础,更是海协会和海基会协商谈判的前提。国民党重新执政后,马当局承认“九二共识”,大力改善两岸关系,取得丰硕成果,成为执政3年来最受肯定的成绩,在岛内多数民众希望维持两岸关系和平发展局面的社会氛围下,两岸政策被视为马英九的连任筹码。马在处理两岸关系方面的民意支持度大幅领先蔡英文,就连偏绿的“台湾太平洋发展协会”9月民调都显示,蔡英文“否定九二共识”,34%的民众赞成,37%的民众不赞成。^⑬针对民进党《十年政纲》否定“九二共识”,贾庆林主席强调:推翻“九二共识”这一前提,将导致两岸关系再生波折甚至重新走向动荡不安,使两岸关系和平发展成果得而复失。王毅主任会见国民党青年工作总会参访团时指

出:两岸关系之所以呈现今天的良好局面,是因为国共两党就一些最基本的问题达成了共识。双方都反对任何形式的“台独”,都坚持体现一个中国原则的“九二共识”,尽管双方对一个中国的政治意涵的认识不同,但可以“求同存异”,“求同存异”正是“九二共识”的精髓,都同意积极务实地不断推进两岸协商交流。^⑭贾庆林和王毅的谈话得到国民党的高度认同和积极回应。国民党召开中常会发布新闻稿,重申“九二共识”是两岸关系和平发展的基础和保障;马英九亲上火线强调“九二共识”的客观存在及合法性;党内高层多次反复表明“九二共识”作为保持和发展两岸关系的重要性和关键性,行政部门和党籍“立委”也密集作出回应,纷纷表达捍卫“九二共识”的立场,表明“九二共识”是两岸关系的基石,不容否定,呼吁民进党正视“九二共识”的现实。此外,两岸在“九二共识”上的态度获得了国际社会的普遍认同,前美国在台协会台北办事处长包道格在选前罕见地对“九二共识”发表看法,认为“九二共识”是一个很有创意的模式,是一个“有效的方法”;为美国带来利益,对台湾也有利。^⑮

2011年,国民党为保住执政权,在与民进党的较量中主打两岸政策,与对手在“九二共识”议题上展开激烈攻防,使“九二共识”对发展两岸关系重要性的认识得到强化。“九二共识”成为选战重要议题,引起舆论的广泛讨论,客观上使民众更清楚了解“九二共识”的内容。国民党高层及马英九的明确表态,正确引导了舆论的方向,对岛内民众认识“九二共识”起到示范指引作用,引发民众的极大关注和众多企业家的支持,通过一次次的激烈辩论,“九二共识”的内涵被充分阐述,其重要性也被空前增强,成为国民党巩固政权的积极因素。

（二）国共两党机制化交流呈现良好态势

“国共论坛”作为两党制度性协商机制的主要平台，自举办以来，成为两岸关系和平发展的重要引擎，发挥了重要的推动作用。5月上旬，国民党荣誉主席吴伯雄率团赴成都出席主题为“深化两岸合作，共创双赢前景”的第七届两岸经贸文化论坛，与会代表围绕大陆“十二五规划”与台湾“黄金十年计划”、ECFA 实施与促进两岸经济发展、两岸文教合作与青年交流等主题展开研讨，中共中央政治局常委贾庆林出席论坛并致辞。国共两党相关负责人、台湾其他党派领导、两岸工商界、产业规划与研究、文化教育界等专家学者及青少年代表四百多人与会。第七届两岸经贸文化论坛不但从深度和广度两方面拓展了“国共论坛”的内涵，而且为两岸政治性商谈的启动描绘了更为广阔的前景。论坛已成为两党交流互动的重要平台，成为两岸关系不断深化的重要标志。此外，2011 年，两党高层还有多人次的互访，且在交流中突出文化主题，呈现双方强化中华民族认同，积极推动中华文化发展的新气象。

结语

2011 年正值辛亥革命一百周年，国民党及其执政团队策划了多项大规模纪念活动，以彰显国民党在近代史上的重要地位，突出国民党的历史传承和正统性。国民党走过了一个多世纪的发展历程，步入转型发展的关键时期，机遇与挑战并存。

孙中山领导近代民主革命，奠定国民党的统治基础，实现国家统一和民族振兴是中山思想的精髓，理应成为国民党的使命和发展的根本方向。国民党在台重新执政以来，果断扭转陈水扁时期的“去中国化”政策，积极发展两岸关系，推进两岸交流，

顺应了民心。然而,国民党曾经历 8 年在野,使它不得不认真面对“本土化”的新形势,进行组织再造和结构转型。为弥补非本土政党的先天不足,国民党在两岸问题上仍然坚持所谓“对等、尊严”,强调“一中各表”,模糊处理两岸同属一个中国的事实,以“先经后政”、“只经不政”的策略回避两岸政治议题,限制了政党的发展空间。展望未来,随着国民党政权保卫战的胜利,百年老党又为自己的发展赢得了机遇,如何利用四年宝贵的执政机会,焕发百年老党的青春活力,完成中山先生的创党使命,实现中华民族的伟大复兴,是摆在继续执政的国民党面前的艰巨任务。面对机遇,国民党需在实现本土化和坚守理想信念之间寻找平衡。和平、发展已成为当今世界的主流,改革中的国民党只有坚持两岸关系和平发展,着力于改善民生、完善民主才能真正保障和实现台湾人民当家做主的愿望,才能在激烈的政党竞争中变革图存,实现永续执政的美好愿望。

注释:

① 《国民党第 18 次全代会第 2 次会议党务报告决议文》,国民党全球资讯网新闻稿,2011 年 7 月 2 日 <http://www.kmt.org.tw/hc.aspx?id=32&aid=6169>

② 《国民党何以在“南台湾”难求一胜》,台湾《中央日报网路报》社评,2011 年 3 月 7 日

③ “五都”选后,马英九的民调支持率一直在较低位徘徊,与 2008 年大选 58.45% 的得票率相距甚远。在马英九提出“和平协议公投”后,旺旺中时民调显示,“马吴配”领先幅度于 10 月 20 日的 10 个百分点缩小为 11 月 2 日的 6 个百分点。而绿营智库“新台湾国策智库”11 月 2 日公布的民调甚至显示,蔡以 40.1% 支持度领先于马的 37.7%。10 月份政大

“未来事件交易所”的交易预测,蔡英文以 49.7% 追过马英九的 49.3%。在排除选举操作、蓝绿倾向及选民表态习惯等因素后,马的支持率较乐观也只领先 5 个百分点,与马 2008 年当选的支持率不可同日而语。

④ 《把握实现社会公义的关键时机》,台《新生报》社论,2011 年 3 月 21 日。

⑤ 南方朔:《蔡英文行情看涨,马英九连任坎坷》,香港《明报》2011 年 4 月 11 日。

⑥ 《天下杂志民调绿县市长告捷,高声批马》中评社,2011 年 9 月 7 日。<http://www.chinareviewnews.com>

⑦ 《国民党第 18 次全代会第 2 次会议党务报告决议文》,国民党全球资讯网新闻稿,2011 年 7 月 2 日。

⑧ 台湾中广新闻报道,2011 年 10 月 14 日。

⑨ 彭宗弘:《马英九化身马艳文 彰显公义与不义之战》,台湾《台湾时报》电子报,2011 年 12 月 22 日。

⑩ 《18 全政务报告决议文:吴揆执政方向正确 不让改革中断》,中央社,2011 年 7 月 2 日。

⑪ 陈志平:《抢青年票 蓝争 200 万‘首投族’》台湾《联合晚报》2011 年 3 月 12 日。

⑫ 台湾《中国时报》,2011 年 11 月 23 日。

⑬ 林政忠:“太平洋协会民调,宋参选,马在双北输蔡”台湾《联合报》2011 年 9 月 5 日。

⑭ 《求同存异是“九二共识”的精髓所在》,中新网,2011 年 3 月 25 日。

⑮ 李圆:《“九二共识”美中台架构》台湾《联合报》2012 年 1 月 13 日。

(作者单位:浙江台湾研究会)

2011 年民进党情况综述

林 劲 王 燚

2011 年民进党各个方面的工作,都是围绕着 2012 年台湾“二合一”选举开展的,本文将以此为脉络进行综合述评。

一、2012 年“二合一”选举民进党内 候选人提名及其影响

1. 2012 年“总统”候选人党内提名、副手遴选情况

2011 年,民进党内“总统”候选人的内提名过程,可谓是一波三折、跌宕起伏,上演了一出又一出政治连续剧:首先是吕秀莲不甘落寞,率先宣布参选,后在选情明显落后的情况下,主动选择急流勇退。接着蔡英文挟党主席身份宣布参选,卡位意味十分强烈。志在大位的苏贞昌不遑多让,台上台下激战蔡英文,党内协调不成,后在初选民调中以微弱劣势输给蔡英文,在天时地利人和皆不利的情况下,只得黯然离场。蔡苏胜负已分却心结难解,能否有效整合,值得后续观察。值得一提的是,民进党前主席许信良在明知当选无望的情况下仍然参加党内初选辩论

会,旨在阐述自己的政策主张,虽“当选无望却更显真诚”。

吕秀莲率先宣布参选,民进党2012“大选”党内候选人竞争开打。在此之前,吕秀莲多次表达了对于蔡英文诸多不满,从新北市长选举败选,台湾地区领导人初选“全民调”,再到党费缴交情况不佳,甚至批评蔡英文借团结之名排斥党内异见的做法。但真正的对决却是在蔡英文与苏贞昌之间展开的:苏贞昌在蔡英文率先出招之后,将计就计打出了“团结牌”,迎合不少支持者的期待,更一改台北市长竞选期间的蛮干态度,先找民进党内大佬背书,再放低身段,亲自前往中央党部求见蔡英文。苏贞昌以“团结”之名,迫使民进党主席蔡英文坐上“谈判桌”,营造出“苏蔡合体”的想象空间。因为无论是年纪、辈分,还是经历,苏贞昌都在蔡英文之上,蔡英文很难在协调过程要求“老长官”苏贞昌屈就当“副手”,苏贞昌企图借助党内的协调机制逼使蔡英文就范。

蔡英文则以两大法宝反制苏贞昌:一是通过巩固党内主导权、谋求大佬支持、延揽各派系要角等一系列手段,营造出绿营共主的气势,把压力又推回给苏贞昌。二是审时度势,打出了“世代交替”的旗号^①,得到了党内新世代的拥戴,顺应了潮流和人心,自己也一跃成为新世代的领军人物。

后来事态发展证明,党内的游系、谢系和部分新系及金主,都站在蔡英文一边:民进党内最具战斗力的前新潮流系和前“行政院长”谢长廷系统,都借将给蔡英文,包括前新系要角吴乃仁、洪奇昌、林浊水都担任了智库核心智囊,谢长廷多次公开力挺蔡英文,民进党大金主辜宽敏也表态支持蔡英文^②,就连身在狱中的陈水扁也不甘寂寞,表态支持蔡英文,称蔡英文是“民

进党2012年胜选的希望”^③。围绕着党内初选全民调中“唯一支持”的论调^④，蔡苏阵营又你来我往打了一场口水战，在接着举行的党内初选全民调中，虽然苏贞昌只输给蔡英文1.35个百分点^⑤，但是时大势已去，只得黯然离场。

蔡英文初选胜出后，面对已经埋下心结的蔡苏关系，如何整合苏系人马，使其在接下来的选举中全力助选，便成为摆在蔡英文面前的一道难题。5月19日，“蔡苏会”粉墨登场，面对蔡英文的空洞承诺，“政坛老鸟”苏贞昌接连6次追问主席到底给他安排什么工作，没有充分准备的蔡英文只得搪塞，称研究规划后再做决定，现场气氛尴尬不已，“蔡苏心结”大曝于世人面前^⑥。

关于民进党“副总统”候选人人选，更是曲折不断，一度成为媒体揣测的热点。党内最早的呼声是“蔡苏合体”，蔡正苏副，无奈蔡苏心结太深，整合告破。后又传出彭淮南夜访蔡英文，被人撞见并透漏给媒体，一时蓝营震动。彭淮南身份特殊，被誉为“七星级”“央行”总裁，在经济界享有崇高的声誉，民进党若能“请出”彭淮南，则有很大的加分作用，蓝营闻讯错愕不已；而与此同时，民进党则指责国民党涉嫌利用执政资源对蔡英文实施了监控，一时之间，众说纷纭。面对外界的诸多质疑，彭淮南很快发表了“央行总裁系个人最后一项公职”的声明，等同于否决了“蔡彭配”的可能性^⑦。而后，前“司法院”院长赖英照、前“财政部”部长林全都是坊间传言的人选，但都未能成为现实。民进党“党外求才”失利，只得重新将目光转回党内，长期作为备胎的苏嘉全以“五都”选举中的出色战绩以及长期在基层摸爬滚打的经验，最终成功上位。入围之初，党内对于苏嘉全出任副手人选基本持接受态度，认为就算不会令人眼前一亮，

起码也不至失分太多,认为其与蔡英文有一定的互补性,可以在接下来的竞选中为蔡分忧,与蔡并肩作战。

2. 围绕 2012 年“立委”候选人党内初选提名引发的风波

不分区“立委”名单历来都是各方关注的焦点,也是各党布局选战的一项重大举措,马英九和金溥聪主导下的国民党不分区“立委”名单,兼顾各方,清流频现,赢得了社会普遍好评。而反观民进党,不分区“立委”名单一经公布,便引发了多方反弹,饱受争议^⑧。其中陈水扁的观点颇具代表性,他质疑不分区名单中“派系分赃”的痕迹太过明显,新系推荐段宜康,谢系推荐李应元,苏系推荐吴秉叟,绿系推荐薛凌,游系推荐游锡堃,菊系推荐陈其迈,蔡系则推荐萧美琴、郑丽君等,派系中人占掉了安全名单的一半,违背了改由党主席全权处理不分区“立委”提名的初衷;而 6 度蝉联公督盟优秀“立委”宝座的专业“立委”黄淑英,弱势代表原住民“立委”陈莹等都被挤出安全名单外;一些颇具实力的候选人没有放下去冲锋陷阵,却避战畏战,选择坐享其成;不分区名单独厚自家人,即所谓的“国王人马”,如与蔡英文过从甚密的郑丽君、萧美琴等,陈又指涉这是否暗示蔡英文对选举没有必胜信心,所以为自己人预留后路;当然最后扁也不忘为自己人“一边一国连线”陈唐山,“独派”蔡同荣鸣不平。除扁以外,“中执委”洪智坤也当面质疑批评派系介入不分区名单,“前国策顾问”蔡有全更指控^⑨不分区名单中有“睡人妻者”,引爆了党籍“立委”柯建铭与蔡同荣、王幸男的相互攻击。

面对纷纷扰扰,蔡英文主动出手化解。针对王幸男检举柯建铭违反党纪一事,蔡英文指派苏嘉全组成调查小组,负责约谈相关人士以厘清真相,在结果出炉前,要求党内同志必须遵循规

定,不得擅自对外放话。至于“睡人妻”的指控,苏嘉全强调,若有违反党章的情事一定依规定处理。至于大家都关心的不分区名单是否还有更动空间?蔡英文表示,该名单已由“中执会”通过,经再三确认,纵使不完美,但绝对具备党与社会的代表性,不会再有任何改变,蔡最后强势定调,“这件事就说到这里”^⑩。对此,曾出面质疑派系介入不分区“立委”提名的“中执委”洪智坤当场表态,既然没有重新审思的空间,他决定自动请缨去艰困选区,用行动把弱势团体的席次拼回来。

3. 对民进党党内提名工作及活动情况的基本评估

总体而言,民进党的党内提名工作波折不断,从“总统”候选人提名,到副手人选选择,再到不分区“立委”名单确定,在提名过程与进度上都接连落后于国民党,充分展现了民进党的政治生态和政党文化。

民进党自成立伊始,就有“派系竞争”的传统,风云际会之际,“空降”的蔡英文俨然成为“绿营共主”,而自2008年谢长廷败选后,苏贞昌人马则成了受伤最小的一支派系,苏力争上位似乎有其相当的合理性,于是就上演了一出“新领袖”大战“老天王”的争斗。蔡英文手中握有两大利器:一是带领民进党走出低谷的功绩;一是“世代交替”似已成为党内及社会的普遍期待。在“五市”选举中,蔡英文取得了比率先卡位强攻台北市的苏贞昌更好的战绩,先胜一招;台湾政治日新月异,民众渐渐厌倦了几张老面孔轮流坐庄的把戏,民进党新世代渴望出头天,希冀领军人物登高一呼,蔡英文正当其时。虽然蔡英文在提名的全民调中只赢苏贞昌1.35个百分点,但是从党内外相关的重量级人物的表态来看,蔡似乎早已胜出。

民进党副手人选确定的过程之曲折,出乎当事人的意料。蔡苏心结太深,加上前期苏的表态,确实难以整合;彭淮南为民进党最属意的延揽人选,无奈彭淮南无心卷入选举政治而陪民进党趟浑水,只好作罢;苏嘉全原属备胎,在四处碰壁之下且最后无奈启用之。

如果说“总统”候选人的遴选过程是执政党与反对党的区别,那么不分区“立委”及区域“立委”候选人的质量则对双方都是公平的。民进党不分区名单一经提出便饱受批评,有质疑偏袒亲信,有质疑派系分赃,有质疑被提名人道德污点,有质疑胜选信心不足,更有质疑安排不当而未能发挥最大战斗力。譬如,没有将颇具战斗力的年轻人下放到艰苦选区去,放手一搏,却让避战畏战者坐享其成。反观国民党,“金小刀”素来不讲情面,以胜选为最大考量,不分区名单提得漂亮,并且一反国民党常态推出“刺客”战术^⑩,下放国民党发言人苏俊宾、美女主播陈以真、前新闻局长江启臣投入区域“立委”选战,分别对阵民进党重量级现任“立委”陈明文、许添财,以及新潮流系的郭俊铭,就算不赢,至少可以缩小差距,拉抬整体选情,一进一出之间,差距不小。

二、2012 年“二合一”选举民进党的 竞选工作及相关活动

1. 民进党应对 2012 年选举的组织动员、文宣造势及策略运用

民进党 2012 年的竞选团队给外界予陈水扁团队班师回朝

的感觉,吴乃仁、邱义仁陆续归队操盘选举,吴敦义曾专门点名批评这一组织架构^⑫。但是细一分析,其实不然,蔡英文原本没有自己的班底,身为“绿营共主”,必然仰仗各个派系的支持,而昔日陈水扁团队的选战干将是民进党内唯一具有成功经验的辅选团队,在此时回归也在情理之中,当属政治的常态。

针对“北蓝南绿”两大政党基本盘并未发生根本性变化的这一基本态势,民进党的战略部署就是“北部少输、南部多赢、决战中部”。竞选重点置于北部,三大天王谢长廷、苏贞昌、游锡堃负责北部和东部,吕秀莲挂名督导中部,实际负责则是苏嘉全,南部由执政的县市长负责固桩,“最大限度地争取中间选民”,“最大限度地争取首投族和转投族”。总体而言,民进党此次选举采取的竞选策略仍然不脱以往的传统手法,但也显现某些新的特点。

第一、首先立足于整合民进党及绿营内部,稳住基本盘。

民进党几乎在每次的公职选举候选人党内提名过程中,都程度不同地发生各种纷争,但到了政党竞争阶段,一般都能共同对外,全力辅选和助选。但此次选举全面展开之后,党内整合仍然存在某些问题,譬如蔡英文的行事风格就引起了党内人士的担心,她习惯以“另设小组”的模式处理政治问题,钦点的任务小组成为“核心中的核心”,决定所有事务,党主席的意见就是全党共识,核心圈以外的人只有被告知的资格,不接受的人可能就是“破坏团结”。尽管蔡英文一再强调重要事件一定要经过民主程序而达成共识,但选举期间党内的若干重大事件,诸如不分区“立委”名单、副手人选及《十年政纲》等,却都只有少数亲信与闻,引发党内的反弹和不满,这种寡头式菁英领导难免影响

党内整合。

在绿营内部,虽然蔡英文参选符合李登辉“弃马保台”的战略主张,但是还要获得李登辉的认可及争取其鼎力支持,以在两岸政策方面稳住“台独基本教义派”。此外,在“立委”选举过程中如何协调与台联党的关系,即如何既获得台联党的支持又不至于影响自身选情,对尺度的把握尤为重要。

第二、力拱宋楚瑜参选,促其参选到底,造成蓝营选举分裂。

众所周知,在选情紧绷、“双英对决”的形势下,宋楚瑜的参选必将影响 2012 年大选选情,扮演着“成事不足败事有余”的角色,有可能造成让民进党“渔翁得利”的局面,再现 2000 年的情景。因此民进党拱宋参选不遗余力,故意激化国亲之间、马宋之间的矛盾,使之成为此次选举特定时段政坛和媒体的聚焦,尽可能让宋楚瑜拥有较大的宣传力度和活动空间,并且促成其“骑虎难下”、参选到底,默许基层组织或明或暗地协助亲民党及宋楚瑜完成连署,民进党及绿营“挺宋”的动作极为明显,甚至到了毫不掩饰的地步。

第三、将竞选议题集中于公共政策,回避两岸政策议题的直接交锋。

主要侧重两个方面:一是针对执政当局的施政缺失以及政策跳票;二是聚焦当前台湾社会的贫富差距扩大及阶级矛盾问题。谢长廷认为,蔡英文只谈公共政策、不谈利益分配的选举风格,让台湾选举向前迈进一大步。

蔡英文及民进党尽量避免在两岸议题上与国民党正面交锋,是其在不接受“九二共识”前提下的无奈之举。绿营在选民结构中属相对少数,要胜选就必须在稳定基本盘之外争取到中

间选民的支持,而中间选民偏向于务实理性,多数支持“九二共识”,蔡英文如果接受“九二共识”,就会失去深绿基本盘,如果大张旗鼓反对“九二共识”,则难以争取中间选民,而这两部分选民缺一不可,两难之中,只好采取“刻意模糊、蒙混过关”的策略。相对于“九二共识”,蔡英文提出“台湾共识”,并且说“台湾共识”可以将“九二共识”等包容进来一并讨论,外界一片质疑,指涉“台湾共识”空洞无物,不知所云,由此蔡英文也得到了“空心菜”的贬抑。殊不知,刻意模糊,“台湾共识”的空洞与仿佛包容一切,才是蔡及民进党的本意,而目的就是借此让绿营基本盘与中间选民为一堆华丽的词藻及其包含的原则、架构、程序所迷惑,以求避实就虚,蒙混过关。正如在电视辩论中马英九对蔡英文的追问一般,蔡英文实在是不想、不愿、也不能讲清楚罢了。

第四、采取小额募款的方式募集选举经费。

民进党在选举经费方面采取小额募款的方式,推出“三只小猪”的募款策略^⑬,既生动活泼,又给外界以众多选民支持民进党的感觉,有利于营造声势,打动人心,不容小觑,民进党在蔡英文接手主席之初负债两亿新台币,后扭亏为盈,盈余已达八千万之多^⑭。

2. 蔡英文两岸政策主张及其实质

2011年8月23日,蔡英文举行记者会正式公布民进党《十年政纲》两岸政策部分^⑮,其中“国家安全战略篇”和“两岸经贸篇”分别由民进党中国政策小组召集人、前“国安会副秘书长”陈忠信和前“金管会主委”施俊吉主笔,论述的核心是延续《台湾前途决议文》的基本立场,也就是围绕着所谓的“和而不同,和而求同”展开。《十年政纲》两岸政策部分的基本要点包括:

第一、坚持所谓“台湾主体性”，不接受“一个中国”原则，同时也不承认以“一个中国原则”为基础的“九二共识”，提出具有替代性质的所谓“台湾共识”，作为两岸协商的基础。

第二、通过民主机制形成内部共识——“台湾共识”，作为将来与大陆建立和平稳定的互动架构的“关键性的条件与过程”。

第三、回归《台湾前途决议文》的基本立场：一方面，表示认同“中华民国国号”，另一方面，将“中华民国”主权领域界定为“台澎金马与其附属岛屿”。其二、在既有的“国家体制”之下处理两岸关系。坚持台湾是一个“主权独立的国家”，任何有关独立现状的更动，必须经由全体台湾人民以公民投票的方式决定。

第四、在国际及区域架构下形塑两岸关系，包括两岸经贸关系，以“国际多边体系”作为与大陆互动的架构，在多边架构下处理与大陆的关系，即“与世界一起走向中国”。

第五、在某种程度上认同现阶段的“两岸关系和平发展”。譬如在“和而不同”的现实基础上，“和而求同”，寻求战略互利，追求共同利益，也就是“和平与发展”。

第六、执政当局大陆政策的制订与执行，包括处理 ECFA 的后续，必须遵循民主程序，让全民参与及“国会”监督，在民主机制下形成共同意见，以体现台湾的民主制度和精神。

总之，民进党不承认、不接受“九二共识”，提出了作为替代的所谓“台湾共识”，其实质内容是空洞的，背后的精神要义是危险的，就此而论，倘若蔡英文胜选上台，无疑将对两岸关系形成显著的冲击。

3. 影响蔡英文选情的议题攻防。

台湾政治从来都不缺少话题，进入了选举期间更是如此，先

是施明德质疑蔡英文的性取向,接着副手人选苏嘉全负面新闻频传,农舍风波、其夫人观看色情表演等,一度拖累了民进党的选情,最后影响力较大的是蔡英文直接涉及的“宇昌案”。

民进党副手人选苏嘉全原本是民进党内各方“虽不很满意但可以接受”的选择,但随着选战的激烈升级,国民党阵营不断爆出猛料,一时间成为新闻热议的焦点话题,包括有农舍风波;任“内政部长”期间公务员妻子连升两级;财产申报中的土地申报消失不见;椰林基金会是“两个政府、一套人马”;苏妻洪恒珠炒地皮以及参加朋友聚会时观看色情表演等。虽然苏嘉全以及民进党都采取了紧急消毒措施,包括捐出农舍,公布财产,强调观看色情表演事先并不知情,以后也会谨慎等等,但其在私德方面的操守已有污点,难获选民普遍信任。

而当选举进入了最后冲刺阶段,蓝营抛出了“宇昌案”议题^⑩。据台媒报导,在蔡英文担任“行政院副院长”期间,与“经济部”和“中研院”等单位合作,希望制定出一份完整的台湾生技法案,提供业者税赋奖励和保护措施,后又亲自参与起草了“生技新药产业条例”。而蔡英文在卸任“行政院副院长”后,出任“国发基金”董事长直接投资宇昌生技公司,蓝营质疑这一过程违反了“旋转门条款”及“利益回避”的相关规定。蓝营并将蔡英文过去的“反十八趴,却又领十八趴”记录串联起来,指责蔡有违背程序、道德之嫌,并冠其名为“蔡宇昌”,虽然蔡阵营做了澄清,但始终没有讲清楚,令部分民众不免疑惑,这也影响到蔡英文的支持度。至于“宇昌案”最后的真相究竟如何,程序是否合法,还有待检调部门进一步查清。先是一张充满争议的不分区名单,再到“马英九密会组头陈盈助”的贼喊捉贼,再到“两

元柿子”的乌龙,最后阶段“宇昌生技”“量身自肥”的议论,蔡英文及民进党涉及的风波不少。

4. 竞选期间民进党及蔡英文的涉外活动。

自2011年6月至11月,蔡英文先后出访德国、英国、菲律宾、美国、日本等,旨在对外宣示民进党的对外政策以及为2012年选举进行募款和造势,为2012年大选争取有效的外部支持,尤其是长期与台湾有着特殊关系的美国与日本。

蔡英文于9月中旬访问美国^⑩,其最主要目的是争取美国对自己及民进党的信任,在如何具体实践《十年政纲》及获得台湾民众对“台湾共识”认同之前,蔡英文及民进党希望首先取得美国的信任。此外,她还主张台湾以“亚洲一份子”参与“美日同盟”,并且欢迎美国“重返亚洲”。这种“以美制中”的策略,不仅是民进党过去执政八年的主要思维,同时也符合美国不希望“两岸关系走的太快”的期望。

但是由于美国担心民进党公开否定“九二共识”会冲击到刚刚稳定下来的两岸关系,而“台湾共识”空洞无物,美国也质疑民进党稳定两岸关系的能力,最后美国通过其高级智囊委婉表达了对民进党两岸政策的担忧,并提醒蔡英文中美关系优于台美关系,可以说,蔡英文并没有如期取得美国对其两岸政策的信任。

蔡英文于10月上旬访问日本^⑪,其主要目的在于进一步增进民进党与日本的关系,她在访问期间表示台湾人民对日本的深厚感情已经形成一种“台湾共识”,希望和日本形成FTA关系以及台日一起合作与更多国家创建亚太地区的自由贸易区。

在国际活动空间以及多边关系方面,企图进一步将台湾问

题国际化,在6月访问德国及英国期间多次表示“要在国际多边架构下处理与中国的关系”,即符合其提出的“走向多边,走向国际,再走向中国”的主张^①。此外,蔡英文还大力抨击“外交休兵”政策,她认为,外交象征国家主权,“外交休兵”代表“主权休息”,只要需要行使主权,“外交”就不可能休兵。

三、影响蔡英文选情的主要变数

随着选举的逼近,国民党与民进党之间的民调却愈加胶着,选情紧绷,特别是随着12月3日的首次“总统”候选人电视辩论,12月10日副手候选人电视辩论的开展,选战进入到最后“贴身肉搏”的阶段,达到了新的高潮。影响蔡英文选情的变数主要有以下几点:

第一、民进党如何处理两岸议题,“台湾共识”是否能取代“九二共识”。

由于“台独”党纲、深绿基本盘以及民进党一贯立场的限制,两岸议题,“九二共识”一直是此次选举民进党的罩门,企图以空洞模糊的“台湾共识”,似是而非的“和而不同,和而求同”蒙混过关,争取选民特别是中间选民的支持,向台湾各界证明自己有稳定两岸关系的能力,对于民进党此番避实就虚、掩人耳目、蒙混过关的一系列表演。

第二、宋楚瑜参选的弃保效应最终如何发酵。

由于国民两党选情胶着,于是宋楚瑜参选便成为重要的影响因素。国民党对待宋楚瑜的参选,采取了“冷处理”的方式,没有高调鼓吹“弃保”,而是较为委婉地呼吁选民集中投票,避

免绿营得利。弃保效应如何将会成为影响选举的重要因素。

第三、国民党能否充分发挥优势,在最后阶段不犯错误。

国民党作为执政党,马英九作为清廉形象的代表,追求连任,手上确实是有多张好牌,包括“两岸牌”、“安定牌”、“经济牌”、“清廉牌”、“夫人牌”等,马政府的两岸政策受到普遍的肯定,恰恰也是民进党的死穴;执政团队实际上在欧债危机逼近的大背景下交出了漂亮的成绩单,这一点尤其珍贵;马英九个人的清廉、勤政形象众所周知;周美青在北部南部均大受欢迎,也应有意料之外的加分作用,等等。国民党的这些好牌能否在最后阶段善加运用,全力冲刺,并且真如金溥聪所要求的那般小心谨慎,不犯大的错误,授人以柄等等,也足以影响选情。

第四、突发事件的影响。

台湾选举不乏这样的记录,2004 年大选的“两颗子弹”,2010 年五都选举中的连胜文枪击案都程度不同地影响了选情,在民调接近、选情紧绷的背景下,不排除某一方制造突发事件以影响选情的可能性。

第五、外在因素的影响。

台湾选举因其特殊性和复杂性,不应排除外界因素的影响,其中影响最大的无疑就是美国。美国对民进党的两岸政策不放心,对“台湾共识”感到不知所云,已经通过其高级智囊传递出有关的担心,表现出一定程度支持马英九的倾向,却也不便明说。外在因素也是观察此次选举结果必须纳入考虑的重要因素。

注释:

① 蔡拼世代交替要证明穿裙的也可当三军统帅,《自由时报》,

2011-04-08, A02。

② 蔡扁谢李辜,《联合报》,2011-04-26, A2。

③ 阿扁札记 看好蔡英文选总统的十点理由,《台湾时报》,2011-04-16。

④ 扁、苏治芬唯一支持蔡英文,《中国时报》,2011-04-16, A2。

⑤ 绿民调出炉蔡英文小胜 2012 双英争大位,《真晨报》,2011-04-28。

⑥ 蔡苏会气氛冷形同碰软钉子苏贞昌不同意闭门会议尊重党运作频请蔡主席直接派工作,《真晨报》,2011-05-20。

⑦ 蔡英文点名副手彭淮南否认强调央行总裁是最后一项公职未向李登辉表达非常希望蔡英文当选等意愿,《真晨报》,2011-09-01。

⑧ 民进党还有向上提升的动力吗?《中国时报》社论,2011-07-21, A21。

⑨ 阿扁札记 民进党不分区立委名单出炉后,《台湾时报》,2011-07-13, 2011-07-14。

⑩ 不分区争议小英:就说到这里,《中国时报》,2011-07-14, A4。

⑪ 国党运用刺客战术拼艰困选区逆转胜《中华日报》,2011-05-25, A02。

⑫ 媒体专访火力全开吴敦义:蔡营是扁“政府”班师回朝,《中国时报》,2011-11-24, A2。

⑬ 三胞胎扑满发酵绿呼唤十万小猪,《自由时报》,2011-10-26, A04。

⑭ 哥哥姊姊乐当金主小英家庭聚会变募款餐会,《中国时报》, 2011-09-29, A4。

⑮ 阐释两岸政策蔡英文近乎诡辩,《中国时报》社论,2011-08-24, A15。

⑯ 蓝猛攻小英投资宇昌始末周内解密,《旺报》,2011-12-

09, A16。

⑰ 天使之城上演台湾内战,《民众日报》,2011-09-20, A01。

⑱ 蔡英文:与日面对崛起的中国访日会台侨强调友日是台湾共识
将以理性和平态度处理钓鱼台争议共创亚太自由贸易区,《中国时报》,
2011-10-04, A2。

⑲ 蔡英文访欧,《中国时报》,2011-06-06, A2。

(作者单位:厦门大学台湾研究院)

台湾第8届“立法委员” 选举述评

严安林

2012年1月14日,台湾举行第8届“立委”选举,这是自2005年“立委”选举制度由原先的“复数选区单记不可让渡投票制”改为“单一选区两票制”(2008年第7届“立委”选举正式实施)后的第2度选举,也是“立委”选举首次与台湾地区领导人选举合二为一,选举进程及其结果,不仅反映了台湾政坛各政党实力对比的变化与发展趋势,而且对台湾政局未来的演变特别是蓝绿双方力量消长也将产生重要影响。

一、选举概况

第8届“立委”选举与以往的几次选举相比,有以下不同的特点:

1. “二合一”。即“立委”选举与台湾地区领导人选举在同一天进行。按照过去惯例,8届“立委”选举应在2011年12月进行。但马英九自2008年5月20日上任后,鉴于台湾选举频

繁,经济与社会成本过高,提出了合并与简化选举的主张。由于新产生的“立委”当选人需要在2月1日到“立法院”报到,因此,国民党推动原本应在2012年3月进行的台湾地区领导人选举提前到1月与“立委”选举同日进行。主要理由:一是可以节省选务经费,因为举办一场“立委”或“总统”选举需要选务经费12亿新台币,两场选举合并进行可以节省5.4亿新台币^①;二是减少社会的政治动员,避免台湾内部无谓的内耗。当然,民进党攻击国民党的算计是怕12月的“立委”选举选输,进而影响到次年3月的大选,甚至认为“总统”选举提前到1月进行,当选者就任要到5月20日,有4个月的“宪政空窗期”,“民进党炮火全开,猛批执政者机关算尽,只为胜选而拉抬选情的策略,蓄意制造宪政陷阱”。^②国民党的考量或许有合并选举以拉高投票率的考虑,同时避免“立委”先选先败,影响“总统”选举,国民党确实有精打细算的嫌疑,而民进党的主流想法也是合并选举对民进党有利,民进党因为擅长联合造势,合并选举是“正中下怀”,希望“藉总统大选拉抬立委声势,正好可以冲刺国会过半的战略目标。”^③其实,合并选举,优劣并存,但总体上是利多于弊,对朝野两大党均具高度正面的挑战性。由于合并选举,“互相激荡”造成选情紧绷,政党对决,“蓝绿各往两个极端靠拢,蓝越蓝、绿越绿,社会情绪紧张”^④,由于合并选举是第一次举行,史无前例,也“冲击朝野动员的选举形态”。^⑤铭传大学公共事务学系助理教授陈朝建认为,合并选举有利于国民党的选情,可以产生互相拉抬的效应,“借由‘总统’投票率增加,把‘总统’选票移转回来给‘立委’候选人,增加‘立委’席次”,所以,“对国民党来讲合并选举最大优点是利选情拉抬。”但是因为

合并选举而不再推动“不在籍投票”，对民进党较有利。^⑥

2011年4月19日“中选会”主委张博雅表示，经过下午委员会议讨论，达成共识，第8届“立委”与第13任“总统”、“副总统”选举确定合并进行，11名委员全员到齐，“没人反对，有些人是有条件赞成。”^⑦

2. 竞争激烈，政党票的争夺尤其白热化。73席区域“立委”有267位候选人参加竞争，有16位候选人争夺6席原住民席次。国民党在区域部分合计提名75位候选人，民进党在区域部分提名70人，亲民党在区域部分提名12位候选人。特别是各政党对总共34席“不分区”席次都来势汹汹，总共有11个政党参加角逐，除了国民党、民进党、台湾团结联盟（以下简称“台联党”）、新党与亲民党外，还有“中华民国台湾基本法连线”、台湾主义党、健保免费连线、“台湾国民议会”、人民最大党、绿党等，共127名候选人参加竞争。^⑧

3. 选情较冷。原因有三：一是受到国际经济、金融危机的冲击，2011年下半年开始台湾经济面临困难，不少企业都放“无薪假”，经济不景气，企业界对选举的赞助也少，候选人募款困难，难以举行大规模的造势活动；二是选举“二合一”，“总统”选举成为重头戏，“立委”选举相对边缘化，“立委”候选人被大选掩盖，难以引起社会与媒体的关注；三是无论是马英九还是蔡英文，竞选策略都是“多跑基层、少造势”，选情属于“慢热型”，临到投票前才逐渐出现双方对立与对抗态势，进而影响“立委”选情。所以，整个“立委”选举状况，比起以往的热闹场面，表现得“冷到不行”，“立委”候选人的造势很少引起注意。

4. 选民分裂投票影响选举结果。投票日，选举有3张票可

以投：一张选举中意的“立委”候选人，第二张选举“总统”，第三张投票给喜欢的政党。由于宋楚瑜通过联署方式取得候选人资格，选民的分裂投票主要包括：一是亲民党的支持者，“总统”票投马英九，政党票投亲民党，这是选前有学者提出的“聪明投票”；二是若干选民将“立委”票投给国民党候选人，这是因为该候选人的选民服务做得好，“总统”票投蔡英文；三是若干选民将“立委”票投给民进党候选人，但“总统”票则投给马英九；四是若干选民将“总统”票、政党票与“立委”票分别投给不同的政党及其候选人。因选民分裂投票而胜选的国民党候选人有云林县的张嘉郡及新北市的李鸿钧，其个人得票都高过马英九在该选区的得票数。部分选民的分裂投票是台联党与亲民党出头的主要原因，也是在南部屏东、高雄等地蔡英文得票总数不如民进党“立委”票数多的原因。

5. 两岸关系因素在“立委”选举中的影响有限。虽然因为“立委”选举与“总统”选举合在一起，而使蓝绿阵营的两岸政策成为选举中的一个重要议题，但从属性看，“立委”选举终究是台湾的内部事务，台湾民众固然在意两岸关系的和平发展，但他们最关心的是与其切身利益相关的经济问题，如就业、物价、房价、老人年金等看得见、摸得着的个体经济状况问题。

二、选举结果及其原因

第8届“立委”选举人数，不分区部分有选民1809万0295人，区域“立委”部分选举人是1762万5632人，平地原住民“立委”选举人是17万1548人，山地原住民“立委”选举人18万

3398 人。^⑨

选举结果,区域“立委”选举投票率是 74.72%,创历史新高,这是因为“立委”选举与“总统”选举合并进行的结果。平地原住民与山地原住民的投票率分别为 58.68% 与 54.09%。区域与原住民“立委”选举中,国民党得到 48.17% 的选票,民进党得票 43.79%,亲民党获得 1.28%。应选的 73 席区域与 6 席原住民席次中,国民党 48 席,民进党 27 席,亲民党 1 席,无党团结联盟当选 2 席,无党籍 1 席。

政党票部分投票率是 74.33%,国民党得到 586 万 3379 票,得票率 44.54%;民进党得票 455 万 6526 票,占 34.61%;台联党取得 117 万 8896 票,占 8.95%;亲民党获得 72 万 2089 票,占 5.48%。换算成席次,34 席“不分区”席次中,国民党分得 16 席,民进党分到 13 席,台联党是 3 席,亲民党拿 2 席。^⑩这是自实施“单一选区两票制”以来首度有小党分得“不分区”席次。主张维护环境保护的绿党获得 22 万 9566 票,占 1.74%,隐然成为台湾第 5 大政党;新党得到 19 万 5960 票,占 1.48%;健保免费连线得 16 万 3344 票,占 1.24%;“台湾国民议会”得到 11 万 8632 票,占 0.90%;人民最大党得 8 万 4818 票,占 0.64%;“台湾主义党”是 2 万 9889 票,占 0.22%;“中华民国台湾基本法连线”得 1 万 9274 票,占 0.14%。^⑪

在全部 113 席“立委”中,国民党获得稳定超过半数(57 席)的 64 席,民进党席次小幅成长到 40 席,亲民党与台联党各自跨越 5% 的政党票门槛,各当选 3 席,双双得以成立“立院”党团;无党团结联盟当选 2 席,无党籍 1 席。113 席中,男性占 75 席,女性有 38 席。有 72 位现任者寻求连任,但仅有 52 人成功,

20 人落选。

与第 7 届“立委”选举比较,第 8 届“立委”国民党席次有所下降,民进党席次由上次 27 席上升到 40 席,得票数也有所上升,但并未出现民进党投票前所声称可达到 50 席以上的目标,选举结果是维持了一个“平盘”。出现这样选举结果的原因,主要有以下几点:

1. 选民结构与“单一选区”选制依然是决定蓝绿双方胜负的关键。国民党选民结构在北部县市与离岛占有优势,民进党在南部选民中占有绝对的多数,这样的选民结构加上“单一选制”,决定了国民党在中北部席次占优,民进党在南部席次囊括了绝大部分。再加上与“总统”选举合并,政党对决气势明显,无党籍及小党难以有生存空间。无党籍参选人、甚至在选举中标榜“正蓝军”的前“立委”雷倩、国民党大佬邱创焕女儿邱珮琳在新北市的永和、中和地区参选,都是铩羽而归,不敌蓝绿对决下的政党基本盘。国民党、民进党、台联党及亲民党之外的其他 7 个政党一共只获得 4.89% 的选票。而蓝绿双方选民结构基本上是由“认同”包括“国家认同”与“政党认同”所决定的,由于蓝色选民选的是“政府”,而绿色选民选的是“国家”,对“国家”的认同相当程度地决定他们的投票意向。因此,在可见的未来,台湾社会的选民结构恐难有根本性的变化。

2. 蓝绿政党各自的地方执政优势在选举中发挥得淋漓尽致。北部除了宜兰县外都是国民党执政,南部除嘉义市外都是民进党当家,蓝绿这样的地方执政优势在“立委”选举中的作用表现十分明显。台南市,民进党 5 席全拿,高雄市 9 席中民进党取得 7 席,这既是因为选民结构绿大于蓝,也与行政权掌握在民

进党籍的赖清德与陈菊手中有关,包括高雄第一选区的邱议莹,虽然也是客家人,但由屏东空降到高雄,而打败在地经营 18 年之久的国民党籍现任“立委”钟绍和,对此,连《自由时报》都承认邱“挟市府行政资源”成为“胜出的关键”。^⑫而国民党席卷桃、竹、苗全部的 10 个席次,当然与该四县市的选民结构蓝大于绿、特别是都是国民党籍人士在地方执政密切相关。

3. 国民党“改革牌”奏效,政党形象优于民进党。国民党维持“过半”席次也是马英九追求清廉、繁荣与和平的政治路线的胜利,其执政政绩、提出的政策及其政党形象发挥了一定的作用。马英九与国民党四年执政的政绩获得多数选民的肯定与支持,不仅愿意再给马英九四年机会,而且要给国民党过半的“立法院”席次来推动施政;国民党的“清廉牌”发挥作用,马执政团队的清廉是争取选民认同的利器;国民党选举中打出的“危机牌”,配合选民结构的蓝略大于绿,以及宋楚瑜的参选,让国民党在北部地区选民因为要投票支持马英九而踊跃投票给国民党籍“立委”候选人;国民党通过改造与转型提升了政党的社会形象,不再让“不分区立委”名单成为派系分赃的疏洪道,大举提名了专业与弱势团体代表进入排名安全名单,从而使其“不分区”名单相当亮丽,34 位人员中,前 10 名大幅换血,给社会大众耳目一新的感觉;在区域“立委”提名上,也展开了体质的改造,征召“刺客”投入艰困选区,江启臣在台中蓝军分裂的地区当选,而且郑丽文、陈以真及苏俊宾等尽管最后没有当选,也取得不错成绩,有助于大幅翻转国民党在南部地方的政治生态。

国民党席次有所减少的原因之一是选举“二合一”所产生的“衣尾效应”。早在讨论是否要合并选举时,国民党中央政策

会执行长林益世就认为合并选举的选情“南北影响不同,南部地区对民进党籍‘立委’参选人有利,北部地区对国民党籍‘立委’参选人有利”。^⑬选举结果显示,林益世的预测在其自己身上就得到应验,受到马英九与蔡英文两强对抗而产生的“母鸡带小鸡”的“衣尾效应”的影响,国民党现任“立委”有林益世、钟昭和及宜兰的林建荣等落败。民进党现任落选5人中,除了高雄市的郭玟成是因为陈致中的参选导致绿营选票分裂而落败外,其余4人郭荣宗、黄仁杼、彭绍瑾及赖坤成都是在蓝大于绿的选区中因为“立委”补选的低投票率中侥幸当选,而一旦“立委”选举与“总统”“二合一”,选民投票回归基本盘,就难以维持胜选果实,他们都是“并选效应下最直接的受害者”。^⑭因合并选举,蓝绿对决出现,使选民结构绿大于蓝、但原本国民党候选人有希望胜出的新北市第3选区李乾龙以1000票之差败于空降的高志鹏;嘉义市现任“立委”江义雄不敌民进党候选人李俊俤,也是因为“二合一”使选情紧绷,加上派系倒戈败北。

4. 民进党不能达成预想目标的原因有:一是民进党的政策主张不受主流民意肯定,尤其是受到蔡英文竞选口号多、实质内涵少的影响,对此连民进党人士都承认,民进党选举中所面临挑战包括重新执政后对ECFA等16项协议是否延续执行的态度、对于国共以“九二共识”为对话基础的不接受后能否提出有效的“替代性新政治基础”,如何重建国际社会对民进党和中国大陆建立对话的信心等^⑮,都是模糊不清,从而使部分台湾民众也许不喜欢国民党,但是更害怕民进党执政。二是民进党“不分区立委”排名的社会形象不佳,沦为“派系分赃”与“党魁意志”的产物,进入前17名安全名单者,要么是“拥蔡势力”的人马,

如柯建铭、萧美琴、郑丽君、尤美女等,要么是由各派系分赃,^⑥甚至连游锡堃、苏贞昌、谢长廷等所谓“四大天王”都依然列名其中,蔡英文的“改革”口号沦为分赃的现实,社会观感相当不佳。三是泛绿内部分裂分票,陈水扁儿子陈致中执意在高雄第九选区参选,与民进党候选人郭玟成分票,结果陈在部分泛绿支持者“陈水扁情结”的影响下得到 48941 票,郭玟成只获得 59258 票,上次是 70576 票,少了 1 万多票,国民党候选人林国正以 70600 票,比上届 62480 票多出 7000 多票胜出。

5、选举策略发挥了一定的作用。无论是基于何种考虑参选“总统”,不可否认,宋楚瑜参选也尽管被蓝军支持者“骂到臭头”,但事实证明宋楚瑜的上阵参选,拉抬了亲民党政党票的气势,特别是对亲民党跨过在“立院”成立党团的门槛有相当大的帮助。亲民党选举中提出“三党不过半,人民才有伴”的口号,虽然这样的口号并不能打动多数民众,但因为是“二合一”选举,加上花莲县长傅崐其在选举中呼吁“总统票投马英九,政党票投亲民党”,亲民党支持者采取“聪明投票”(即分裂投票),使宋楚瑜虽然只得到 36 万票,但亲民党政党票却超过 5% 的政党门槛。台湾团结联盟抢到 117 万多的政党选票也是其竞选策略所致:一是李登辉的谋略及与蔡英文达成的默契,李登辉以支持蔡英文“总统”选举换取民进党礼让部分舞台给台联,包括李登辉投票前夜的“搏命”站台,其实是催化深绿票投台联,甚至有舆论认为李登辉站台是台联的政党选票突破 100 万的关键,成功激发深绿支持者的同情票;二是民进党竞选策略上礼让台联党,蔡英文的每场造势都让台联党站上民进党的舞台发声音;三是台联党的“哀兵”策略奏效,台联党主席黄昆辉在选前打出的

政党票不超过5%便解散的“哀兵”策略奏效,“一户一票,不要让台联消失”口号发挥了催票的作用,“感动不少泛绿选民”,被视为台联得票成长的一大关键。^⑩

6. 候选人基层经营十分重要。国民党参选人在南部的选民服务与基层经营不足,邱毅在高雄参选区域“立委”,但他只靠个人形象、揭弊吸引选民的策略存在问题,尤其是与陈致中之间的不堪入耳的“对骂”,赶走不少中间选民,再加上基层经营不足,成为其落选关键。民进党南部不仅地方执政的资源优势明显,而且候选人基层经营与服务也发挥一定的作用,不仅是现任“立委”因为有职位与资源在选区做选民服务而成功的不少,而且原先薄弱选区因为长期耕耘而当选,如澎湖的民进党候选人杨曜,因此打败无党籍的“澎湖王”林炳坤;民进党在台中市一选区的蔡其昌、六选区的林佳龙都是因为基层经营扎实而当选,特别是林佳龙在参选台中市长不能如愿后布局与服务基层,前后准备7年之久,最终打败国民党台中市“形象牌”黄义交,可见候选人基层耕耘的重要性。

三、“立委”选举对台湾政局的影响

1. 国民党基本上能够继续主导台湾政局特别是“立法院”的运作。国民党在“立法院”席次稳定过半,加上马英九连任成功,“行政权”与“立法权”双双掌握在国民党手中,堪称依然是国民党的“完全执政”。国民党席次有64席,超过半数57席的7席,只要国民党高度动员,不仅民进党难以抗衡,亲民党及台联党联手亦无法成为“关键少数”的牵制力量。两个小党的6

个席次,既难以成为国民党团必须争取的对象,也难以成为在野的民进党必不可少的结盟者。

2. “立法院”出现两大两小四党团的新局面,政治生态更加复杂。一方面是民进党席次由上届 27 席、不足四分之一上升到 40 席,民进党席次跨越总席次的三分之一,拥有“修宪”、“罢免总统副总统”、“倒阁”及听取“总统”“国情报告”的提案权,可以想见,民进党一定会运用这样的权利,国民党在“立法院”恐难以平安无事。另一方面,在国民党与民进党外,亲民党与台联党均因跨越政党门槛得以成立党团,由于“立法院”是合议制,特别是在朝野角力的委员会与院会两大战场,在野的民进党、亲民党及台联党都有提案权和参与、协商、杯葛议事的权力与能力,特别是“立法院”既有的朝野协商的基本规则,党团协商采取“共识决”,即无论各党团成员多寡,一律平等,只要有小党不同意签字,必须等待满 4 个月协商期满,才能表决。这样小党在协商中的要价空间增大,审议议案变数增多。由于亲民党与台联党都拥有了朝野协商权,可以小搏大,马英九与行政部门的意志要想通过国民党的“立院”党团在“立法院”贯彻将存在的问题。此外,“立法院”中的委员“新人辈出”,第 8 届“立院”有近三分之一是新人,其中不少还是“政治素人”,对于议事规则及政治运作甚为陌生,这对“立法院”的运作也是一个挑战。

3. 南绿北蓝的政治格局不仅依旧,而且持续深化。所谓“一个台湾,两个板块”^⑧,民进党的席次虽有增加,但民进党版图更加局限于南部农业县市,在台北市 8 席中,民进党只取得 1 席,新北市 12 席中还是只有 2 席,在桃、竹、苗客家族群地区,民进党全军覆灭,只是在台东因为泛蓝分裂而取得 1 席。从选举

结果看,民进党在北部与大都会地区失去了开拓与翻盘的能量,“民进党俨然沦为乡村政党”。^{①9}同样,在云林以南的南部6县市的22个席次中,国民党只当选5席,其中高雄市9席中原先国民党拥有5席,现如今只剩下2席。政治版图中蓝绿板块的强化有可能使“议题或议案陷入南北(区域)化,增加冲突的可能性。”^{②0}要寻求台湾南北及区域之间的平衡将更加困难。

4. 选举制度将依然是决定台湾政局演变的基本要素。一是加深两党政治的基本格局,此次选举是“单一选区两票制”的第二次实施,通过选举事实上是深化了台湾两党政治的基本格局,尽管因多种原因亲民党与台联党跨过了5%的政党门槛,但这样的选举制度的确让小党的生存空间狭小却是不争的事实。二是选举中显示出的“赢者全拿”的问题,无法体现政治上“尊重多元”精神,也欠缺“保障多元”声音,由于小党空间被压缩,大党动辄以较少的得票率获得较多席次的“超额代表”现象十分明显,尤其是在政治板块南绿北蓝的格局下,选制不公的现象更加畸形化。三是“票票不等值”的问题,即政党得票率与当选席次率之间的严重“不对等”现象,2008年第7届“立委”选举,国民党得票52.4%取得81席、占70%席次,民进党得到37.5%选票取得27席、占2成多席次;此次第8届“立委”选举,国民党得到48.18%的选票、拥有79席中的48席,席次率6成;民进党43.8%,取得27席,席次率34%。具体到台北市、新北市、桃园县、台南市及高雄市等,得票率与席次率不对等的现象更加明显,如桃园县国民党得票53.87%,席次率是100%,民进党虽然取得35.46%的选票,但席次挂零;台北市国民党得票率55.93%,席次率87.5%多,民进党得票率33.96%,席次率

12.5% ;台南市国民党虽然得票率 37.33% ,席次率挂零,民进党得票率 59.42% ,席次率 100%。^{②1}四是“中央民意代表”更加“地方化”与“立委”问政效率低下,“立委”如果不经常在选区“拼选举”,即使是资深委员,也随时都会被一直在地方经营的乡镇长或是议员所取代,甚至连党内初选都过不了,桃园县国民党籍“立委”朱凤芝、台南县民进党籍李俊毅就是例子。“立委”既要在“立法院”问政,又必须赶回选区“跑红白帖”,否则很难再选。由于在“立法院”开会不如跑选区有票,事实上又影响“立委”“问政”的效率与“问政”品质的提升,甚至出现“立委”在相关委员会与院会出席率偏低的问题,“问政”空洞化。

5. 选举结果冲击地方政治生态。此次选举不仅南部绿地更绿,而且东部台东县及离岛澎湖县都被民进党攻占,有可能改变当地一直蓝大绿小的政治版图,特别是澎湖,选民结构一直蓝大于绿,但国民党在“立委”选举中一直礼让给无党团结联盟的林炳坤,选举结果是林“大意失荆州”,民进党当选有可能改变澎湖地方政治生态。

6. “立委”选举对民进党内部政治生态产生影响。在民进党新当选“立委”中,新潮流系占有 11 席,成为民进党内最大的派系,谢长廷系有 5 席,正义连线或称原陈水扁系 10 席,苏贞昌系及独派各有 2 - 3 席,特别是蔡英文利用党主席职位安排的“不分区”名单中,亲近蔡英文的不在少数,由此蔡英文依然在民进党内拥有不小实力。民进党内部各派系的政治生态及其演变将牵动民进党组织的发展方向及其政策路线的调整,值得关注。

注释：

- ① 李顺德：《二合一选举，省 5.4 亿》，台湾《联合报》，2012 年 1 月 16 日，A13。
- ② 社论：《合并选举的后续观察》，台湾《新生报》，2011 年 4 月 23 日。
- ③ 社论：《合并选举严重考验宪政运作》，台湾《中国时报》，2011 年 4 月 20 日，A17。
- ④ 社论：《尔虞我诈的并选算计》，台湾《苹果日报》，2011 年 4 月 20 日。
- ⑤ 社论：《合并选举严重考验宪政运作》，台湾《中国时报》，2011 年 4 月 20 日，A17。
- ⑥ 《‘总统立委’并选，学者：对国民党选情较有利》，香港中国评论通讯社，<http://www.chinareviewnews.com> 2011-04-19。
- ⑦ 《‘中选会’：‘总统、立委’选举并选确定》，<http://www.chinareviewnews.com> 2011-04-19。
- ⑧ 黄筱筠：《政党票激烈，11 个党角逐 34 席不分区》，<http://www.chinareviewnews.com> 2011-12-21。
- ⑨ 《今天这一票，看 4 年谁掌舵台湾》，<http://www.chinareviewnews.com> 2012-01-14。
- ⑩ 管婺媛、吴明杰：《新国会，蓝 64 席过半，绿 40 席小涨》，台湾《中国时报》，2012 年 1 月 15 日，A1。
- ⑪ 管婺媛、吴明杰：《绿党超越新党，成小党落选头》，台湾《中国时报》，2012 年 1 月 15 日，A6。
- ⑫ 黄佳琳：《市府奥援，邱议莹赢钟绍和》，台湾《自由时报》，2012 年 1 月 15 日，A17。
- ⑬ ‘总统’、‘立委’并选，蓝支持绿狠批”，香港中国评论通讯社，<http://www.chinareviewnews.com> 2011-04-19。

⑭ 曾韦桢:《52 立委连任,20 人落马》,台湾《自由时报》,2012 年 1 月 15 日,A14。

⑮ 刘世忠:《美中台关系与台湾大选》,上海台湾研究所编:《两岸关系和平发展学术研讨会(论文集)》,2011 年 7 月 11 日,第 8 页。

⑯ 陈朝建:《拥蔡壮大,党魁意志胜出》,台湾《联合报》,2011 年 6 月 30 日,A17。

⑰ 林肃晖:《呐喊存亡一战,台联冲破门槛》,台湾《自由时报》,2012 年 1 月 15 日,A10。

⑱ 林新辉:《南愈绿,绿愈蓝,一台湾两板块》,台湾《联合报》,2012 年 1 月 17 日,A8。

⑲ 社论:《民进党变成了乡村政党》,台湾《联合报》,2012 年 1 月 19 日,A2。

⑳ 黄子哲:《党团林立,新国会新变数》,台湾《中国时报》,2012 年 1 月 16 日,A16。

㉑ 黄维助:《票票不等值,得票率 35%,0 席》,台湾《自由时报》,2012 年 1 月 16 日,A1。

(作者单位:上海国际问题研究院)

2011 年台湾对外关系综述

修春萍

2011 年是台湾对外活动十分频密的一年。年内,开始备战寻求 2012 年台湾地区最高领导人选举(以下简称“大选”)的马英九当局,继续大力推动“活路外交”,力争取得对外关系方面的更多进展,以彰显政绩,争取选民支持。同时,进一步强化与美、日、欧等主要国家间的关系,强化信任、争取支持,为竞选连任营造有利的外部气氛。在各方面因素的刺激下,年内台湾对外实质关系有所提升,国际活动空间进一步扩大。

一、马英九当局继续大力推动“活路外交”

2011 年是台湾选举年,岛内主要政治力量、政治人物年初开始即围绕“大选”展开争斗。争取连任的马英九当局,在对外关系施政方面,不可避免地会带有较明显的“大选年”特点,一方面将拓展对外关系作为重要政绩,凸显在扩大“国际活动空间”方面取得了新进展,争取民众认可,为选举加分;另一方面,在具体作为中,马英九当局也以取得实质进展为目的,采取务

实、谨慎的态度,避免过当行为,导致两岸在国际上出现摩擦,从而被政治对手加以利用,影响到选情。

(一)继续务实拓展对外关系

马英九当局执政三年多来,其政绩主要体现在两岸关系与对外关系方面。2011年,马英九当局着重从涉及经济、民生等民众有切身感受的方面入手,力争在提升对外实质关系和扩大国际参与方面取得更多突破和进展。

扩大对外实质关系方面,年内台湾当局又获得近30个国家和地区的免签证待遇。截止2011年底,给予台湾免签证或落地签待遇的国家和地区达到124个。在旨在深化实质关系、促进双方经贸、人员往来等的对外洽商相关协议方面,也取得多项进展。例如,台湾司法官训练所与法国国家司法官学院签署以加强双方法官训练合作、增进合作项目等为主要内容的合作议定书;台湾民航局与新加坡签署“开放天空”协议;与越南完成增加洲际延远第五航权的航约修订;9月,与日本签署《亚东关系协会与财团法人交流协会有关投资自由化、促进及保护合作协议》,主要内容包括投资促进、保障及自由化三大方面。在参与国际多边领域相关活动方面,台湾又以“中华台北”名义参与《南太平洋公海渔业资源养护与管理公约》等国际多边组织。

台湾“国际活动空间”问题涉及因素复杂,操作过当,不仅无法达到预期目的,反而会影响到两岸关系,并给民进党、“台独”势力提供利用空间。马英九当局为避免这种情况发生,在实际操作中坚持以务实的态度发展对外关系,在目标选择上,以在经济、文化等敏感度较低的领域为重点,以经贸促“外交”,如大力推动对外洽签类似FTA的经济合作协议,力争有所进展。

10月,台湾当局与新西兰共同宣布将展开洽签“经济合作协议(ECA)”的可行性研究。新西兰成为新加坡之后,又一个与台湾共同启动经济合作协议可行性研究的国家。此外,印度、印度尼西亚与菲律宾,也都陆续展开官方或民间洽签经济合作协议的评估作业。^①此外,马英九当局把参与美国积极推动的《跨太平洋战略经济伙伴关系协定》(TPP)作为未来推动的重要目标。马英九在其提出的“黄金十年”愿景中,将台湾加入 TPP 列为施政目标。而 TPP 成员国则成为台湾当局推动洽签经济合作协议的主要对象。台新(西兰)共同宣布展开 ECA 可行性研究后,台湾“外交部长”杨进添即表示,新西兰是 TPP 创始会员国之一,将来在推动台湾参与 TPP 进程中“会有很多帮助”。^②在一些敏感度较高问题上,台湾当局则维持既有做法,避免节外生枝引起争议。在参与联合国方面,马英九当局仍沿用前两年的做法,不再推所谓“参与联合国案”,而是继续以“有意义”参与联合国专门机构活动为主要诉求,并动员其 18 个“邦交国”在联合国大会总辩论以及“预防及控制非传染病高阶全会”等场合,发言支持台湾有意义地以观察员身份参与国际民航组织(ICAO)及联合国气候变化框架公约(UNFCCC)。^③在出席亚太经合组织(APEC)领导人非正式会议人选方面,也继续委派国民党名誉主席连战出席 2011 年在美国夏威夷举行的第 19 届 APEC 领导人非正式会议等。

(二)借“辛亥百年”全力提升“中华民国”国际曝光

2011 年是辛亥革命 100 周年纪念。马英九当局在岛内外举行大规模纪念辛亥百年活动,一方面以此凝聚岛内民心,另一方面力图在国际上彰显“中华民国”的事实存在。为此,马英九

当局一是通过分布世界各地的亲台华侨华人进行全球性造势。年初以来,在台湾相关单位的推动下,在全球数十个国家亲台华侨华人较集中的城市间进行“百龄薪传火炬”的传递活动,并邀请当地政要参加,以制造声势。二是通过举办展览、向海外媒体投书等各种方式,宣传“中华民国”,扩大影响。年内,台湾当局驻外机构配合纪念辛亥革命相关活动,在海外举办“建国百年影像展”、“建国百年照片展”等多场展览,并以投书等方式,在当地媒体发表文章等,大力宣传“中华民国”。三是广泛邀请各国各界人士参加在岛内外举行的各种庆祝活动。台湾当局除了大规模邀请各国议员、前政要赴台参加“双十节”外,各驻外机构也纷纷举行盛大庆祝活动,广泛邀请住在国各界人士出席。此外,台湾当局还以“旅行台湾,感动 100”等口号,加强对外宣传。

(三)大力推展“文化外交”

“文化外交”是“活路外交”的重要内容,马英九当局上台后,一直积极加以推动,声称要通过向外展现“软实力”,发展全方位的对外关系,提升台湾的国际形象和能见度,扩展国际活动空间。2011 年,马英九当局进一步加大了“文化外交”的力度,并将在海外建立“台湾书院”作为推展“文化外交”的重头戏。年内,台湾当局整合 14 个行政部门及民间单位的资源,推动在海外设立“台湾书院”,推展台湾特殊的传统与现代结合的经济成就,使“台湾书院”成为台湾走向国际的重要媒介以及国际社会认识台湾的平台。^④10 月,台湾在美国纽约、洛杉矶、休斯顿三地设立的“台湾书院”正式挂牌运作,马英九夫人周美青、“文建会”主委盛治仁专程赴美出席揭幕式,借机加持“文化外交”。

马英九表示,“为了让更多国家从我们的文化认识台湾进而支持台湾”,未来“在现有在纽约、巴黎与东京的3个文化中心外,将于世界各地再扩增8个文化中心,大量增加文化外交的功能”。^⑤台湾在欧洲和亚洲设“台湾书院”的工作也在积极进行。举办“国际青年大使交流计画”、“国际青年台湾研习营”等也是年内台湾当局推动“文化外交”的重要内容。为推动“文化外交”,台湾“外交部”扩大推行“国际青年大使交流计画”,在岛内24所大学中挑选37人担任“年度国际青年大使”,组成多个团队,分赴21个“邦交国”和美国、英国、加拿大、秘鲁、澳大利亚等12个“非邦交国”进行交流活动;同时,分别于7月、8月分两次邀请“邦交国”50名20-40岁的民意代表、国会助理、政党菁英、智库学者、公职人员等来台参加“国际青年研习营”,“体验台湾经济建设、文化发展,深化与台湾青年的交流”。^⑥此外,台湾“侨委会”还配合纪念“辛亥百年”相关活动,组织10个团队在全球五大洲进行100场巡回演出。台湾当局有关部门也通过各种方式协助民间赴海外参加花卉、园艺、美食等各种活动,推广台湾文化。

二、台湾与主要国家及地区关系稳中有进

发展与主要国家和周边地区国家实质关系仍然是马英九当局年内推动对外关系的重点。在两岸关系气氛良好的前提下,马英九当局积极、务实展开对外沟通,台湾与美、日、欧、东盟等国家关系保持稳定并有所进展。

(一) 台美关系

2011 年的台美关系带有明显“大选年”色彩。寻求连任的马英九在保持台美关系稳定、推进台美实质关系的同时,将争取美国的支持,营造有利于竞选连任的台美关系气氛作为对美关系的重点。美国在维持台海局势局稳定、掌握并影响两岸关系发展进程的目标下,高度关注台湾“大选”选情,密切与岛内主要政党及其参选人的关系,对其保持一定压力;同时提升美台实质关系,支持台湾扩大国际参与。

年内,马英九当局着重从两个方面开展对美关系。一是加大与美沟通力度,说明其两岸及对美政策立场,争取美国的信任与支持。5 月,马英九本人利用与美国智库战略与国际研究中心(CSIS)举行视讯会议的机构,以发表视频演说的方式,亲自阐述其两岸政策、台美政策以及对外政策,强调维持“不统、不独、不武”政策,明确表态“两岸政治谈判没有时间表”。6 月以后,台湾当局高层官员包括“国安会”秘书长胡为真、“陆委会”主委赖幸媛、副主委赵建民、“新闻局长”杨永明、“行政院”政务委员林政则、“国防部”副部长杨念祖、国民党籍“立委”,以及马英九亲信、竞选连任办公室执行长金溥聪等,密集访美,直接与美行政部门沟通,就美各界关心的问题解释说明,在美国争取对马英九有利的舆论环境。二是大力推动台美实质关系发展,以彰显台美关系稳定,以及美国对自己的肯定与支持。为此,马英九当局以提高台美官方接触层级、落实对美军购、争取美国免签证待遇、签署台美引渡协定等为主要目标,采取多种方式,包括游说美国国会议员等,积极寻求有所突破。

美国在稳定台海局势、掌控台湾主要政治力量、把握两岸关

系进程的目标下,一方面高度关注台湾“大选”选情,以“中立”姿态,密切与国民党、民进党的联系,了解参选人的主要政见,也将美国的要求传递给参选人,对于参选人的相关政策施加影响。另一方面利用两岸关系改善之机,推进美台实质关系,支持台湾扩大国际参与,确保台湾在美国对华战略中长期发挥作用。美国各方面高度关注台湾“大选”选情,美在台协会台北办事处等驻台机构与国民党、民进党等岛内主要政治力量、民调机构、专家学者等保持密切联系,直接掌握主要参选人的相关政见,及时了解选情动向。美国在台协会理事主席薄瑞光、即将就任的国务院主管东亚事务的副助理国务卿金茂伊(Kin Moy),以及美前政要、智库学者、国会议员,包括前美国副国务卿阿米蒂奇、前国务院负责亚太事务的副助理国务卿薛瑞福、前美在台协会台北办事处处长、卡内基国际和平基金会副总裁包道格、前国防部长佩里等纷纷前往台湾,了解选情。与此同时,美国也利用两岸关系改善之机,进一步发展美台实质关系,为未来牵制两岸关系、迟滞中国和平统一储备更多能量。

在台美双方的共同推动下,台美实质关系年内有新进展。在官方互动以及接触层级方面,美国国务院负责东亚和太平洋事务的助理国务卿坎贝尔10月初在国会听证会上,公开表示美台间已存在副国务卿与台“外交部次长”级官员的互动,美国助理商务部长库马尔、国际开发署长沙赫、能源部副部长波内曼先后访台,波内曼是2000年以来美国访台的最高层官员。9月,奥巴马政府不顾中国政府的强烈反对,再次批准向台出售金额高达58.5亿美元的武器装备,内容包括提升台湾145架F-16A/B战机性能的主动电子扫描阵列(AESA)雷达等最新装备,以及

其他相关设备、零部件等。此外,12月,美国正式宣布将台湾纳入免签证计划名单之列。

(二) 台日关系

马英九当局继续将增进日方信任、争取好感,打消日方对两岸关系发展的疑虑,推进台日实质关系作为对日关系重点。日本加强与马英九当局的互动,推进日台实质关系,进一步加强与台湾的民间往来,以增加对两岸关系发展的影响力。

马英九当局继续通过台驻日机构、派高层人士赴日访问、邀请日本前政要、国会议员访台等多种方式,密切与日方的互动、增进互信;同时,为使日本因素在“大选”中对竞选连任产生正面作用,侧重于促成台日签订投资保护协议、深化台日经贸关系。马英九、萧万长等人利用各种不同场合,呼吁日本企业界投资台湾,共同开发大陆市场。日本发生大地震后,本土企业出现外移潮,台湾成为日本新一轮海外投资的主要看好地之一。马英九当局抓住机会,一方面加大吸引资日力度,台“行政院”政务委员尹启铭亲自率团赴日为台日产业合作搭桥,与日方洽签25项合作备忘录和合作意愿书。^⑦另一方面,积极对日洽商投资保护协议。9月,由台“亚东关系协会”会长彭荣次与日本“财团法人交流协会”会长大桥光夫共同签署《亚东关系协会与财团法人交流协会有关投资自由化、促进及保护协议》(简称台日投资协议)。该协议包括投资促进、投资保障与投资自由化等内容,台当局称,这是“台湾第一个与主要贸易伙伴签署的进步型、全盘性投资协议”,是“台日关系的重大进展,推动外交经贸的一大突破”。^⑧11月,台日完成《台日航空协议》的修约换文,同意纳入“开放天空协议”,双方不再限制彼此民航业者的航点

与班次,并享有东京以外的任何航点的延远权。^⑨此外,马英九当局在促进台日民间交流、增进彼此好感方面也着力甚深,日本地震海啸后,不仅第一时间表达慰问,并派出由23人组成的救援队,携带物资前往日本救灾。台湾各界即刻展开募款行动,马英九与夫人周美青亲自参加募款活动。台湾各界向日本地震捐助的金额总数高达到57亿元台币(约合160亿日元),创下台湾对外灾难援助的最高纪录。马英九还专门委派“立法院长”王金平率团访日,表达慰问。

马英九上台以来,日本一方面欢迎台海局势稳定,但出于其自身利益考虑,对未来两岸关系走向一直抱有疑虑。为此,日本在增强与马英九当局互动的同时,借两岸关系改善之机,逐步提升台日实质关系,扩大民间交流,以增加对台湾事务、两岸关系的影响力。年内,日本继续稳步发展对台实质关系,在高层互动方面,先后有4位日本前首相访台;日本众议院副议长卫藤征士郎访台,成为1972年中日邦交正常化以后访台的第一位日本国会议长;日本还出动了由前首相麻生太郎以及国会超党派团体“日华议员恳谈会”会长平沼赳夫率领的多达67人的超大规模国会议员团,赴台出席“双十”庆典。此次台湾“大选”直接影响未来两岸关系走向,日本各方均予以高度关注,但在各方面因素尤其是日本国内因素作用下,日本在姿态上表现得超然、旁观,在处理与国、民两党关系上则较为谨慎,包括在处理蔡英文到访时,刻意保持低调;而在与台湾签订投资协议的时间安排上,也做了精心选择,尽可能减少此举对“大选”选情的影响等。

在台日双方的共同需求与推动下,2011年台日实质关系有

进一步发展,台日民间的相互好感度也有所上升。台驻日机构委托“尼尔森民调公司”日本分公司,在日本进行的关于“对台湾之观感”民调结果显示,有超过六成的日本受访者对台湾感到亲近,有八成以上的表示信赖台湾,有九成以上的认为台日关系良好。与2009年台驻日机构进行的相同民调相比,日本民众对台湾的亲近感、依赖感都有大幅提升。^⑩台驻日机构负责人冯寄台表示,台湾人最喜欢的国家是日本,最依赖及最想旅游的国家也是日本。

(三) 台欧关系

拓展对欧关系是马英九当局上台以来对外活动的重点之一。继上年取得欧盟申根国家免签证待遇之后,台湾当局年内进一步加大拓展对欧关系力度,并将目标指向密切与欧盟国家经贸、人员往来,推动台欧洽商类似 FTA 的经济合作协议,争取欧盟支持台湾参与联合国气候变化框架公约、国际民航组织等专门性政府间国际组织,以期实现台欧实质关系的新突破。为此,台湾当局除了沿用传统作法,广泛邀请欧洲议会、欧盟国家议会议员及政要访台,增加其对台湾的认识与好感外,也主动派出高层官员以各种名义赴欧活动,加强对欧互动与沟通。年内,台湾当局先后邀请了欧洲议会党团、友台小组,以及英国、法国、爱尔兰、波兰、捷克、斯洛伐克、卢森堡、比利时等多个国会议员及前政要访台。台湾方面则有“行政院”政务委员梁启源率能源参访团访问德国;“经济部”官员以参加研讨会的名义赴德国、意大利、荷兰、丹麦访问;“卫生署长”邱文达借参加世界卫生大会之机随访英国;“外交次长”沈吕巡、“陆委会主委”赖幸媛分别应牛津大学、英国皇家国际事务研究院邀请访英等。国

民党籍“立委”也组团赴欧访问。

在对欧游说方面,台湾当局将重点放在争取欧洲议会及欧盟各国表态支持台湾扩大国际参与,以及推动台欧签署类似 FTA 的“经济合作协议(ECA)”方面。台湾“经济部”和“外交部”成立跨部会的专案小组负责此项工作。马英九等高层接见到访的欧洲国家议员及前政要时一再呼吁其支持台欧签署 ECA,“经济部次长”梁国新等专程赴欧盟总部表达意愿,台“国贸局”局长卓士昭率团赴欧,以与欧盟主要国家智库合办研讨会等形式,争取欧盟国家产官学界对与台湾签署经济合作协议的支持。卓士昭表示,“我们是采取草根性的做法,逐一接洽,在每一个国家都会举办研讨会,让欧洲主要国家知道,确确实实台湾有需要。”在台湾当局的大力游说下,欧洲议会在 5 月通过的《欧盟共同外交暨安全政策主要面向及基本选择决议案》中,明确支持台欧盟洽签经济合作协议,并重申在台湾以观察员身份参与联合国气候变化框架公约(UNFCCC)、世界卫生组织(WHO)以及国际民航组织(ICAO)等国际组织活动。斯洛伐克国会欧洲事务委员会通过支持台欧签署 ECA 决议案,英国、捷克、波兰官方也以非正式方式表示支持态度。

部分欧盟国家在加大对亚洲地区的战略关注、介入亚洲事务意愿上升的大背景下,也利用两岸关系改善的有利时机,积极回应台湾当局发展台欧关系的要求。台湾与部分欧盟国家实质关系取得新进展,台湾与意大利举办断绝官方关系 40 年来第一届局长级经贸咨商会议,双方并同意将此机制化,今后每年举办一次^⑩。台意还签署了“海关作业合作了解备忘录”,意大利成为继欧盟、印度、越南之后,台湾对外签署的第 4 个关务合作或

了解备忘录的国家。台法在年初签署司法官训练交流合作议定书后,再与 11 月签署“有关培训台湾主管官员及高阶公务人员合适备忘录”。台湾还在德国法兰克福增设办事处,使台驻德机构增加到 3 个。

(四) 台与东南亚国家关系

马英九当局继续借两岸关系改善的有利环境,在维持与东盟主要国家既有关系的基础上,进一步深化台与东南亚国家实质关系。为达到提升与东盟国家实质关系和密切经济关系双重目的,马英九当局将与东盟主要成员国洽签类似 TFA 的经济合作协议作为对东南亚国家工作重点。台湾在继续与新加坡洽商签署经济合作协议的同时,将印度尼西亚、菲律宾以及越南列为下一目标,台当局声称,目前台湾与印尼智库已在进行经济合作协议的可行性研究,与菲律宾则在研商启动可行性研究^⑩。同时,继续积极拓展东南亚市场。台湾当局大力协助岛内企业赴越南、印尼、马来西亚、菲律宾等国考察投资机会、举办贸易洽谈会等,年内“东盟新兴市场贸易访问团”、“台湾贸易及技术拓销团”、“台商投资考察团”先后成行。此外,台湾在扩大与东南亚国家实质关系也有所进展,如台湾与越南 9 月签署了“财政合作了解备忘录”、“关务行政互助协定”;与菲律宾协商司法互助协议取得进展等。

(五) 台与其他国家和地区关系

台湾当局在继续强化与美、日、欧及东南亚传统关系的同时,在开拓对印度、以色列、土耳其,以及巴西、智利、墨西哥等拉美地区国家关系方面明显加大了力度。在对印度关系方面,台湾当局以强化双方经贸关系重点,积极推动对印度洽签 FTA,并

得到印度方面的积极回应。台印签订《避免双重课税协定》、《关务合作协定》等多个协议,台湾中华经济研究院、印度国际经济关系研究院已就台印洽签自由贸易协定展开可行性研究。台湾“经建会”主委刘忆如率团直赴印度招商,成为第一位访印的负责经济事务的最高官员。台印双方还初步规划互设印度村和台湾工业园。

台湾当局还大大加强了发展与拉美主要“非邦交”国家关系的力度,一是通过参加“拉丁美洲国际旅展”、向墨西哥捐款赈济水灾等多种方式,提高台湾在这一地区的能见度;二是鼓励与协助台商赴巴西等拉丁美洲国家的投资;三是加强与相关国家的互动,包括委派“立委”赴拉美国家访问等。

台土、台以关系也有新进展。台“经济部”政务次长林圣忠率“贸易投资访问团”前往土耳其,成为台湾当局访土的最高层官员。台湾与以色列签署“水科技合作了解备忘录”和“中小企业合作了解备忘录”。台驻以色列代表张良任称,这两项协议的签署,不仅会产生更多商机,而且可以深化台湾与以色列的持续官方合作机制。^⑬

三、有利于两岸关系和平发展的国际形势 进一步发展,台湾对外活动环境更趋宽松

马英九当局上台以来,两岸在“九二共识”基础上建立基本政治互信,大大促进了两岸关系的和平发展。两岸关系的改善延伸到国际领域,不仅使得台湾的对外活动空间不断扩大,也使台湾经济发展的国际环境更为有利,而涉台外交形势也趋于稳

定。2011 年这一整体形势继续发展,当然一些结构性问题仍然存在,使得两岸在关于台湾参与国际活动方面出现一些摩擦也在所难免。此外,民进党、“台独”势力利用台湾国际参与问题对马英九当局进行政治攻击并煽动民众对大陆的不满与敌视,在国际上宣传“台独”等活动仍在继续。

(一)有利于两岸关系和平发展的国际环境进一步发展

2010 年两岸关系和平发展的良好态势进一步发展,不仅大大稳定了台海局势,而且也为各相关国家提供了更多分享两岸经贸合作不断深化所创造的经济利益。这也进一步赢得了国际社会对于两岸关系和平发展的肯定与支持。美国、日本、欧洲等主要国家通过各种方式,不断表明支持两岸关系和平发展的态度。2011 年 1 月美国国务卿希拉里在接受中央电视台专访时表示,“美国非常乐见两岸发展正面、和平关系”;希拉里 11 月在美国东西方中心的一次演讲中谈到两岸关系时称,“我们欢迎我们所看到的两岸关系在过去一年来所取得的进展,我们期待看到继续出现改善,以便双方之间的分歧能够得到和平解决”。奥巴马总统 11 月在夏威夷与出席 APEC 领导人非正式会议的胡锦涛主席会面时,再次明确表示,美方尊重中国主权,乐见台海两岸关系取得的持续进展,支持两岸关系继续稳定、和解。美方将继续执行基于中美三个联合公报的一个中国政策,不支持“台湾独立”。^⑭日本外相玄叶光一郎在与到访的国台办主任王毅会谈时表示,日本政府始终坚持日中联合声明确定的原则,恪守在台湾问题上做出的承诺。日本欢迎并支持两岸关系改善和发展。欧盟、东盟国家在支持两岸关系和平发展方面的态度也十分明确。

所有这些均进一步强化了国际社会肯定与支持两岸关系和平发展的气氛,压缩了台湾岛内分裂势力进行“台独”挑衅的空间。民进党主席蔡英文虽然坚持不放弃“台独”主张,但在确定代表民进党参加 2012 年“大选”后,不得不亲自赴美、日、欧及东南亚国家,说明民进党的两岸政策目标是维持台海和平和两岸关系稳定;民进党上台后仍将保持政策的持续性,不会任意废除既有的经济协议等,以打消国际社会对民进党重新执政可能造成两岸关系恶化、台海局势再度紧张的疑虑,争取美、日、欧等主要国家的支持。此外,两岸关系的持续改善,沟通的不断加强,也使合情合理处理台湾扩大国际参与问题的空间进一步扩大,台湾对外活动环境更趋宽松。

(二) 台湾对外国企业的吸引力明显增加

两岸关系和平发展、台海局势稳定,尤其是两岸签署 ECFA,大大增加了台湾对外吸引力。台湾当局更是以此为卖点,积极发展对外经贸关系,通过各种方式,包括游说目标国各有关方面、发表说贴等突出两岸签署 ECFA 后,台湾投资环境明显改善等内容,推动对外签署类似自由贸易协定的经济合作协定,大力吸引外资。日本相当看好两岸签署 ECFA 后台湾市场所呈现出的重大商机,日本智库评估或日商结合台商开发大陆市场,成功几率达 78%。^⑩而日本企业将台湾作为“311 大地震”后设置海外后援基地的主要选择之一,在很大程度上也有通过 ECFA“经由台湾,进军大陆”的考虑。欧洲企业也越来越重视台湾市场,欧洲工商联合会执行长菲利浦·巴克表示,欧洲注意到两岸关系议题,很多欧洲企业想与台湾企业合作,找到增进欧洲与台湾及大陆的合作途径。^⑪

(三) 民进党、“台独”势力继续在国际参与问题上煽动台湾民众对大陆不满

今年是台湾“大选年”，操弄统独、族群议题、打“主权牌”是民进党最擅长的选战策略，但在两岸关系和平发展得到岛内70%以上民众拥护与支持的现状下，民进党对以此挑起两岸和台海紧张心存顾忌，所以不敢轻易采用这一惯用手段，但又不甘心完全放弃，因此重点选择在涉外领域即所谓“台湾国际空间”议题上进行炒作，以所谓大陆在国际上继续“矮化”、“打压”台湾，攻击马英九“倾中卖台”，以及马英九的两岸及“外交”政策，煽动民粹情绪，进行选票动员。诸如借台湾在WHO的名称问题，台湾民间团体、非政府组织参与国际活动的名称问题等，诬称大陆继续对台湾进行打压，以期在支持两岸关系改善人群中分离出部分选票。“台独”分子则继续利用联合国大会、世界卫生大会等场合，组织人员在会场外集会，鼓噪“台独”吸引国际媒体关注等。

需要指出的是，两岸关系进入和平发展轨道，为通过两岸沟通与协商对台湾涉外事务做出合情合理地安排提供了机会，也使得部分台湾国际参与问题得到解决。但是，由于现阶段两岸的政治分歧尚未解决，政治协商也未展开，这决定了对台湾涉外事务一时难以做出总体安排。在此状况下，两岸在国际上围绕台湾国际参与问题难免会出现摩擦。比如，台湾要求参与UNFCCC、ICAO等政府间国际组织等问题，要在既不造成“两个中国”、“一中一台”，又符合国际法的情况下加以解决，目前还存在着相当多的困难；即使在非政府国际多边领域，也存在着如何处理两岸同时参与国际组织或国际活动时台湾相关团体、组织

的名称等问题,以不造成“两个中国”、“一中一台”。不过,可以确定的是,只要两岸关系在和平发展的轨道上不断前进、政治难题逐步解决,互信不断增加,台湾涉外事务将会得到妥善处理。

注释:

① 《拚 FTA 五年占出口比重达五成》,(台湾)《中国时报》2011 年 11 月 1 日。

② 《以台纽经济协议迈向自由贸易》,(台湾)《旺报》2011 年 10 月 31 日。

③ 《联合国开会 18 友邦发言挺台》,(台湾)《中国时报》2011 年 9 月 28 日。

④ 《黄金十年马宣示大故宫计划》,(台湾)《中国时报》2011 年 10 月 7 日。

⑤ 《马黄金十年再推大故宫计划》,(台湾)《联合报》2011 年 10 月 6 日。

⑥ 《国际青年台湾研习营起跑》,(台湾)《中央日报》2011 年 7 月 6 日。

⑦ 《邀日商扩大采购列台日合作策略项目》,(台湾)《工商时报》2011 年 11 月 14 日。

⑧ 《透过台湾一签二顾投资大陆更有保障日最大诱因》,(台湾)《中国时报》2011 年 9 月 22 日。

⑨ 《台日签署协议开放开空》,(台湾)中央社新闻速报 2011 年 11 月 10 日。

⑩ 《民调显示日提升对台信赖感》,(台湾)《中国时报》2011 年 6 月 2 日。

⑪ 《睽违 40 年台义官方经贸咨商》,(台湾)中央社 2011 年 5 月 5 日。

⑫ 《台纽经贸进展外交部肯定》，(台湾)中央社 2011 年 10 月 26 日。

⑬ 《台以签署两项协议》，(台湾)中央社 2011 年 11 月 16 日。

⑭ 《胡锦涛会见美国总统奥巴马》，新华社 2011 年 11 月 13 日。

⑮ 《王毅寻求日本支持》，(台湾)《中国时报》2011 年 11 月 16 日。

⑯ 《总统：台日投资台湾开发大陆》，(台湾)《联合报》2011 年 1 月 6 日。

⑰ 《欧企乐见两岸提升贸易》，(台湾)，《中国时报》2011 年 10 月 27 日。

(作者单位：中国社会科学院台湾研究所)

2011 年台湾经济综述

李应博

经历了 2010 年高速的经济成长率之后,台湾面临着经济下行压力的预期;加之下半年备战“2012 大选”,岛内经济资源的分配向政治让位,各种社会力量交织作用,更使得本来是外向驱动的浅碟型经济模式的台湾经济存在着众多潜在的危机因素。受全球经济持续震荡式走低的影响,台湾经济在一年内就经历了由热变冷的过程;贸易、内需、就业等各项经济指标均受到严重挑战。台湾“行政院经建会”1 月 31 日发布的 2011 年 12 月景气概况指出:台湾金融面、贸易面、生产面、消费面等指标都转缓,景气对策信号落到景气低迷的蓝灯区间,台湾经济景气总体低缓。

一、2011 年总体经济表现

(一) 经济成长率先急后缓

台湾经济的外向型发展模式使全台湾势必会受到全球诸多不确定性因素的影响。台湾全年经济出现“先高后低”、“先快

后缓”的格局。2010 年台湾经济成长率达到 10.88%,实现了历史性的突破与转折。2011 年虽未能持续这一高速增长趋势,但是在大陆以及其他新兴经济体的强劲带动下,台湾经济维持了相对稳健的合理的成长预期。台湾政院主计处预估,台湾 2011 年经济成长率预估为 4.03%,2011 年台湾人均 GDP 达到 21540 美元;然而内需的贡献仅为 0.77 个百分点。^①

(二) 贸易总量持续增加,但呈现出短期结构性波动

2011 年全球贸易成长率降低,欧美国家失业率仍无改善(美国失业率自 2009 年 2 月以来一直维持在 8% 以上;欧元区 9 月失业率为 10.2%,以及为应对欧债各国所采取的紧缩财政措施,短期内高失业问题将持续),削弱了台湾对外贸易的活力。台湾在 2011 年贸易出口额达到了 3083.26 亿美元,进口额为 2816.06 亿美元,实现贸易顺差 267.21 亿美元。台湾在 ECFA 效应的不断扩散,以及持续改善岛内的投资环境的意愿增加的情况下,台湾对大陆资本设备的进口金额连续 10 个月超过 30 亿美元。

据商务部统计数据,2011 年大陆与台湾贸易额为 1600.3 亿美元,同比上升 10.1%,占大陆对外贸易额的 4.4%。其中,大陆对台湾出口为 351.1 亿美元,同比上升 18.3%;自台湾进口为 1249.2 亿美元,同比上升 7.9%。台湾经济部公布的数据显示:台湾对大陆出口额达到 839.65 亿美元,占出口额的 27.23%;对大陆进口额 436.07 亿美元,占进口额的 15.49%。对大陆的贸易出超达到 403.58 亿美元。图 1 显示:大陆是台湾贸易顺差的主要来源地,已经成为台湾在全球最大的出口市场。台湾对大陆的出口额已占到其出口总值 1/3 以上。

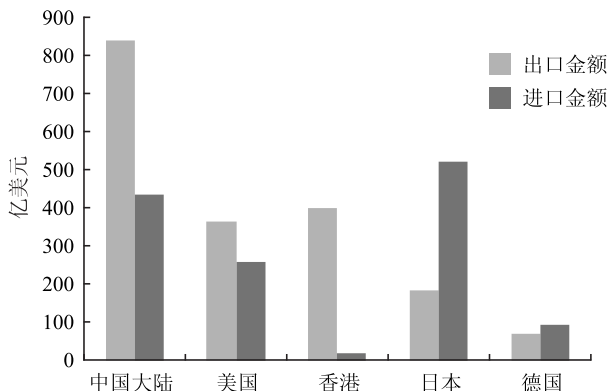


图1 台湾主要的贸易伙伴的贸易量(2011)

资料来源:台湾“财政部”统计处,台湾地区进出口贸易统计月报,台湾“经济部”统计处,台湾地区外销订单统计速报

2011年上半年全球经济复苏带动了台湾外贸需求量的增加,尤其是ECFA效应开始升温,加之欧美对台湾科技产品的需求热络,使得台湾贸易在上半年创造了很好的业绩,贸易量增加很快。高增速主要集中在市场相对清淡的第一季,但是在8月以后增速便下降到了10%上下,11月出口额增速仅为1.3%,进口更下降了10.4%。出口市场方面,以东盟市场表现最为突出,同比增速达23.4%,日本与欧洲市场的增速只有个位数,大陆市场增长了10.4%。

(三) 对外投资热络、两岸双向投资稳步增加

2011年是全球通讯商品等一批高科技商品需求旺盛的一年,尤其体现在上半年,全球制造业生产受新兴产业全球化热潮的影响,产能增加,促使了台湾企业的投资意愿增加,因此台湾对外投资很活跃。2011年,台湾对外投资(不包括大陆)约

36.97 亿美元,对大陆投资为 131 亿美元。

从投资地区分布看,台湾在第三地转投资仍占主要部分。美国和英国也是台湾对外投资主要地区。其次,越南和新加坡、日本和香港等亚洲地区也是台湾投资的热点地区。从台湾吸收外资看,除英属地份额最大外,新加坡、美国是主要的两个投资国。荷兰、日本、香港也是台湾吸收外资的重要地区。相比之下,中国大陆对岛内投资仍明显滞后于其他国家和地区对岛内的投资。参加图 2。

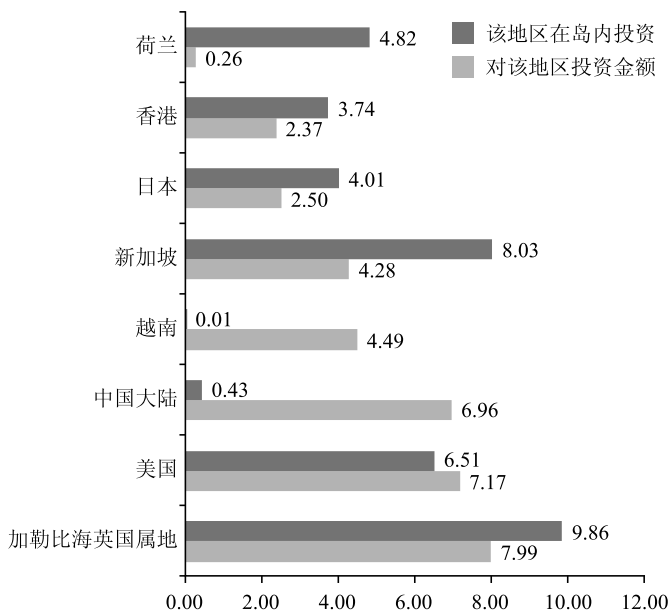


图 2 台湾对外投资与吸收外资的国际与地区分布(2011 年 1 月至 11 月)

数据来源:台湾“经济部”投审会

2011 年 1-12 月,大陆共批准台商投资项目 2639 个,同比下降 14.10%,实际使用台资金额 21.8 亿美元,同比下降 11.81%。2011 年 12 月,大陆共批准台商投资项目 263 个,环比上升 1.9%,实际使用台资金额 2.3 亿美元,环比上升 27.8%。截至 2011 年 12 月底,大陆累计批准台资项目 85772 个,实际利用台资 542.0 亿美元。按实际使用外资统计,台资在我累计吸收境外投资中占 4.6%。^②

(四) 制造业景气指数不佳,四大产业变成“四大惨业”

2011 年台湾经济发展的主要困境在产业面。2011 年 12 月工业生产较上年同月减少 8.15%,其中制造业生产减少 8.67%。12 月工业生产指数 125.12,较上月增加 0.74%,经季节调整后微幅减少 0.25%;若与上年同月比较,工业生产减少 8.15%,其中制造业减少 8.67%,矿业及土石采取业、供水供应业亦分别减少 7.07%、0.30%,电力及燃气供应业、建筑工程业则分别增加 0.28%、5.95%。工业按当期价格计算之生产毛额减 7.0%,比重为 30.4%,减 2.1 个百分点,其中制造业减 1.5 个百分点;服务业按当期价格计算之生产毛额增 2.5%,比重为 68.0%。第 3 季农业、工业及服务业生产毛额按固定价格计算分别增 1.4%、3.1% 及 2.6%。^③

以工业生产指数看,前 10 个月较上年同期增长 7.1%,增速呈现逐月下滑走势,仅第一季维持两位数增长,9、10 月增速均不到 2%,表现远落在主要竞争对手韩国与新加坡之后。从具体产业来看,包括半导体产业在内的多数产业都较去年衰退,尤其是面板、内存芯片、太阳能电池与 LED 等四大支柱产业或新兴产业陷入全行业亏损,被合称为“四大惨业”。其中内存芯

片产业亏损额度最大,除由台塑集团支持的南科与华亚两家公司仍勉强支撑外,其余已经只能靠与借贷银行协商展延还款期限勉强维持。如果算上面板产业,两大产业全年亏损将超过2000亿元新台币。友达与奇美电两大面板厂亏损局面还将延续到明年。而太阳能与LED两大新兴产业因欧美削减补贴而市场大幅萎缩,企业产品滞销而不得不收缩规模,降低产量,不少厂商因此陷入了周转不灵的困境。

(五) 消费与通胀压力继续增加,就业市场不景气

在物价方面,由于国际原物料价格水平仍处于高位,影响了岛内的物价水平;国际金融市场持续动荡,致使台湾股市缺少动力;加之企业投资减少,导致部分产业的营业额,尤其是服务业的营业额业绩不佳。据台湾“中华经济研究院”预测2012年消费者物价(CPI)将较2011年1.69%微幅上扬,全年CPI上涨1.73%。台湾的民间消费总体上保持了较快增加,零售业及餐饮业营业额分别增加5.2%及8.1%,赴台游客成长率16.36%,但是台湾股市交易清淡及金融财富缩水削弱了民间消费能力,导致民间消费增长总体上保持了1.7%。

就业方面,第3季就业人数1076.1万人,较去年同季增21.5万人或2.0%,其中农业减1.0%,工业增2.7%(制造业增2.3%、营造业增4.4%),服务业亦增1.9%;农业就业人数占总就业人数比重为5.0%,较去年同季减0.2个百分点,工业为36.3%,增0.2个百分点,服务业为58.6%,减少0.1个百分点。第3季平均失业人数为49.3万人,较去年同季减7.8万人,平均失业率4.38%,减少0.76个百分点。

(六) 金融市场跌宕起伏

台湾经济在第3季度的表现影响到台湾股市的经济表现,并波及民众财富积累效率,导致下半年整体的消费能力减弱,企业投资风险增加,民间资本缩水。虽然至今为止岛内经济增速放缓并未直接冲击到金融系统的运作,金融系统的不良放款率与备抵呆账准备都处在历史最好水平,但全年金融形势仍不稳定,主要体现在汇率市场与股市。金融形势变数增多,股市萎靡不振。岛内股市在“上看万点”的鼓动下,上半年曾反复冲击9000点关卡,最后证明9100点已是高位,8月已不复再见8000点以上,此后三次跌破7000点,成交量也萎缩到了六、七百亿元新台币。

第三季度台湾证券投资净流出达147亿美元,主要原因是外资减少持有台股及公债,非居民证券投资净流出162.6亿美元,同时其他投资因银行引进国外资金及民间部门收回国外存款,净流入68.1亿美元,以及衍生性金融商品净流入2.7亿美元后,金融账净流出115.7亿美元。经常账及金融账加计资本账后,第3季国际收支呈逆差34.6亿美元,较99年同季顺差80亿美元短少。

台湾“中央银行”于2011上半年通过调高重贴现率及持续市场公开操作,促使了金融隔夜拆借利率呈现了上升趋势。但是第3季度国际原材料价格有所下降,加之岛内选举升温,台湾央行暂停了其升息动作。在汇率部分,新台币汇率在2011年呈现先升后贬走势,新台币兑美元汇率由上半年的稳步走高转趋贬值,结束了维持了一年多的升值走势,加入了韩国与新加坡等亚洲新兴经济体货币竞相贬值的行列。

(七) 财政收入年度增加,但总体债务问题依然突出

财政问题近些年来成为困扰台湾经济发展的重要问题。2011 年,由于营业税、货物税、关税等明显增加,财政收入情况有所改善,增长超出预期,前 11 月累积达到 16550 亿元新台币,年增长 9.9%;全年财税收入将较预算多出 650 亿元。这种状况有助于改善财政赤字,缓解财政压力。但是,由于历年积累的财政资源消耗过快,台湾当局的财政调度已难以应付拉动经济增长的需求。当局支出的不断增加,债务余额不断扩大,财政赤字没有根本性改变,而且因 2012 大选所造成的社会福利支出持续增加,财政压力依然很大,财政赤字问题仍无法在短期内解决。2001 年 11 月底,台湾当局一年以上债务余额为 46045 亿元,短期债务余额为 1516 亿元,平均每人负债超过 20 万元。2012 年“中央政府”债务余额将可能突破 5 万亿元。

二、2011 年台湾经济变动因素分析

(一) 全球经济不确定性对台湾经济的整体影响

长期看,新兴经济体的能源需求扩增,油价上涨压力依然存在。粮食价格方面,虽然粮食产量有所增加,但据 FAO 11 月 3 日发布粮食展望(Food Outlook)预测,受金融市场波动影响,国际粮价也存在上涨压力。2011 年夏季以来,全球经济不确定性明显增强。新兴国家需求强劲及气候异常等因素,造成全球谷物供给吃紧;加之全球资金泛滥,以及北非与中东政局动荡,导致国际粮价及油价上涨,致使了整体物价上升。

全球透视(GI(11 月 15 日))预估,2011 年全球消费者物价

指数(CPI)上涨率将由2010年的2.8%增至4.1%,2012年将降至3.1%。此外,IMF(10月13日)《区域经济展望》报告指出,由于欧债危机恶化,美国经济持续走软,亚太地区经济风险将逐渐提高,物价涨幅将在今年触顶,2012年起逐步减轻;预估全球CPI上涨率将自2011年的4.96%,降至3.66%。在原油、粮食价格方面,美国能源信息署(EIA)自2011年8月起连续3次下修油价预测,下半年油价涨势可望缩小。2011年8月以来,受到美消费者信心指数及房价指数下跌、就业成长停滞、S&P调降美债评等、欧债危机迟迟未能提出具体解决方案等影响,全球股市全面大幅下跌、波动不已。

台湾经济之所以深受全球经济波动的影响,主要原因是台湾外贸依存度过高,在全球经济走跌之际,“浅碟经济模式”的台湾难以自保。上述因素均造成了台湾经济短期结构性波动。尤其是日本海啸之后,由于台湾在日有众多投资工厂,因此台湾在全球的生产网络断裂,经营风险剧增。相比与台湾产业同质性很强的韩国而言,虽然也受到全球经济波动的影响,但是截止到2011年11月份,韩国出口年增率仍达到13.8%,台湾却已经降到了1.3%;失业率方面,韩国降至2.9%,台湾则升至4.3%。台湾经济结构调整步伐明显滞后,而且在一些高技术产业似乎正在丧失核心竞争力。这种状况值得台湾当局认真思考未来对策。

(二)两岸经济合作对台湾经济的正向带动作用

2011年对大陆来讲,是“十二五”规划的开局之年,很多项经济措施相继颁布实施,为经济与产业发展创造了良好的激励型制度环境。对于台湾来讲,针对蔡英文的“十年政纲”,马英

九虽然针锋相对地提出了台湾的“黄金十年”,但是由于2012年大选耗费了台湾当局大量精力,岛内经济问题与社会矛盾所累积下来的潜在风险将给2012年的台湾经济带来诸多不确定性。2012年是台湾经济面临转型的关键期。在全球经济形势尚不明朗的2012年,两岸经济关系平稳发展俨然成为台湾经济维持增长的决定性因素。2011年,两岸经济关系宏观上保持了和平发展的格局,对拉动台湾经济发挥了极为重要的作用。

一是ECFA效应继续升温。2011年1月1日,海峡两岸经济合作框架协议货物贸易与服务贸易早期收获计划全面实施。1月6日,海协会与台湾海基会换函确认成立两会框架下的两岸经济合作委员会,作为两岸经济合作框架协议及其相关内容的执行和磋商机构,成为推动两岸经济合作制度化的重要引擎。也正是在ECFA的溢出效应下,新兴经济体对台湾岛内的投资为台湾经济带来了很大的发展潜能。

二是赴台游有新亮点。6月28日,大陆居民赴台湾个人旅游正式启动,第一批试点城市为北京、上海和厦门。两岸客运航班达到每周558班,货运航班增至每周56班。大陆对台航点增至41个,台方增至9个。大陆对台海上直航港口达71个。此举不仅有利于扩大两岸民众直接往来,增进两岸同胞相互了解和感情融洽,更为台湾经济的发展提供了又一个增长点。

三是金融合作有新突破。已有新增5家、总计已有10家台资银行获准在大陆设立分行,首家两岸合资基金管理公司成立,新增6家台湾金融机构获得投资大陆资本市场的许可,新增3家、总计已有20家台资企业获准在大陆A股上市。2011年大陆到台湾投资金额4373.6万美金,累积金额约为1.76亿美金。

四是农业合作有新进展。新批设立 4 家台湾农民创业园,进一步完善创业平台建设。积极开展两岸基层乡村交流和两岸农民交流互访。两岸农产品贸易品种和数量增加。常态化、市场化的对台农产品采购机制正在逐步形成。

五是地方政策的显性化。包括广东、福建、浙江、辽宁、江苏、上海、江西等地和有关部门出台了一系列促进台商在陆稳定投资与经营的政策措施,增强了台商在大陆发展的信心,帮助台资企业转型升级,促进台资企业健康、持续发展。

(三) 岛内政治局势对台湾经济政策着力点转变的影响

2011 年是台湾政局复杂多变的一年。为迎战 2012 年选举,岛内各派政治势力角逐激烈。虽然结果已尘埃落定,但是“选后”效应正在逐渐显现。2011 年,为巩固执政地位,赢得 2012 年大选,国民党主打政治牌和民生牌取得了不错的成绩,对短期拉动台湾经济也发挥了一定的积极作用。这其中包括经济政策有效性的宣导,分享两岸和平红利的主张,以及台湾所谓的“邦交”稳固化方面。

同时,台湾参加了一些“国际”活动,如参加世界卫生大会,免签证或落地签国家、地区由马英九上任之初的 53 个大幅增加至 140 个。针对民众的“无感复苏”以及民进党以社会财富分配而唱衰政策,台湾当局制定了各行业加薪措施,加大救助弱势群体力度,修订了“社会救助法”,实施国民年金,开办劳保年金,发放育婴留职停薪津贴,公私立高中职学费齐一化,“奢侈税”立法、完善“二代健保”等政策缓解贫富差距。此外,产业政策,包括促进服务业及新兴产业发展,调降营业所得税税率至 17% 等措施也发挥了推动经济的积极因素。

此外,为应对欧债危机等外部经济环境恶化的政策措施,台湾当局在11月初成立了“景气对策小组”,在稳定金融、平抑物价、增加就业、促进投资、协助产业、扩大消费与鼓励出口等以刺激投资、扩大内需,缓解企业经营困难等方面进行改变。虽效果不明显,且有为选战应景之嫌,但毕竟对经济的发展发挥了一定的作用。

针对蔡英文的十年政纲,马英九提出“黄金十年”,提出包括活力经济、公义社会、廉能政府、优质文教、永续环境、全面建设、和平两岸、友善国际的8项愿景。这些措施无疑对短期拉动台湾经济,提升信心指数注射了一针强心剂。当然选战中也不乏有牵动大选的“老农津贴”事件,一度成为国民党和民进党的竞争性议题。蔡英文“三只小猪”事件拉平了两党选票,更是使得选战告急。此外,还有宋楚瑜发展的亲民党的第三股力量使得岛内蓝绿橘三股力量交相激荡。但是从某种角度说,民进党打民生牌和两岸牌,也使国民党更加意识到自身执政方面的短板,从而及时调整方向和重点,为后续执政打下了基础。

但是,也正是因为选举效应,国民党的经济政策在某种情况下也被政治所绑架。例如,2011年大陆到台湾投资金额4373.6万美金,比2010年少了5060.9万美金,陆资入岛进程显得非常缓慢。国民党当局担心大步开放会被民进党攻击,在年初就提出两岸经贸关系发展“不求快只求稳”的政策主张。^④

(四)“活路外交”给台湾经济带来了潜在风险

两岸关系“步入和平发展轨道,取得突破性进展”的几年时间里,两岸围绕台湾“国际空间”问题却时有矛盾纷争,暗流汹

涌。台湾“国际空间”问题仍然是两岸关系发展的一个潜在威胁,更是两岸关系中的结构性矛盾之一。

2011年,台湾似乎对 TPP 兴趣极大。台湾衍生出一种对国际参与的饥渴症,极致化下甚至不惜代价但求有国际的参与空间与能见度。^⑤自 2005 年太平洋经济合作会议(APEC)的新加坡、文莱、新西兰与智利等四个会员国共同发起 TPP 之后,到 2011 年,参与国家已超过十个国家。现在美国通过主导 TPP 想重返亚洲政治舞台,TPP 似乎被一些人视为可能发展为全球最大自由贸易区。台湾当然对此毫无放松。2011 年,马英九在《黄金十年:国家愿景》中就明白宣示,台湾将争取十年内加入跨太平洋战略经济伙伴关系协议(TPP)的主张。更有甚者,美国在台协会(AIT)认为台湾其实不必要等十年。台湾“经济部长”也认为,台湾要保住竞争力,不能等十年,必须在五、六年内加入。

台湾属于海岛型经济,经由国际贸易的扩张来带动岛内经济发展似乎成为一种刚性的制度型的路径依赖。这种观念根深蒂固,深深影响着台湾当局在经济领域的政策走向。马英九所积极推动的“黄金十年”,就是以签订 ECFA 推动“活力经济”,并带动已进行及正在进行的 31 项整体性计划,其最主要的目标之一就是积极加入 TPP。对此马英九、蔡英文具有共识,他们甚至认为:因为加入 TPP 不仅可以避免台湾“国际”地位被边缘化,而且对台湾长远的发展相对有利。但是,包括美牛、农产品、产业负面冲击,以及不同团体的利益诉求等问题,将使得台湾当局面临巨大挑战。

三、2012 年台湾经济形势展望

由于全球宏观环境具有高度不确定性,台湾经济成长性的预期也趋于保守。2012 将是台湾调整内部经济结构,努力实现软着陆的一年。

首先,2012 年台湾将进入产业深度结构的调整期。虽然台湾在很多高技术产业的成熟度较高,国际行销能力也较强,但是由于内需市场有限,台湾产业发展的驱动力主要是依赖于贸易转移效应。如包括高科技产品的创新、跨国高技术企业外包订单以及新兴经济体的产业结构升级,可以为台湾的电子资通讯产业带来一定的升级动力。在全球经济疲软的情况下,产业投资和产业贸易必然受到挑战。在全球供应链体系、地区市场和品牌等方面,2012 年国际间也更将趋于保护主义。岛内消费信心与投资意愿将是一大难题。在调整产业发展方向上,台湾应重视技术研发与品牌自主化,同时在 ECFA 框架下深化与大陆的产业合作将是产业发展的重要驱动力。在面板、内存芯片、太阳能电池与 LED 产业等四大台湾主导产业领域,以及在两岸共同的新兴产业如新能源汽车、节能环保、生物医药、高端与品质化的制程设计等方面,仍要抓住与大陆合作的契机。

其次是一系列社会问题包括收入增长、降低失业率、社会财富分配等民生议题将可能成为台湾当局的重要施政方向。2011 年,台湾当局减少失业率与收入增长的目标均未能实现,只基本维持了预期的物价水平。截至 12 月 15 日已有 100 家企业的超过 1 万名员工被放了无薪假。虽然在下半年军公教的薪资调涨

与由之所带动的民间企业加薪,提振了民众的消费意愿与能力,但是能否保持政策连续性和有效性,仍是台湾当局将再次面临的重大挑战。为准备 2012 年大选,岛内各派政治势力都耗费了大量的资源。在财政以及各类社会资源匮乏的情况下,选战后需要调试期以“恢复元气”。但是,对于连任的马英九来说,将民生议题和社会改革纳入主要考量的经济政策重点,是考验其执政智慧,同时也是其所提出的台湾可能实现“黄金十年”的重要推动力。与此同时,为选战而推出的各项短期因应措施,能否在长期内得到持续跟进,也值得期待。

最后是亚太地缘政治和全球性的区域治理结构转变所导致的风险加大,促使台湾当局要审慎思考自身经济政策的走向。对美国主导的 TPP,暗指将重返亚洲政治舞台,给台湾当局造成了一定的朦胧感,似乎需要从中寻找新的活路。就连马英九提出的“黄金十年”中也有意提到了 TPP 对台湾的战略意义。此外,一向与台湾关系密切的新加坡,在 11 月以来全面关闭与台湾驻新人员的高层官员沟通管道,主因是“新加坡认为台湾某些驻外高层官员行为不当”。^⑥对此,台湾当局做了大量工作,甚至在 APEC 会议上还有意向新加坡说明,但都是无功而返。这给台湾当局造成了一定的猜忌和担忧。2012 年,台湾当局势必更要关注对新关系的改善上。从台湾经济指标看,与东协六国的贸易额持续增加,给台湾对外经济创造了一定的增长动能,因此台湾也将不可能失去嘴边这块“肥肉”,一定会继续加强与东协各国的经济贸易往来。上述看似一个个独立事件,但实际上都映射出台湾实际上是要继续所谓的“活路外交”。对此,台湾当局未来的经济政策重点到底重在两岸,还是突出所谓的“国

际空间”,值得关注。

总体来讲,2012 年将是台湾经济面临重大挑战的关键年份。对台湾当局来说,应继续在两岸关系和平稳定的基础上思考如何寻找到新经济增长点,继续创造并分享两岸和平发展“红利”,推动台湾经济社会的整体转型与变迁,这也将是对其施政经验与兑现政治承诺的最大考验。

注释:

- ① 数据来自台湾“中华经济研究院”。
- ② 数据来自于商务部台港澳司。
- ③ 台湾“经济部”数据。
- ④ 王建民,《台开放陆资入岛依然迈不开大步》,《今日中国》,2011 年 10 月 18 日, <http://www.chinatoday.com.cn>
- ⑤ 台湾《工商时报》,2011 年 11 月 16 日。
- ⑥ 台湾《联合晚报》2011 年 12 月 17 日。

(作者单位:清华大学台湾研究所)

2011 年台湾对外贸易与投资综述

王 敏

2011 年台湾经济呈现“开高走低”的态势,上半年台湾经济尚能延续上年较快发展的势头,但下半年受欧债危机等冲击增速逐季下滑,整体经济“外冷内温”的特点日益凸显。在此背景下,年内台湾对外贸易总体上保持稳步发展,但增速趋于放缓,而台湾对外投资及吸引外资额则在台湾当局调降营业税及遗产税率、两岸经济合作框架协议(ECFA)生效实施等积极因素带动下大幅增长。展望 2012 年,台湾对外贸易与投资有望继续平稳发展,但仍将面临全球经济增速放缓、欧债危机持续发酵等诸多不确定因素的挑战。

一、2011 年台湾对外贸易概况与特点

(一) 对外贸易平稳增长,但增速趋缓

2011 年台湾对外贸易延续上年快速发展势头,进出口贸易总额再创历史最高纪录。根据台湾财政主管部门的统计,台湾

全年对外贸易总额达 5899.1 亿美元,较上年的 5258.3 亿美元增长了 12.2%,其中台湾对外出口额达 3083 亿美元,较上年的 2746 亿美元增长了 12.3%;台湾进口额达 2816.1 亿美元,较上年的 2512.4 亿美元增长了 12.1%。全年台湾所获贸易顺差额为 266.9 亿美元,较上年增长了 14.3%。^①

从各月份看(详见表 1),上半年台湾对外贸易额增速较快,但下半年随着欧债危机持续加深,台湾进出口增速不断回落。其中台湾对外出口增速由第 1 季的 19.5% 连续降至第 3 季的 11.6%,10 月后下滑势头更加明显,11 及 12 月对外出口增速分

表 1 2011 年各月台湾对外贸易情况一览表 单位:%

月份	出口额	年增率	进口额	年增率	顺差额
1	253.3	16.6	234.6	21.9	18.8
2	212.3	27.2	203.2	28.7	9.0
3	272.3	16.6	254.8	17.5	14.4
4	273.1	24.6	243.6	25.7	29.5
5	278.7	9.4	266.6	19.4	12.1
6	251.7	10.8	237.9	12.5	13.8
7	281.2	17.7	247.5	13.9	33.7
8	257.8	7.2	231.5	6.3	26.3
9	246.1	9.9	228.4	10.8	17.7
10	270.3	11.7	236.9	11.8	33.3
11	246.8	1.3	214.7	-10.4	32.0
12	239.5	0.6	216.3	-2.7	23.2
全年	3083.0	12.3	2816.1	12.1	266.9

资料来源:台湾“财政部统计处”进出口贸易统计,来自 <http://www.mof.gov.tw>。

别仅为 1.3% 和 0.6%。在对外出口增速趋缓等因素影响下,台湾进口增速也出现明显下滑,11 及 12 月更分别出现 10.4% 及 2.7% 的罕见负增长。

(二) 对外贸易重心继续向亚洲新兴经济体转移, 东盟在台湾对外贸易格局中的地位创历史新高

自上世纪 90 年代以来,以中国大陆、东盟为代表的亚洲新兴经济体在台湾对外贸易格局中的地位日益提升。2011 年欧美经济持续疲软,造成欧美在台湾对外贸易格局中的地位有不同程度的削弱,而东盟等亚洲新兴市场的地位继续上升。

一是亚洲新兴市场已成为台湾对外贸易最集中地区。根据国家地区划分,2011 年台湾前 10 大出口地分别为中国大陆、中国香港、美国、日本、新加坡、韩国、越南、德国、菲律宾及马来西亚。由此可看出,台湾前 10 大出口地中亚洲就占了 8 席,亚洲在台湾对外出口中的份额接近 7 成。若以经济组织划分(见表 2),2011 年台湾前 5 大出口地依次为中国大陆、东盟、美国、欧盟及日本,约占台湾对外出口总额的 85%,其中大陆、东盟及日本等亚洲经济体所占的比重就高达 62.6%。台湾前 5 大进口来源地分别为日本、大陆、东盟、欧盟及美国(见表 3),占台湾进口总额的 65.8%,显示相较于对外出口而言台湾进口来源相对比较分散,其中大陆、东盟及日本所占比重约为 46.2%。

二是两岸贸易增速相对放缓,而台湾与东盟贸易额创历史新高。2011 年两岸贸易在 ECFA 早期收获计划全面实施等带动下稳步发展。根据商务部统计,1-11 月两岸贸易额分别为 1465.3 亿美元,同比上升 11.2%,其中台湾对大陆出口额分别为 1141.9 亿美元,同比增长 8.6%;台湾自大陆进口额 323.5 亿

表 2 2011 年台湾对外出口 5 大目的地

名次	国家/地区	金额(亿美元)	增长率(%)	比重(%)
1	中国大陆	1240.5	8.1	40.2
2	东盟	507.41	22.7	16.5
3	美国	363.65	15.6	11.8
4	欧盟	312.14	6.3	10.1
5	日本	182.38	1.3	5.9

注:中国大陆包含香港;东盟指新加坡、马来西亚、菲律宾、印尼、泰国、越南 6 国。

资料来源:同上

表 3 2011 年台湾进口前 5 大来源地

名次	国家/地区	金额(亿美元)	增长率(%)	比重(%)
1	日本	522.11	0.6	18.5
2	中国大陆	452.83	20.5	16.1
3	东盟	326.59	13.5	11.6
4	欧盟	295.90	13.8	10.5
5	美国	257.59	1.5	9.1

资料来源:同上

美元,同比上升 21.3%。但由于欧债危机、大陆经济放缓等影响,两岸贸易增速相较于台湾与东盟等伙伴相对较慢。根据台湾方面的统计,2011 年台湾对大陆出口增长 8.1%,低于台湾对外出口平均 12.3% 的增速,也远低于对东盟 6 国(新加坡、马来西亚、泰国、菲律宾、印尼、越南)22.7% 的出口增速。受此影响,东盟在台湾对外出口中的比重由上年的 15.3% 升至 16.5%,创历史新高;而大陆在台湾对外出口中的份额则由上年

的 41.8% 降至 40.2%。

三是台湾与日本、欧盟与美国贸易关系均有一定程度的弱化。受日本东北部发生超级大地震、核泄露危机等冲击,2011 年台日贸易增速明显放缓,其中台湾对日本出口额为 182.4 亿美元,同比仅增长 1.3%,远低于台湾对外出口 12.3% 的总体增速;台湾自日本进口额为 522.1 亿美元,同比仅增长 0.6%,也远低于台湾进口 12.1% 的总体增速。受此影响,日本在台湾对外出口中的比重由上年的 6.6% 降至 5.9%,进口比重也由上年的 20.7% 大幅降至 18.5%。台湾与欧盟贸易在欧债危机冲击下增速也有所放缓,其中台湾对欧盟出口增速为 6.3%,低于台湾 12.3% 的出口总体增速,自欧盟进口增速为 13.8%,略高于台湾 12.1% 总进口增速。2011 年台美贸易额约为 621.24 亿美元,其中台湾对美国出口增速为 15.6%,高于台湾出口总体增速,使年内美国在台湾对外出口中比重由上年的 11.5% 略升至 11.8%。而台湾自美国进口增速只有 1.5%,远低于台湾进口增速,导致美国在台湾进口中的份额由 10.1% 降至 9.1%。

(三) 台湾进出口产品结构变化不大,但各主要产品增速不一

2011 年台湾对外出口前 10 大产品分别为电子产品、基本金属及制品、塑橡胶及制品、机械、化学品、光学器材、矿产品、信息与通信产品、纺织品与交通运输设备(见表 4),对外出口货品结构与往年变化不大。这 10 项产品出口额约占台湾总出口额的 86%,且出口金额较上年均有一定程度的增长。其中信息与通信产品出口额为 198.08 亿美元,较上年增长 40.5%,机械及矿产品出口额分别为 37.5 亿及 30.8 亿美元,同比分别增长

22.4%及20.7%。

表 4 2011 年台湾前 10 大出口货品

货品	金额(百万美元)	比重	增长率
电子产品	83921.4	27.2	8.6
基本金属及制品	30184.4	9.8	16.6
塑料橡胶及制品	25200.7	8.2	13.2
化学品	22468.0	7.3	16.9
光学器材	22348.3	7.2	0.7
机械	20472.5	6.6	22.4
信息与通信产品	19808.0	6.4	40.5
矿产品	17923.2	5.8	20.7
纺织品	12717.4	4.1	12.5
交通运输设备	10306.7	3.3	10.4

资料来源:同上

2011 年台湾前 10 大进口货品依次为矿产品、电子产品、化学品、基本金属制品、机械、精密仪器钟表乐器、塑胶制品、电机产品、车辆航空器船舶运输设备及资讯通讯产品。从进口产品结构上看(见表 5),2011 年台湾资本设备进口额为 407.33 亿美元,占总进口额的 14.5%,较上年的 417.8 亿美元减少 2.5%;农工原料进口额为 2174.4 亿美元,占总进口额的 77.2%,同比增长 14.7%,创历年新高,其中矿产品进口增长 23.4%、化学品增长 16%、基本金属制品增长 11.1%。消费品进口额为 234.3 亿美元,同比增长 17.8%,创历史新高,其中小客车进口增长 7.2 亿美元,增幅高达 38.5%;医药制剂进口增长 2.1 亿美元,增幅达 17.2%。

表 5 2011 年台湾进口货品结构

货品结构	金额(百万美元)	比重(%)	增幅(%)
资本设备	40733.3	14.5	-2.5
农工原料	217440.2	77.2	14.7
消费品	23431.7	8.3	17.8

资料来源:同上

二、2011 年台湾对外投资概况与特点

台湾是亚太地区重要的资本输出地。对外投资不仅延续了岛内部分产业的生命周期,也有力促进了台湾经济的转型升级。根据台湾方面的有关规定,台湾对外投资主要包括对海外投资(除中国大陆以外其他国家和地区投资,含港澳)及对大陆投资两大部分。

(一) 台湾对海外投资总体情况

根据台湾“投审会”统计,2011 年台湾对海外投资累计 306 件,较上年的 247 件增长了 23.9%,投资金额约为 36.97 亿美元,较上年的 28.2 亿美元增长了 30.9%。

1. 对外投资地区分布

2011 年台湾对外投资前 5 大地区依次为加勒比海英国属地、美国、越南、新加坡、香港(见表 6)。台湾对这 5 大地区投资累计 184 件,金额 26.91 亿美元,占对外总投资的 72.9%。与 2010 年相比,除新加坡取代马来西亚外,台湾对外投资前 5 大地区基本没有太大的变化。其中加勒比海英国属地取代越南成为台湾对外投资最大地区,投资累计 48 件,金额约为 8 亿美元,

较上年增长 41% 占台湾对外投资总额的 21.7%。美国是台湾对外投资的第 2 大地区,投资累计 44 件,金额为 7.3 亿美元,较上年增长 48.8%,占台湾对外投资总额的 19.8%。越南位居台湾对外投资的第 3 位,年内投资累计 17 件,投资金额 4.58 亿美元,较上年严重衰退 31.7%,占台湾对外投资的比重也由上年的 23.7% 大幅降至 12.4%。新加坡是台湾对外投资的第 4 大目的地,投资件数累计 12 件,金额 4.49 亿美元,较上年迅猛增长 12.7 倍,占台湾对外总投资的 12.1%。台湾对香港投资也有小幅增长,累计投资 63 件,金额 2.54 亿美元,同比增长 4.1%,占台湾对外总投资额的 6.9%。^②

表 6 2011 年台湾对外投资前 5 大地区统计表

排名	国家/地区	投资件数	金额(千美元)	比重(%)	增长率(%)
1	加勒比海英国属地	48	800460	21.7	41
2	美国	44	730069	19.8	48.8
3	越南	17	457737	12.4	-31.7
4	新加坡	12	448592	12.1	1272
5	香港	63	254355	6.9	4.1
合计	/	184	2691213	72.9	/

资料来源:台湾“投审会”2011 年 12 月投资统计月报, www. moeaic. gov. tw.

根据台湾“投审会”的资料,2011 年台湾企业对外进行了一系列重大投资,成为促进台湾对外投资的主要力量。这些重大投资案件包括宏碁股份公司申请以 3.95 亿美元投资美国 IG-WAREINC 从事云端技术平台、软件研发及授权等业务;友达晶材股份有限公司申请以 2.3 亿美元投资日本 M. SETEK 经营太

太阳能产业上游多晶硅及硅晶圆制造业务;台橡股份有限公司申请以 1.93 亿美元对外投资美国 TSRC Investment Corporation、美国 DEXCO POLYMERS L P 等^③。

从单项投资规模看,2011 年台湾对新加坡单项投资规模最大,约为 3738.3 万美元,其次为越南的 2692.6 万美元。台湾对加勒比海英国属地与美国单项投资规模相当,分别约为 1667.6 万及 1659.2 万美元,对香港单项投资规模最小,仅为 403.74 万美元。

2. 对外投资产业分布

2011 年台湾对外投资产业分布与往年相似,主要集中在服务业,前 5 项产业分别为金融控股业、电子零部件制造业、金融保险业、信息通讯传播业及批发零售业(见表 7)。台湾对这 5 项产业投资累计 205 件,金额 27.24 亿美元,占对外总投资的 73.8%。从投资件数上看,对批发零售业投资最多,累计投资 86 件,其次分别为金融控股业(66 件)、金融保险业(22 件)、电子零部件制造业(18 件)及信息通讯传播业(13 件)。从投资金额看,金融控股业投资位居首位,金额约为 10.97 亿美元,较上年增长 91.7%,占对外总投资的 29.7%。排在第 2 位的是电子零部件制造业,投资额约为 4.53 亿美元,同比增长 1.63 倍,占对外总投资的 12.3%。第 3 位的是金融保险业,投资额约为 4.5 亿美元,较上年衰退 33.6%,占对外总投资的 12.2%。第 4 位的是信息通讯传播业,投资额为 4.14 亿美元,较上年大幅增长 23.9 倍,占对外总投资的 11.2%。第 5 位的是批发零售业,投资额约为 3.11 亿美元,较上年增长 39.1%,占对外总投资的 8.4%。

表 7 2011 年台湾对外投资前 5 大产业统计表

排名	产业	投资件数	金额(千美元)	比重(%)	增长率(%)
1	金融控股业	66	1096519	29.7	91.7
2	电子零部件制造业	18	452900	12.3	163
3	金融保险业	22	449924	12.2	-33.6
4	信息通讯传播业	13	413916	11.2	2393.6
5	批发零售业	86	311090	8.4	39.1
合计	/	205	2724349	73.8	/

资料来源:台湾“投审会”2011 年 12 月投资统计月报. www.moeaic.gov.tw.

(二) 台湾对大陆投资总体情况

一是台商对大陆投资到位金额有所下降。根据台湾“投审会”统计,全年核准对大陆投资 575 件,较上年增长 11%,核准投(增)资额 131 亿美元,较上年同期增加 7.12%,增长幅度远低于历年平均水平。其中台湾新投资累计 53.79 亿美元,占整体投资额的 41.1%,增资金额 77.21 亿美元,占整体投资额的 58.9%。而根据商务部统计,1-11 月大陆共批准台商投资项目 2376 个,同比下降 12.87%,实际使用台资金额 19.5 亿美元,同比下降 11.82%。产生这一现象的主要原因在于年内欧债危机蔓延,全球经济疲软以及大陆经济增速放缓。

二是台商对大陆投资“西进北上”的地区布局日益明显。年内大陆经济加快转型升级,东南沿海地区劳动力、土地等生产要素价格持续攀升,促使台商加快转型步伐。年内长三角与珠三角虽然仍是台商对大陆投资最集中区域,占台商对大陆总投资的 6 成以上,但台商对江苏投资额为 44.26 亿美元,同比衰退 19.56%,对广东投资额 22.05 亿美元,同比减少 15.8%,而同期台商对四川投资额同比增长 2.38 倍,显示台商正加速由东南

沿海地区向内陆地区转移(见表8)。

表8 台商对大陆投资前5大地区统计

排名	省市	件数	金额(千美元)	所占比重(%)	增长率(%)
1	江苏	204	4425885	30.8	-19.56
2	广东	187	2205065	15.3	-15.8
3	上海	108	2175859	15.1	10.94
4	四川	44	927006	6.5	237.87
5	福建	77	923407	6.4	4.74
/	/	620	10657222	74.1	/

资料来源:同上

三是台商投资产业布局“由制造业向服务业”的转型步伐日渐加快。2011年台商对大陆投资前5大产业依次为电子零部件制造业、计算机电子产品及光学制品制造业、金融保险业、批发零售业及化学材料制造业(见表9)。台商对大陆投资仍主要集中在制造业,其中对电子零部件制造业投资额34.67亿美元,占总投资的24.1%,对计算机电子产品及光学制品制造业投资15.5亿美元,占总投资的10.8%,

表9 2011年台商对大陆投资前5大产业统计

排名	产业	件数	金额(千美元)	比重(%)	增长率(%)
1	电子零部件制造业	149	3467195	24.1	-28.6
2	计算机电子产品 及光学制品制造	53	1550552	10.8	25.5
3	金融保险业	27	1237208	8.6	147.3
4	批发零售业	149	1232720	8.6	10.5
5	化学材料制造业	27	832680	5.8	343.1
/	/	405	8320355	57.9	/

资料来源:同上

对化学材料制造业投资 8.33 亿美元,占总投资的 5.8%,但台商对电子零部件制造业投资同比减少 28.6%,而对金融保险、批发零售等服务业投资分别增长 147.3% 及 10.5%,显示台商投资正加快向服务业转移。

三、2011 年台湾吸引外资概况与特点

吸引外资是台湾当局促进岛内经济增长及就业的重要手段。2011 年台湾当局抓住两岸签署 ECFA 的有利契机,成立“全球招商专案小组”,并在世界各地展开招商,有力促进了台湾外资的流入。根据台湾外资的情况,可将其分为侨外投资(华侨及外国人的投资)及陆资两大部分。

(一) 台湾吸引侨外投资的总体情况

根据台湾“投审会”统计,2011 年核准侨外投资 2283 件,较上年同期增加 11.8%,投资金额 49.55 亿美元,较上年同期增长 30%。这是台湾吸引外资额 3 年来的首次正增长,主要原因在于台当局大幅降低营业税、遗产税率以及 ECFA 签署生效大大增加了外商赴台投资意愿。全年台湾当局核准侨外投(增)资已完成核备 33.97 亿美元,占核准资金的 68.6%。

1. 侨外投资的来源地

2011 年台湾侨外投资前 5 大地区依次为加勒比海英国属地、新加坡、美国、荷兰及日本(见表 10)。这 5 地对台湾的投资累计 1155 件,占台湾外资总件数的 51%,投资金额达 36.72 亿美元,占台湾侨外投资的 74.1%。其中加勒比海英国属地投资金额位居首位,达 11.29 亿美元,较上年增长 6.61%,占外资总

额的 22.8%。日本投资件数最多,达 441 件,占外资总件数的 19.3%,主要原因是日本发生大地震、两岸签署 ECFA 及台日签署投资协议后,日本中小企业加快对台投资,将台湾作为海外生产的重要备援基地。新加坡投资额增幅最高,达 5.73 倍,其在台湾外资总额中的比重也创历史新高。此外,美国的投资额也大幅增长 1.31 倍,荷兰投资也同比上升 23.88%。

表 10 2011 年台湾侨外投资前 5 大地区投资统计表

排名	国家/地区	件数	金额(千美元)	比重(%)	增长率(%)
1	加勒比海英国属地	275	1129214	22.8	6.61
2	新加坡	121	830938	16.8	572.96
3	美国	302	737829	14.9	131.12
4	荷兰	16	528975	10.7	23.88
5	日本	441	444867	9.0	11.08
合计	/	1155	3671823	74.1	/

资料来源:同上

根据台湾“投审会”资料,2011 年先后核准多项重大投资案,成为年内台湾侨外投资的重要特点。主要包括:新加坡商 DBS BANK LT 投资 7.37 亿美元设立星展(台湾)商业银行,美商普罗德以 2.56 亿美元增资亚普投资公司;香港商宸盛光电以 1.93 亿美元受让达虹科技股份有限公司股份等。

2. 侨外投资产业分布

2011 年台湾侨外投资前 5 大产业依次为金融保险业、批发零售业、电子零部件制造业、不动产业、专业科学技术服务业,总体仍呈现“服务业为主、制造业为辅”的特点(见表 11)。台湾侨外投资对这 5 大产业投资累计 1311 件,占总投资件数的

57.4%,投资额 36.72 亿美元,占总投资额的 74.1%。其中对批发零售业投资件数最多,达 752 件,占总投资件的 32.9%,对金融保险业的投资金额最多,达 16.8 亿美元,占总投资额的 33.9%,对专业科学技术服务业投资增长最快,增幅高达 1.07 倍。

表 11 2011 年台湾侨外投资前 5 大产业统计表

排名	产业	件数	金额(千美元)	比重(%)	增长率(%)
1	金融保险业	188	1680240	33.9	36.47
2	批发零售业	752	748990	15.1	93.03
3	电子零部件制造业	164	587002	11.9	67.13
4	不动产业	70	243273	4.9	78.79
5	专业科学技术服务业	137	227424	4.6	106.82
合计	/	1311	3486929	70.4	/

资料来源:同上

(二) 台湾吸引陆资的总体情况

自 2009 年 6 月台湾当局开放首波陆资入岛 192 项产业(依台湾当局产业类别划分)以来,陆资入岛从无到有,从小到大,逐渐成为台湾外资来源不可或缺的组成部分。2011 年陆资入岛继续取得重要进展,3 月 2 月台湾当局公布第 2 波陆资入岛项目,再次开放 25 项制造业、8 项服务业、9 项公共建设业等 42 项产业,并首次将面板、半导体等核心产业纳入开放范围。截至目前,台湾当局累计开放 247 项产业,其中制造业累计开放 89 项,占台湾制造业总项目数的 42%;服务业累计开放 138 项,占服务业总项目数的 42%,公共建设累计开放 20 项,占公共建设总项目数的 24%^④。

尽管台湾当局开放陆资的范围继续扩大,但由于台湾当局总体开放程度有限,加上台湾当局对大陆人员、资金等限制较多,导致 2011 年陆资入岛出现大幅衰退。根据台湾“投审会”统计,全年共核准陆资 102 件,较上年增长 29%,但陆资额为 4373.6 万美元,较上年严重衰退 54%。自 2009 年 6 月以来,大陆对台湾累计投资 204 件,金额 1.76 亿美元,前 3 大投资产业依次为计算机电子产品及光学制品制造业、批发零售业及信息软件服务业,投资额分别达 5638.3 万美元、4478.6 万美元及 3926.6 万美元,约占大陆对台湾总投资额的 80%。

四、2012 年台湾对外贸易与投资展望

2012 年,由于全球经济增长放缓、欧债危机前景尚不明朗以及大陆经济加快转型等因素影响,台湾经济增速将进一步放缓。1 月 31 日,台湾“主计处”将 2012 年台湾经济增长率由此前预测的 4.19% 降至 3.91%,台湾“中央研究院”、台湾经济研究院等机构也纷纷将经济增长率预测值降至 4% 以下,预计台湾全年经济增长率“保 4”难度很大^⑤。

在欧美经济形势不佳及台湾经济增长趋缓等因素影响下,2012 年台湾对外出口增速也将进一步减缓,预计增长率只有 5.27%,仅为 2011 年一半,进口增速也将随之下降,全年对外贸易增速放缓几成定局。但也应看到的是,以大陆、东盟为代表的亚洲新兴经济体依然保持蓬勃发展态势,特别是 2012 年 ECFA 早期收获计划全面启动第 2 阶段降税,高达 94% 的早收产品将实施零关税,两岸贸易将获得更大的发展动力,台湾对外贸易重

心也将继续向大陆、东盟等亚洲新兴市场转移。台湾对外投资也将进入平稳发展期,预计对大陆投资将在 ECFA 实施、两岸投保协议即将签署等有利因素带动下继续稳定增长。而随着 2012 年马英九顺利连任、两岸 ECFA 后续协商谈判的陆续展开,外商对台湾的投资信心有望继续增长,台湾作为外商进入中国大陆市场“跳板”的角色也将日益凸显,从而将有利于台湾外资的流入与经济的持续发展。

注释:

① 详见台湾“财政部”2011 年 12 月进出口贸易统计月报 . [www. mof. gov. tw](http://www.mof.gov.tw).

② 详见台湾“投审会”2011 年 12 月投资统计月报 . [www. moea-ic. gov. tw](http://www.moea-ic.gov.tw).

③ 详见台湾“投审会”2011 年 12 月投资新闻稿 . [www. moea-ic. gov. tw](http://www.moea-ic.gov.tw).

④ 王敏,《台湾当局开放第二波陆资入岛评析》,《台湾周刊》2011 年第 14 期。

⑤ 《保 4 破局,经济成长率下修至 3.91%》,台湾《中国时报》2012 年 2 月 1 日。

(作者单位:中国社会科学院台湾研究所)

2011 年台湾金融形势综述

曹小衡 高一

2011 年台湾经济受多重因素影响,与 2010 年的 10.72% 的高速增长率相比,2011 年的整体经济增长趋缓,全年经济增长率约为 4.51%,其中外需拉动 2.09 个百分点,贡献率 46.34%,而内需拉动 2.42 个百分点,贡献率为 53.64%。2011 年国际经济形势持续动荡,无论是美国信用评级下调,还是日本强震冲击产业链以及欧债危机信用风险加剧,都在一定程度上影响了台湾经济特别是金融领域的稳定。

与国际金融“低温”衰退相反,两岸金融合作却在 MOU 和 ECFA 的大框架下不断升温,2011 年是 ECFA 正式实施的起步之年,在 ECFA 后时期,伴随着两岸金融开放程度的不断提高,两岸金融的优势和潜力将逐渐得到释放。经 2011 年的发展,两岸金融合作进程又向前迈进了坚实的一步。

一、金融运行基本情况

(一) 货币信贷概况

1. 货币供给速度缓步下降。2011 年 1 - 12 月份 M1A(通

货净额 + 企业及个人在货币机构的支票存款及活期存款)、M1B (M1A + 个人活期储蓄存款) 和 M2 年的平均年增率分别为 8.18%、7.03% 和 5.77%, 与上年同期的 9.16%、9% 和 5.34% 相比, M1A 与 M1B 的平均年增长率分别减少了 0.98 和 1.97 个百分点, 而 M2 平均年增长率则增加了 0.43 个百分点。

表 1-1 2010 年 9 月至 2011 年 12 月货币供给量表

(金额单位: 亿元新台币)

年月	M1A		M1B		M2	
	期末		期末		期末	
	金额	年增率%	金额	年增率%	金额	年增率%
2010. 9	40181	12. 24	109923	11. 79	302578	4. 72
2010. 10	40664	8. 03	110508	8. 84	305288	4. 88
2010. 11	41465	7. 98	111575	8. 79	306341	5. 15
2010. 12	42837	9. 16	114571	9	310361	5. 34
2011. 1	44009	11. 84	116911	10. 98	314601	6. 37
2011. 2	43102	8. 68	115560	9. 03	314347	5. 84
2011. 3	42994	10. 38	114837	9. 09	314564	5. 93
2011. 4	42375	7. 86	114530	7. 66	316454	6. 16
2011. 5	42003	6. 18	113747	8. 02	314674	5. 73
2011. 6	43574	7. 46	114308	7. 38	316396	5. 87
2011. 7	43436	7. 68	115781	7. 36	319394	6. 27
2011. 8	44400	7. 33	116767	6. 8	319015	5. 78
2011. 9	44008	9. 52	115987	5. 52	319860	5. 71
2011. 10	43608	7. 24	115655	4. 66	321356	5. 26
2011. 11	44352	6. 96	115911	3. 89	322106	5. 15
2011. 12	45852	7. 04	119142	3. 99	326468	5. 19

注: 其中 M1A、M1B、M2 系期末数据。

资料来源: 台湾“中央银行”金融统计月报。

2011年,在台湾当局适度紧缩的货币政策下,台湾地区的货币供应量增长率下降,其中,M1A和M1B的每月月底增长率一直呈下行趋势,M1A的增长率在全年出现震荡下滑,除了在5至9月出现了短暂的小幅回升外,其他月份的增长率一直下降。受股市成交量萎缩、活期存款流向定期存款及外资净汇出影响,M1B月月底增长率由1月份的10.98%降到11月份全年最低点的3.89%。而M2月月底增长率只呈现先轻微下滑,其震荡幅度仅为1.65个百分点。而进入9月以后,M2增长率超过M1B,这种现象主要由于2011年8、9月以来欧债危机再度严重,引发欧美股市连锁反应,岛内股市也受到了极大的冲击,遭遇了金融危机后最为严重的一次股市衰退,股价大幅下跌,交易量萎缩,相当数量的资金已退出股市,转回定期储蓄。

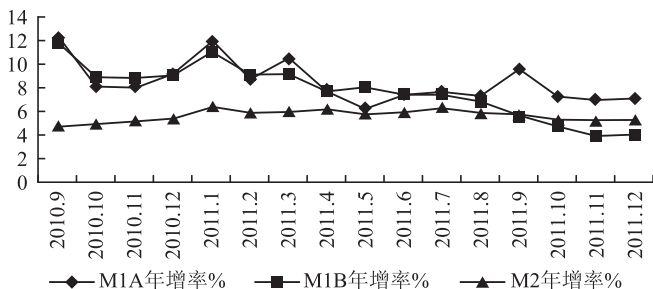


图1 台湾各月月底货币供给年增长率变动趋势

2. 银行业利率维持低位,轻微增长。2011年岛内输入性通胀压力不断增强,为了抑制通胀预期,维护物价稳定。台湾“中央银行”分别于4月和7月两次调升再贴现率,共计0.25个百分点,受此影响,主要银行存款牌告利率与放款基准利率也均呈上扬趋势。以台湾银行、合作金库银行、第一商业银行、华南商

业银行和彰化银行五大行库为例,一个月存款牌告利率由 1 月份的 0.75%,于 3 月和 7 月分别提高到 0.82% 和 0.88%,一年期存款牌告利率也由 1 月份的 1.19%,于 3 月和 7 月分别提高到 1.28% 和 1.36%,基准放款利率由 1 月份的 2.688% 提高到 9 月份的 2.855%,随后又在 10 月略降到 2.822%。

表 1-2 台湾“央行”贴现率和银行业主要利率 单位:%

年月	再贴现率	一个月期存款牌告利率	一年期存款牌告利率	基准放款利率
2010.9	1.375	0.58	1.02	2.628
2010.10	1.5	0.67	1.13	2.648
2010.11	1.5	0.67	1.13	2.672
2010.12	1.625	0.67	1.13	2.676
2011.1	1.625	0.75	1.19	2.688
2011.2	1.625	0.75	1.19	2.718
2011.3	1.625	0.82	1.19	2.718
2011.4	1.75	0.82	1.28	2.73
2011.5	1.75	0.82	1.28	2.766
2011.6	1.75	0.88	1.28	2.784
2011.7	1.875	0.88	1.36	2.807
2011.8	1.875	0.88	1.36	2.855
2011.9	1.875	0.88	1.36	2.855
2011.10	1.875	0.88	1.36	2.822
2011.11	1.875	0.88	1.36	2.822
2011.12	1.875	0.88	1.36	2.822

资料来源:台湾“中央银行”金融统计月报。

自 2008 年末至 2009 年初,台湾“央行”大幅调降贴现利率以来,岛内银行业利率一直维持低位水平,尽管从 2010 年开始逐步回升,但是业内利差依然维持在低位水平,这种低利率与低利差的“双低”环境将极大地影响了岛内银行承受风险的能力,同时也会对岛内银行整体股东权益报酬率 (ROE) 带来一定的负面影响。

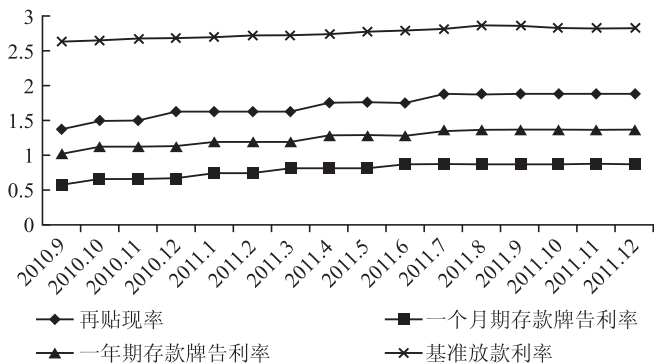


图2 台湾“央行”和银行业利率水平变动趋势

3. 主要金融机构存放款增长率震荡波动,存款增长结构出现变化。2011 年存款、放款和投资的变化趋势基本一致。其中,2011 年台湾主要金融机构存款,大体呈现了上下半年两次震荡变化,其中上半年储蓄年增率在 6 月降到最低点,随后的 7、8 月出现小幅回升,在 9 月再次出现下降,全年储蓄年增率波动幅度为 1.5 个百分点,这主要是受到国际金融情势恶化和岛内股市波动的双重影响,2011 年储蓄年增率与去年同期基本持平。而主要金融机构的放款与投资年增率,也大体呈现波动变化,而且受 9 月份的股市衰退影响,金融机构的放款与投资也逐

步转向更为谨慎的态度,放款和投资年增率也出现一定的下滑,从9月的7.94%一直下降到12月的6.37%。

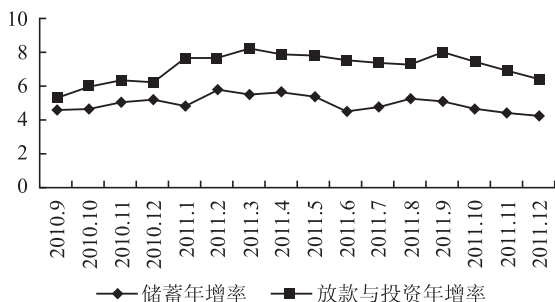


图3 主要金融机构存款和放款与投资年增率变动趋势

在存款增长的结构方面,不同类别的存款增长亦表现出明显的差异。受国际和岛内金融风险及股市冲击的影响,未来经济情势尚不明朗,活期储蓄年增率持续走低,大量资金退出股票市场,转而存入定期储蓄账户,引致定期储蓄年增率不断上涨,并且二者在9月出现交叉,定期储蓄增长速度已超过活期储蓄。而活期储蓄与定期储蓄占储蓄总量的平均比重分别为33.1%和39.8%,定期储蓄在比例上也超过了活期储蓄。

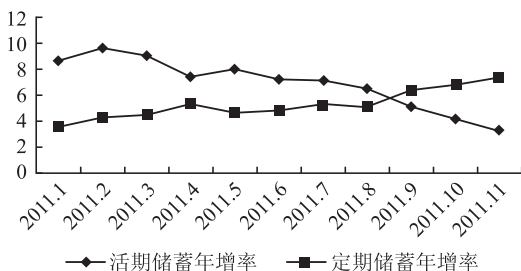


图4 主要金融机构活期存款与定期存款年增率比较

(二) 金融市场运行概况

1. 货币市场交易量震荡下降,利率在低位上涨。

金融业拆借市场加权平均利率在地位上稳步回升,而当期拆款交易金额震荡中下降。受台湾“央行”调整再贴现率与担保放款融资利率的影响,2011年台湾金融业隔夜拆款平均利率基本上呈稳步回升的趋势,从1月的0.262%上涨到12月的0.394%,全年最高利率为10月的0.396%,2011年全年金融业隔夜拆款加权平均利率为0.308%,比上年提高了0.123个百分点。2011年台湾金融业当期拆款金额为32.41万亿元新台币,较上年的35.48万亿元新台币,减少了8.7%。2011年1月份成交量最高,有3.37万亿元新台币,2月份成交量最低,仅有2.39万亿元,成交量在震荡中趋于下降。

短期票券市场利率保持低位上升势头。以商业本票31-90天期次级市场利率为例,2011年从1至12月份由0.55%上升至0.8%,期间在10月达到年内最高点0.82%,短期票券市场当期交易金额呈震荡下行走势,全年成交余额为56.5万亿元新台币,较上年的58.6万亿新台币,减少了3.6%。2011年1月成交量最高,有5.43万亿元新台币,2月份成交量最低,仅有3.77万亿元新台币,成交量也呈震荡下降趋势。自2009年利率下行至1%以下,台湾货币市场的利率一直维持在低位水平,无论是隔夜拆款利率还是商业本票次级市场利率,都呈现出低位小幅变动的趋势,而以金融业当期拆款金额和短期票券市场当期交易额为代表的货币市场交易量,比之前年份的总体水平也有所增加。

2. 债券市场交易量震荡下降,债券发行规模稳中有升,利

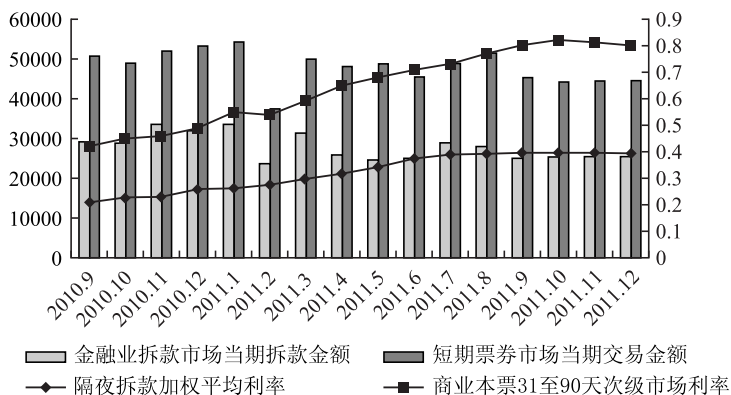


图5 金融业拆借市场金额、短期票券市场当期交易金额与利率

率水平震荡波动。2011年受内外金融环境的共同影响,岛内债券市场动荡不稳,十年期“政府”公债次级市场利率震荡波动变化,先从1月份的1.45%降至4月份的1.36%,又反弹回升到7月份的1.51%的全年最高点,继而又下降至9月份的全年最低点1.26%,而又从10月份起开始缓慢回升,至12月收于1.3%。受到收益率水平以及经济景气下滑等因素的影响,债券市场的交易额整体呈震荡下降趋势,2011年全年成交总金额为97.81万亿元新台币,较2010年的106.32万亿元减少了8%。其中“政府”公债共成交81.1万亿元新台币,比去年同期95.2亿元减少14.8%,占总成交比例的82.9%;而公司债券的交易金额则大幅提升,共计14.8亿元新台币,较去年同期9.6亿元增加了54.2%,占总成交比例的15.1%;金融债券交易量达1.7万亿元新台币,比去年同期1.4万亿元增加了21.4%;外国债券及国际债券交易量为618亿元新台币,比去年同期605亿元增加了2.1%。2011年下半年公司债券交易额大比例提高,也

说明受到国际与岛内股市低迷因素影响,企业融资大批转向债券市场,而“政府”公债市场中的一部分资金,也在下半年转向了公司债券市场部分。

债券发行市场的发行规模稳中有升。2011 年债券期末发行余额由 1 月份的 6.27 万亿元新台币上升到 12 月份的 6.9 万亿元新台币,增长了 10%。其中政府发行公债余额由 1 月份的 4.3 万亿元新台币上升到 12 月份的 4.63 万亿元新台币,增加了 7.7%,而公司债及金融债券的发行余额由 1 月份的 2.02 万亿元新台币上升到 12 月份的 2.25 万亿元新台币,增长了 1.4%。

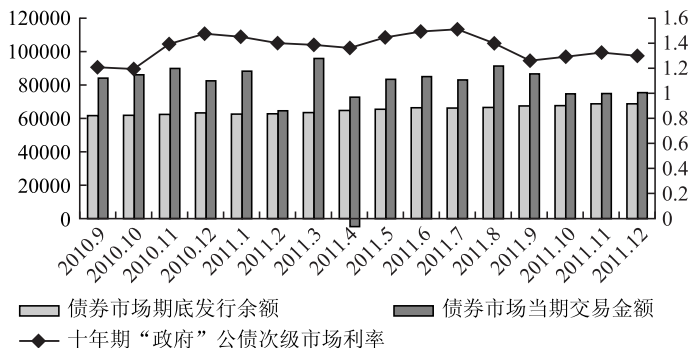


图6 债券市场成交金额,发行余额与公债利率

3. 股价下跌,股市萎缩。2011 年 1 至 5 月份,受岛内金融政策调整影响,台湾股市出现小幅震荡,股价指数由 1 月份的 8971 点震荡下跌至 5 月份的 8911 点,此后,由于欧债危机再次恶化,引发国际金融市场持续走低,世界主要国家股市大幅下跌,外资大量卖超台股,以及市场因台湾经济景气不佳对股市持观望的态度,以致台股大幅下挫,尽管“金管会”先后出台了相关救市措施,但仍然无法阻止股指的下跌,到 12 月底股价指数

已降到 6969 点,跌幅超过 22.3%,而自 8 月份开始股市成交量也大幅萎缩,由最高的 2.92 万亿元新台币降到年末的 1.45 万亿元左右,总市值由 1 月份的 24.24 万亿元新台币降至年底的 19.22 万亿,缩水超过 20%,给岛内投资人带来惨重的损失,成为 2008 年以来最严重的股市衰退。

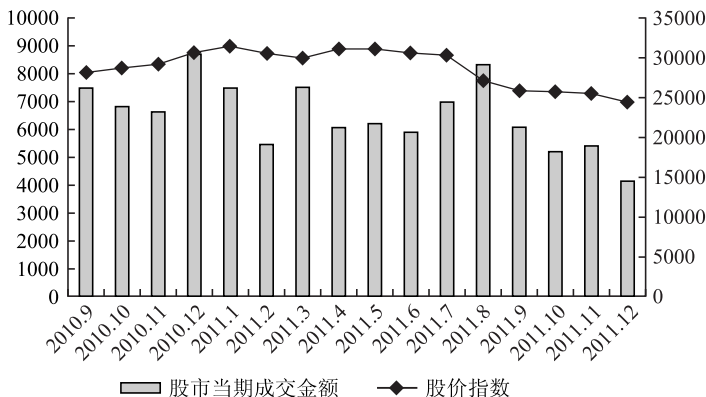


图 7 台湾股市成交额及股价指数

4. 外汇市场上新台币对美元汇率先升后贬,外汇储备先增后降。2011 年 1 至 6 月份新台币兑美元汇率持续升值,由 1 美元兑 29.75 元新台币升值到兑 28.8 元新台币,幅度为 0.97 元,升值 3.2%。新台币升值的主要原因,一是后金融危机时代,美元强势不再;二是加之岛内存款利率的提高,新台币利率反转超过美元利率;三是 ECFA 后两岸经贸交流合作不断深化。进入 7 月份后新台币则开始持续贬值,12 月份贬到全年最低点的 1 美元兑 33.3 元新台币,贬值幅度达到 4.5 元新台币,贬值 15.6%。引起新台币贬值的主要原因,一是台湾股市深度下跌致使外资大量汇出,使外汇需求大于供给;二是台湾内需不足,

为保持经济增长,台湾当局需要通过新台币兑美元贬值刺激出口,通过外需来拉动经济增长。

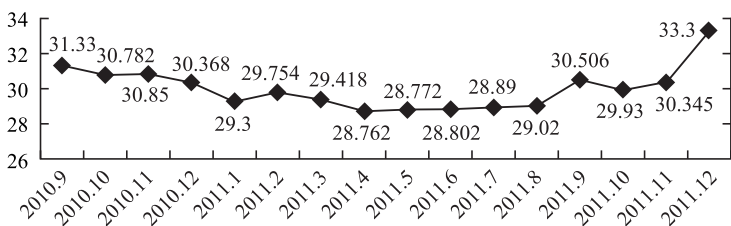


图8 台湾外汇市场月底银行间收盘美元汇率走势

2011年6月份台湾的外汇储备首次突破4000亿美元大关,达到4003.2亿美元,7、8两月也保持在4007.6和4002.9亿美元的高位上,而随后却出现了大幅下降,至2011年12月,台湾外汇储备下降至3855.5亿美元的全年最低水平,外汇存底减少主要是由于欧元等主要货币对美元贬值,以该等币别持有的外汇折成美元后减少的金额大于投资运用收益所致。其外汇储备总量依旧位居世界第四,仅次于中国大陆、日本和俄罗斯。

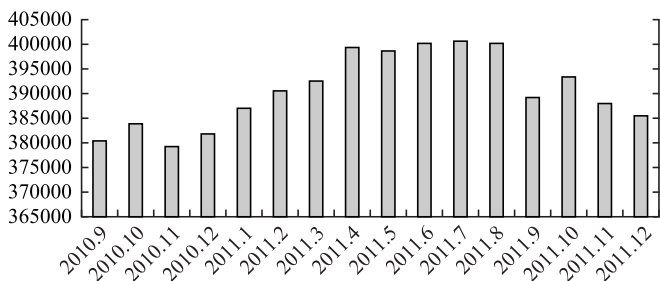


图9 台湾外汇储备(单位:百万美元)

二、两岸金融合作的现况与展望

(一) 金融合作促进了两岸经贸合作

2011 年 1 月 1 日, ECFA 正式生效, 两岸经贸交流也正式步入一个新的阶段。在 ECFA 框架下, 两岸金融合作与两岸经贸合作相辅相成共同推进两岸更全面的经济合作, 也让台湾的金融业有了更佳的发展前景。首先, 两岸贸易增长将会带动相关金融业务增长。根据商务部台港澳司公布的最新数据, 2011 年 1 - 11 月, 大陆与台湾贸易额为 1465.3 亿美元, 同比上升 11.2%, 占大陆对外贸易额的 4.4%。其中, 大陆对台湾出口为 323.5 亿美元, 同比上升 21.3%; 自台湾进口为 1141.9 亿美元, 同比上升 8.6%。2011 年 11 月, 大陆与台湾贸易额为 134.1 亿美元, 环比上升 9.7%。其中, 大陆对台湾出口为 28.7 亿美元, 环比上升 5.5%; 自台湾进口为 105.5 亿美元, 环比上升 11.1%。由于市场的扩大, 交易机会增加, 双方的经济都会产生净增加的效果; 随着 ECFA 早收清单的正式生效, 两岸贸易的增长必将带动相关的金融业务的增长。其次, 大陆台资企业转型升级也有助于带动两岸金融合作。大陆也是台商海外投资最多的地区, 而在投资带动下, 两岸企业已形成紧密的生产链的关系。两岸金融业的合作将有利于促进两岸产业链合作进一步深化, 促进台资企业转型升级, 提升台商的国际竞争力。

(二) 两岸金融合作开始有实质性成果

1. 两岸金融开放程度进一步提高。首先, 台湾方面 2011 年 8 月 31 日通过了“台湾地区与大陆地区金融业务往来及投资

许可管理办法”(简称“两岸金融往来办法”)修正草案,是继2010年3月份后又一次大幅放宽两岸金融往来政策,对推动两岸金融交流与合作有十分积极的意义,此次修正草案主要在以下三个方面进行调整:一是调整台湾银行进入大陆市场的主体及经营形。其一,取消原规定中“台湾地区银行或第三地区子银行只能选一家赴大陆投资的‘二选一’项目”,修正为均可“登陆”。其二,取消原规定中“台湾地区银行或第三地区子银行赴大陆投资可在设立分行、子银行或参股投资三种方式中选择两项的‘三选二’项目”,现修正为可自由选择。其三,取消台湾地区银行、金控公司参股投资大陆地区金融机构以一家为限的规定;二是强化风险控管机制。第一,台湾地区银行及金控公司汇往大陆地区的营业资金及投资限额,改采全行(全集团)控管机制,银行及其子公司赴大陆地区的营业资金及投资总额合计数,不得超过银行净值的15%;金控公司及其子公司赴大陆地区参股投资的总额不得超过其净值的10%。第二,建立银行对大陆地区的总量曝险机制,规定各台湾地区银行对大陆地区的授信、投资及资金拆存总额度,不得超过其上年度决算后净值的1倍。同时删除大陆地区分行授信总余额倍数限制的规定。第三,调整陆资银行在台分行收受自然人新台币存款限制,由每笔新台币150万元定期存款调整为每笔300万元,三是适度放宽两岸金融业务范围,台湾地区银行的海外分支机构,OBU及DBU与大陆地区人民、法人的业务往来项目,回归一般性业务规范,采负面表列规定。台湾地区银行的海外分支机构及OBU办理大陆地区授信业务,授信对象不再限于大陆台商或大陆外商,可承做大陆地区人民、法人的授信业务。其次,2011年6月29日,

大陆国家开发银行与台湾合作金库银行在北京签署《合作备忘录》，双方将进行项目融资、联合贷款、企业授信等合作。国开行当日表示，此前该行已向大陆台资项目贷款 506 亿元人民币，今后更将支持陆资入岛投资等项目。根据《合作备忘录》，双方将在项目融资、联合贷款、企业授信、资金业务、中小企业金融、风险管理和人员培训等领域开展交流与合作，共促两岸产业合作和金融市场发展。该备忘录的签订，是《两岸经济合作框架协议（ECFA）》签署一周年之际两岸金融机构携手助推两岸经贸合作发展的实质性举措。第三，从台湾方面看，台湾行政机构所辖“金融监督管理委员会”（简称“金管会”）与 2011 年 12 月 22 日召开委员会议，同意中国银行、交通银行 2 家大陆银行筹设台北分行。此外，建设银行和招商银行的台北代表处分别成立于今年 5 月和 6 月。台“金管会”日前还宣布，2012 年 1 月 2 日相关管理办法的条文生效实施后，大陆银行可提出参股台湾金融机构的申请。参股对象为台湾的银行及金融控股公司，单一大陆银行持股不得超过被投资台湾银行、金融控股公司的 5%，与其他大陆投资人合计不得逾 10%。台湾方面还规定，大陆银行在台设分行、参股只能选择其一。从大陆方面看，目前，已有 6 家台资银行在大陆设立分行，分别是国泰世华银行、第一银行、土地银行、合作金库银行、华南银行、彰化银行。近期，大陆方面又批准了中国信托商业银行、兆丰国际商业银行等 2 家台资银行在大陆筹建分行。

2. 两岸金融合作呈渐进式发展势头。近年来，随着两岸在贸易和投资等实体经济领域的联系不断加深，两岸在金融领域的交流合作也正逐步推进，特别是 2009 年以来，两岸金融合作

几乎每年都会迎来阶段性突破。我们可将其大体划分为三个阶段：第一阶段：两岸成功建立了金融监管平台，开启了两岸金融交流与合作的大门，标志是两岸两会 2009 年 4 月 26 日签署“海峡两岸金融合作协议”，及两岸金融监管部门 2009 年 11 月 16 日签署“海峡两岸金融业监督管理合作谅解备忘录”（MOU）；第二阶段：两岸金融往来正常化和机制化进入实质操作阶段，标志是 2010 年 3 月 16 日台湾当局修正出台“台湾地区与大陆地区金融业务往来及投资许可管理办法”（原名“台湾地区与大陆地区金融业务往来许可管理办法”）及 2010 年 6 月 29 日两岸两会签署“海峡两岸经济合作架构协议（ECFA）”。在 ECFA 中，大陆与台湾分别将 6 项与 1 项金融开放纳入早收清单，推动了两岸金融机构互相进入对方市场的实质进程。2011 年 4 月 25 日两岸银行监管合作平台首次会议的召开，标志着两岸金融往来的机制化迈出实质步伐；第三阶段：两岸金融交流与合作进入 ECFA 后的发展时期，标志是 2011 年 8 月 31 日台湾当局核定“台湾地区与大陆地区金融业务往来及投资许可管理办法”修正草案。这一阶段的背景是 ECFA 签署之后，双方金融往来更趋频繁，台湾当局吸纳银行业者的建议，进一步对两岸金融往来大幅松绑，并为两岸金融后续协商进程预做铺垫。两岸金融合作从此进入实质性合作的新阶段。

（三）两岸金融合作尚待解决的问题

1. 银行业方面。如台湾银行业者赴陆开拓业务，其中是否能进行人民币业务即是关键，但在业务条件受限与客户来源不足的情况下，增添了银行达成目标的困难度；多数规模较大的台商早已和大陆银行合作，岛内银行登陆如何寻找更好的机会？

台湾银行业者资产规模远低于大陆,中国工商银行资产高达 12 兆人民币以上,相对台湾最大的台湾银行资产却不到 1 兆人民币,资产规模的大小会否影响台资银行在大陆的业务拓展?大陆对于金融业的限制关卡仍多,台资银行必须开业满 1 年且出现获利,才可对台资银行进行授信业务,而对大陆企业放款则必须开业满 2 年,还不包括信用卡等业务,台资银行的竞争力是否会影响?等等问题。

2. 证券业方面。目前台湾方面证券及期货业能赴大陆设立办事处,但办事处在大陆仅可从事证券、期货业务相关商情调查、研究、信息搜集等,无法在当地营运证券、期货业务。这有待两岸进一步磋商、开放。

3. 保险业方面。大陆保监会对于岛内保险公司营业据点设立的审核标准相当严格,制约岛内保险公司登陆后业务的拓展空间。在从业人员资格认定上,目前大陆保监会针对总精算师、法律负责人等条件资格认定严格,亦使台湾相关业者在业务发展上受到一定程度的影响,制约了台资保险业者在大陆的发展。

(四) 两岸金融合作展望

从海峡两岸金融合作协议与两岸金融监管合作备忘录(MOU)的签署,到海峡两岸经济合作框架协议(ECFA)的实施,再到 2011 年两岸金融交流限制的进一步放宽,大陆与台湾在金融领域的合作一直保持着积极向前的发展态势。双方降低了金融服务的管制成本和政策不确定性风险,给两岸银行、证券期货、保险等金融实业界提供了更加多元化、多层次、多领域的合作契机。未来的合作发展趋势大体可总结为以下 4 点:一是两岸金融机构充分利用 ECFA 的内容,更加便利地实现机构互设,

直接进入彼此金融市场；二是台湾金融机构进入大陆市场，将从台湾本岛狭小的市场中解脱出来，分享大陆经济成长与市场发展的成果。并为大陆的台资企业提供适应性更强的金融服务；三是大陆金融机构进入台湾市场，既有利于提升自身的管理和业务水平，也可以为越来越多进入台湾地区的大陆贸易和投资企业提供金融服务；四是两岸银行、证券期货、保险等各类金融机构可通过深化多种业务合作实现优势互补。从而有利于两岸优化各自业务结构，共同提升市场竞争力和应对金融风险的能力。台湾金融机构可以充分发挥在文化认同、国际经营、金融人才、产品创新、风险管理、内部管控、零售业务、品牌营销等方面的优势，与大陆金融机构的规模和网络优势结合起来，共同提升竞争力。

同时也必须承认两岸金融合作仍然滞后于两岸经贸及产业等领域的合作进程，而金融交流与合作的最终目标，应符合两岸经济活动的实际水平。两岸金融合作程度将直接影响两岸经济合作的深度，金融不应是两岸交流合作的短板，相反应该成为将来扩大海峡两岸合作发展的重要助力。可以说两岸金融合作仍然任重而道远，而在合作过程中出现的问题，需要两岸在 ECFA 后续商谈的大框架下，共同协商解决。

总之，伴随两岸大发展，大合作，大交流的不断深化，两岸金融合作正处于难得的机遇期，两岸金融业应积极寻找互利双赢的结合点，将大陆庞大的金融市场和台湾金融人才和经验储备的优势充分结合起来，通过加强完善金融领域的交流合作，促进两岸经济合作框架的全面构建，更好地实现互惠双赢。

（作者单位：南开大学台湾经济研究所）

2011 年台湾社会情况述评

陈 星

2011 年是马英九第一任期的第四个年头,也是台湾 2012 年最高领导人选举的冲刺之年。该年的台湾社会在保持大致平稳的情况下滋长着一些深层次的变化。就一般情况而言,台湾社会的治安状况恶劣等问题并没有太大改观,民众对执政当局的不满意度依然居高不下。但总的来看,台湾的经济发展情况比前几年有所好转,因经济萧条引发的社会问题相对减少。同时,台湾社会在 2008 年政党再次轮替和两岸关系和平发展快速推进的背景下,已经产生了一些比较重要的变化,这些变化既表现在社会运动、社会思潮的变迁方面,也表现在台湾民众对两岸关系的认知变化等方面。这些变化对台湾政治的影响已经在 2012 年的最高领导人选举中得到了初步体现,但是显然其影响力还没有充分展示出来。

一、台湾社会运动的新面孔

社会运动是一种群体诉求的表达方式。在多数情况下,社

会运动的基本要件可以概括为以下几个方面:(1)运动,即群体性的诉求伸张;(2)常备剧目,即一连串的诉求表演;(3)展示,即诉求价值的公开表达。^①以上只是社会运动得以形成的基本构成要素,并没有涉及社会运动诉求形成的过程以及在不同情境下社会运动产生的不同机制和不同特征等更加复杂的问题。事实上,社会运动的基本样态反映了社会发展程度和社会思潮的基本生态,是了解一个社会的重要视角。

台湾大规模社会运动自上个世纪 70 年代发轫,在台湾社会变迁过程中扮演了重要的角色。从特征上说,2000 年以前的台湾社会运动与政治之间的关系非常紧密,可以认为是政治变迁的一个组成部分。在野的政治势力在很多时候以社会运动的领导者面目出现,并以社会诉求的代言人自居。正是这种夹杂着政治诉求的社会运动不断扩张,使国民党当局的政治权威不断流失,反对势力的政治版图不断扩大。及至 2000 年台湾实现了第一次政党轮替后,民进党当局与社会运动团体的关系渐行渐远,社会运动也逐渐萎缩。2008 年再次政党轮替之后,社会运动重新复活,社运的策略路线以及基本形态均发生了很大变化。不过就基本诉求而言,2011 年台湾的社会运动与以前并没有太大的区别,大致来说有以下几种类型。

(1)特定民众为维护自己的特定利益,联合社运团体进行的抗争,如大埔农地事件。该事件起因于苗栗县政府计划扩大新竹科学园区竹南基地,强制征收大埔农地,进而动用警力封路毁田,居民群起抗议。县长刘政鸿态度强硬,县政府凭借公权力,毁坏农田,引发大埔农民北上陈情抗议,并联合多个民间团体发起“台湾人民挺农村凯道守夜行动”,争议经过媒体一再披

露,行政当局的强硬处置引发各界批评,国民党也感受到舆论压力,最后迫使“行政院长”吴敦义介入协调,但是事件久悬未决,抗议活动也没有停止。

(2)环保运动,如反国光石化运动。该项目是2004年民进党执政时期提出的庞大石化产业计划,被民进党当局认为是振兴台湾石化业的重大契机。该项目开始选址云林,但是在云林民众的反对下停摆。2008年马英九上台后,行政当局核准了该项目在彰化建厂,但是遭到彰化民众的反对,许多环保社运团体也展开了针对该项目的大规模抗议活动。在各方的集中压力下,2011年4月22日台湾地区领导人马英九宣布国光石化项目叫停,此一在台湾持续数年的环保运动终于告一段落。

(3)关怀弱势群体的社会运动。2011年许多社会福利团体举办活动,将关怀和支持弱势团体的利益作为主要诉求。这些弱势群体包括外籍新娘、流浪街头的街友、缺乏资源的原住民、面临生活压力的新住民等。具体措施包括为弱势群体举办职业培训、进行心理辅导和利用公益基金改善他们的生活质量等。^②

民进党下台以后,台湾的社会运动展示出和90年代较为不同的特征,概括起来说主要有以下几个方面:(1)高度的自主性,不但不依赖政治势力的动员,甚至还公开拒绝政治人物的参与;(2)新形态的动员模式,网络成为新的动员渠道,在社会运动中发挥着越来越重要的作用;(3)网络进入社会运动的宣传环节,部分取代了传统主流媒体对社会运动的宣传功能,同时也削弱了“主流媒体”对社会运动的议题设定能力;(4)抗争策略的改变,除了传统式的上街游行静坐外,也开始运用法律诉讼的手段;(5)运动的领导人与主要参与者大都是社运新面孔,有些

人甚至从未与政治沾过边。^③新面孔的出现与传统社会运动者的不作为有关,也与传统社运的领导者多在民进党当政后变成绿朝新贵、遭到民众否弃有关。这也意味着台湾的社会运动已经发生了根本性变化。

综观 2011 年的台湾社会运动,去政治化是一个比较显著的特征。2011 年 3 月,台湾社运团体举行反核游行,却被绿营政治人物利用进行选举造势。结果这次活动出现了极具讽刺性的场面,政治人物抢着上台发言,但环保团体想要讲话时,却被工作人员以时间不够制止;有大学生为反核运动进行宣传时,却遭到参与选举造势民众的谩骂。^④这种情况在社运团体中引发强烈反弹,有社运团体另起炉灶,重新举行了一次反核游行,并明文规定,政治人物如果要参加游行,不能拿旗帜、不能穿竞选背心,也不能上台发言。^⑤这次运动被视为是对上次运动的修正。这意味着台湾社会运动经过了长期发展和被民进党背叛的惨痛教训,自主性格日益增强,社会运动开始摆脱“软骨病”,^⑥逐渐回归诉求民生议题和表达公共关怀的初衷。这种情况的出现,也意味着台湾社会的自组织能力开始加强,政治人物利用社会运动进行政治动员的做法难以为继。当然,这不意味着社会运动与政治动员完全脱离关系。在 2012 年的台湾的“二合一”选举中,绿党的政党得票突破 22 万票,首次超过新党,成为台湾政坛上的排名第五的政党,从而说明以特定议题为中心的社会运动还是有一定的动员力。不过这也正是其局限性之所在,绿党的发展未来受到环境议题的束缚太大,不可能快速扩张支持度,在未来比较长的时期内只能是一个边缘化政党。

二、台湾社会思潮的变化：发展主义的反思

思潮系指某一历史时期内反映特定阶级或阶层利益和要求的思想倾向。^⑦不过就具体形式而言,特定阶级和阶层的利益有时在社会思潮中表现得比较直接,有时却是以曲折的方式表现出来。一般来说,社会思潮有相对稳定性的特点。不过,如果在大环境发生剧烈变化的情况下,社会思潮在短期内也会出现较大变化。

2011 年台湾社会思潮变化中一个非常明显的特征是对发展主义的反思。发展主义是一种在二战以后产生了深远影响的意识形态,它以经济增长为中心,认为经济发展是社会进步与政治发展的先决条件;它预设了工业化与民主化的先后发展顺序,认为随着经济增长和民主制度的巩固,所有社会矛盾与问题将迎刃而解。发展主义和发展型国家与地区的积极效应,曾经造就了东亚地区的经济奇迹,使之成为后发国家和地区积极仿效的典范。但是随着 1997 - 1998 年亚洲金融危机的爆发,发展主义与发展型国家日益成为反思和批判的对象。^⑧有台湾学者将台湾的发展主义模式概括为:将经济成长视为解决一切问题的手段。^⑨虽然台湾社会对发展主义的反思并不是始于现在,但是在经历了政党轮替和比较长时间的发展主义实践以后,对发展主义的反思愈加直接,也更有针对性。

台湾的永续发展问题成为反思发展主义的一个重要方面。台湾学者翁启惠认为,台湾长期以来推动较为偏向追求经济成长的政策,而对于众多永续议题未能积极处理,产生很多问题,

诸如：(1)人口急速老化；(2)都市地区人口过度集中；(3)随着经济发展污染物排放增加、空气质量恶化；(4)森林消失、水资源枯竭；(5)用水量增加、水污染严重；(6)浪费的生活形态。^⑩此外如农业的永续发展问题、资源的短缺问题，都是发展主义必须要面对和解决的问题。

公平和社会分配正义的问题是发展主义反思的另外一个重要内容。在发展主义的理论预设中，公平和正义的问题会随着经济发展迎刃而解。但事实上很少有个案能达到这种理想的境界，台湾也不例外。进入 2000 年以来，台湾社会的分配公平问题越来越成为关注的焦点。根据台湾“内政部”2011 年公布的低收入家庭统计数据，^⑪2010 年五等分位家庭所得差距为 6.19 倍，比 2009 年的 6.34 倍略有降低，但仍为历史第三高。同一统计数据还显示，台湾近年来落入贫困线以下的家庭户数不断增加，2010 年底已经超过了 11 万户；“内政部”人力运用调查报告显示，台湾月收入不到 2 万元（新台币）的家庭，由金融危机前的 80 多万人升到 2010 年的 104 万人。此外，相关调查显示，蓝领工人工资十几年来一直呈现停滞状态，这说明“工作贫穷”的现象在台湾已经日趋严重。^⑫也正是因为这样，2012 年台湾地区领导人选举动员中民进党一直将社会公平与分配正义议题作为选举主轴，显然就是想利用台湾最近几年出现的这些社会问题进行政治动员。

不过，虽然发展主义的发展模式屡被反思，却无法找到医病良方。对政治人物而言，在任内做出政绩是继续当选以及提高在自己阵营中地位的重要筹码，发展主义对他们来说有现实的诱惑。无论哪个政党执政，都很难不把发展主义当做施政指针。

因而,在这个意义上说,台湾学者简锡堉认为台湾的两个主要政党都是“右派”政党,“只是五十步和百步之差”。例如,民进党执政时,“劳委会”倡议的“没有工作就没有所得”(No Work, No Pay)概念,“是孕育非典型派遣劳动孳生的温床;民进党还推动土增税减半、降税率及促产条例扩大适用图利企业、财团等;遗赠税率从 50% 降到 10% 也是民进党的主张,却是由国民党落实的。”^⑬也正是因为这样,台湾许多社运人士批评民进党在发展主义的导向下,已经和国民党没有什么差别。很简单,为了促进财团投资,环评这块绊脚石要被搬开、社会福利也要暂缓执行。所以说,在相当大程度上所谓的公平正义问题大多数情况下只能是在野党建构出来的想象。这种想象毫无疑问地可以为在野党带来道德上的正当性,但他们一旦上台,也摆脱不了发展主义的逻辑。这种情况在杨秋兴身上表现得非常典型。杨从政之前是高雄县环保联盟会长,但是在 2001 年当选县长后,却积极招商,2005 到 2008 年间的中油三轻更新计划就是他引以为傲的政绩。杨秋兴后来的转变,包括放弃民进党而转投蓝营的轨迹表明,在发展主义的逻辑下,蓝绿之间的界限并不是不可逾越的鸿沟。^⑭同样,在发展主义的逻辑下,公平与正义大概只能通过社会运动团体来推动,而且这些社会运动还必须是去政治化的。

三、台湾社会对两岸关系认知的变化

台湾社会对两岸关系认知的变化经历了一个比较长的过程,最后所呈现出来的结果其实是长期认知变迁持续累加的结果。这种变化在非选举期间不会有比较明显的呈现,只有到选

举期间,其影响才会集中表现出来。2012年初台湾的“二合一”选举,说明台湾民众对两岸关系的认知在两岸经历了数年和平发展以后,已经发生了颠覆性的变化。有台湾媒体评论认为,此次台湾选举的意义不仅在确立了“九二共识”与两岸和平发展的民意基础,稳定了两岸关系,更重要的是,这是中国大陆自1996年台湾实施地区领导人直选以来,首次成为“正面因素”。^⑮到了选战的最后阶段,“九二共识”竟成为热门议题,甚至成为关键议题,这是五次地区领导人选举以来前所未有的新变化,也使“中国因素”,特别是涉及两岸的“经济因素”,成为影响台湾地区领导人选举新的重要因素。^⑯这意味着两岸关系和平发展格局已经深刻地影响到了台湾的社会认知和社会意识,这种变化对未来的两岸关系发展必定会产生深远影响。

观察2011年台湾民众对两岸关系态度的变化,支持两岸通过协商共同解决两岸发展及其他问题的民众比例明显增加。第七次“陈江会谈”后“陆委会”所做的民调显示,对两岸签署《核电安全合作协议》,建立“核电安全信息交流”及“事故紧急通报机制”的协商成果,71.3%的民众感到满意,不满意的民众仅有19.7%;82.9%的民众支持当局继续与大陆协商两岸投保议题;对于这次“陈江会谈”达成的阶段性成果,71.4%的民众表示满意;最后,高达8成以上(84.8%)的民众支持两岸持续透过制度化协商解决两岸交流问题。^⑰这个民调结果再一次说明,要求维持两岸稳定、加强两岸合作和共同促进两岸和平发展的诉求已经成为台湾的主流民意。

虽然这种民意的变化是缓慢的,不过由于这些变化属于影响政治生态变迁的结构性变化,一旦形成就会产生长期而稳定

的作用。台湾社会对两岸关系认知的变化大致来说可以概括为以下两个方面。

(1) 民众对两岸关系的认知早已突破对抗的框架。目前两岸互动之绵密深刻,为战后两岸关系历史上所仅见,两岸之间的通婚、求学、经商、旅游、影视文艺交流等不断深入和扩大,彼此关系愈来愈紧密,“现在的两岸关系,早已不是两岸对抗的状态了,而未来更不会是。”^⑧同时,在“九二共识”的基础上两岸逐步消除敌对认知,不断建立政治互信,形成了两岸可以持续合作与共同繁荣的现实路径,民众对两岸关系的认知早已经呈现出多元化和弹性化的特点。在这种情况下,如何加强两岸交流与合作、创造性地构建出两岸关系发展的新路径,就成为非常现实的需求。民进党 2010 年的民调显示,有高达 86% 的泛绿支持者支持民进党与大陆对话,同样也说明了民众对两岸关系的认知已经发生了根本性变化。

(2) “九二共识”成为台湾共识。2012 年的“二合一”选举被视为是“人心思定”、“经济选民”决定的结果,是明确的“九二共识”击败不确定的“台湾共识”的民意“公投”。其中意味值得深思。对一般普遍百姓来说,实在不能强求他们去理解“九二共识”的政治意涵,他们对“九二共识”的支持不过是表达自己的强烈愿望,即要求行政当局搁置两岸主权的政治争议,相对妥协地换取经贸交流与人民生活的实质利益。^⑨所以也有人认为这次选举是台湾百万中小企业及其家庭认同“九二共识”的“公投”。“中小企业选择挺九二共识道理很简单,因为台湾要生存、求发展! 九二共识不但是两岸间最大公约数,更是两岸和平发展的最关键基础。中小企业跑遍全球,和全世界做生意,最清

楚市场在哪里,现在全球最大的市场不是复苏缓慢的美国、经济恶化的欧盟,而是中国大陆!”^{②①}易言之,通过两岸和平发展的持续推进,两岸关系和“九二共识”已经与台湾升斗小民的切身利益密切相关,支持“九二共识”自然就有了强大的现实基础。

台湾民众对两岸关系认知的变化反映了两岸关系交流、融合从而最终走向统一的历史趋势。从2011年台湾社会可以看到的变化而言,这种转变是两岸关系出现重大变化的转折性标志,说明承认“九二共识”、要求两岸共同发展已经成为台湾的主流民意。不过我们应该看到,要消除民进党长期建构的两岸对立和敌视大陆的观念,还需要一个长期的过程。勒庞在谈及观念变迁时说,“让观念在群众的头脑里扎根需要很长时间,而根除它们所需要的时间也短不了多少。”^{②②}台湾社会对两岸关系认知变化是两岸和平发展的溢出效应使然,即两岸合作的快速推进引发了民众认知的变化,两岸和平发展的现实推进到哪里,民众认知的变化也就延伸到哪里,只不过认知的变化具有一定的滞后性而已。可以预见的是,随着未来两岸关系和平发展的持续推进,民众对两岸关系认知还会进一步向和解与合作的方向靠拢。

四、台湾社会嬗变对政治的影响

政治与社会本来就是难以截然分开的两个范畴。社会变迁对政治的影响是直接而明显的,举凡政党的行动纲领、基本诉求、动员策略等均要与社会的发展变化保持同步。同样,政治系统也需要保持高度的敏感性,及时纾解社会变化造成的压力,才

能保证政治系统运行的稳定性。

2011 年台湾社会表现出来的若干变化显示民间社会力量开始有所增强。虽然对这些民间力量的作用与功能不能过分夸大,不过民间力量的增强多少可以表明台湾社会的自组织能力增强,社会对政治的免疫能力开始增强。这种情况在 2012 年的台湾地区领导人选举中表现得非常明显,经济理性和政策理性越来越成为选民投票取向的关键影响因素。在这种背景下,政治与社会之间的联结方式自然会发生一些微妙的变化。

在传统的政治与社会关系研究中,台湾学者张茂桂针对台湾的情况提出的“资源动员理论”(resource mobilization)具有较强的解释力。该理论认为倘若社会的变化和社会运动的发生可能形成新的政治机会和界定新的权力关系,就会获得政治局内人的投入,从而产生风潮。例如,20 世纪 80 年代中后期,当蒋经国身体日薄西山、国民党政权的中枢神经失灵时,党外政治人物趁机介入社会运动,遂行资源分配。^②严格来说,这种联结其实不应该称为社会运动,而应该称为政治性的群众运动,不过这种运动打着社会运动的旗号而已。此外,这种联结在社会与政治系统关系比较紧张的情境下更容易实现,政治变革的诉求往往会掩盖社会正义诉求,取得优先的地位。

不过,这种联结往往会随着政治目标的实现而终结。正如霍弗所说,“群众运动会打开宽广的行动领域,但也有可能反过来加速群众运动的结束。成功的行动往往会带来自身的终结。它会让所有精力与热情得到宣泄,变得干涸。”^③2000 年民进党上台执政其实就已经意味着其与社会联结的方式发生了重大改变。民进党当局在发展主义的主导下,与社会运动诉求之间的

矛盾日益突显出来,对社会运动的控制权逐渐流失。2011 年民进党再度利用社会运动进行政治动员的企图遭到抵制,就是因为民进党没有弄清楚时空变化与情境的差异,还是用以前的思维来看待已经变化了的社会所致。

这意味着在经历了自上个世纪开始到二次政党轮替的政治变迁过程,台湾社会的政治激情开始减退,社会生活中的意识形态色彩也日益削减,相应地,政治势力利用单一议题进行意识形态建构和政治动员的难度增大。以两岸议题为例。台湾的两岸议题是台湾政治变迁过程中怀有不同目的的政党和政治势力长期建构的结果,在过去的很长时间内都带有浓厚对抗性色彩。两岸关系和平发展快速推进以后,两岸议题在台湾政治中的作用和定位发生了比较大的变化,以前那种利用两岸关系进行意识形态建构的做法难以为继,社会议题也逐渐呈现出本来的离散化和多元化面目。于是,台湾社会开始回过头来反思自己的发展问题以及在政治变迁过程中的公平正义问题。

同时,台湾民众对政治与社会关系的原有想定也经过发展过程的汰洗发生了较大变化。比较可以看出,90 年代台湾社会、特别是下层社会的想象是只将国民党行政当局看作社会正义的对立面,认为国民党长期关照企业财团利益,和劳工、环保、税改等社运立场大相径庭,“视其为政治敌对政党,认为国民党不可信任,斗臭国民党才能伸张正义。”^{②①}相应地,本省人占主流的民进党则被描述成社会正义的代言人。这也是为什么当时民进党能够以反国民党的诉求为基点,掺杂着“统独”争论,形成了所谓族群和“统独”分歧的社会想象。^{②②}不过,到 2000 年政党轮替之后,民进党上台后却出现了“国民党化”的倾向,根本无

法完全履行在野时期对社会公平与正义的承诺。而且民进党在经历了执政以后,其社会观也在发生改变,蔡英文甚至提出了“社会精英代表论”的观点取代过去的“社会团体代表论”。根据蔡的论述,政治系统内的各派系精英和专业人才比社会团体代表“更具政治运作能力”,“因此由派系精英与党内专业人才代言社会价值是更好的选择。”^{②6}可以说,民进党执政的八年,也是台湾社会对政治与社会关系重新认识并不断摆脱政治支配的过程,正是这种反思,使政治势力对社会运动的控制力逐渐走向式微。

社会想定的变化和社会诉求的多元化对政治的直接影响就是政党在议题设定方面需要更高的技巧。由于社会主体性已经变成了各种价值诉求互相叠加和挤压的综合体,^{②7}单一的意识形态议题显然无法统合社会需求,只有多元范畴的议题,才可能适应社会诉求分歧的局面,而这些多元主义的范畴还必须找到一个聚焦点,才能够使这些多元范畴的议题统一起来为社会大部分民众接受。于是,现在我们在台湾看到的图景和前几年已经截然不同,没有哪个政治势力可以再垄断台湾政治的话语权,也没有哪个政治势力可以被普遍认为是社会诉求的代表,相反,政治势力和政治人物不得不各方面迎合社会诉求。如上文提到的民间反国光石化案,在2012年“二合一”选举之前国民党与民进党候选人迫于选举的压力都表示了不支持该案的态度,^{②8}最终导致了这一重大投资项目的叫停。可以看出,社会的变化使台湾的选举变成了议题综合的战争,单一议题上的主导权不足以保证选举的成功。尽管如此,笔者认为张茂桂教授的“资源动员”理论依然有效,不过在社会情境已经发生变化的情况

下,政治势力介入社会组织和社会活动的方式和途径都发生了改变而已。未来政治人物与社会的互动模式最终会形成一个什么基本样态,是一个值得持续观察的问题。

注释:

① 胡位钧,《从民族国家到社会运动(译者序)》,见(美)查尔斯·蒂利著,胡位钧译:《社会运动,1768-2004》,上海世纪出版集团,2009年。不过查尔斯·蒂利并没有对社会运动进行一般性界定,相反他认为,没有人拥有“社会运动”这一术语的所有权,不论是社会运动分析者、批评者,还是社会运动的参与者,都可以按照自己的想法使用该术语。

② 台湾《工商时报》,2011年11月19日。

③ 台湾《中国时报》,2011年3月24日。

④ 台湾《中国时报》,2011年3月24日。

⑤ 台湾《中国时报》,2011年4月8日。

⑥ 台湾《中国时报》,2011年3月31日。

⑦ 《辞海》,上海辞书出版社,2000年,第2027页。

⑧ 郁建兴,《发展主义意识形态的反思与批判》,《马克思主义研究》,2008年11期。

⑨ 台湾《中国时报》,2011年1月19日。

⑩ 台湾《旺报》,2011年12月10日。

⑪ 此次公布的是2010年数据,2011年的数据要2012年才能公布出来,故本文只能采用2010年的数据。

⑫ 台湾《工商时报》,2011年9月8日。

⑬ 台湾《中国时报》,2011年3月31日。

⑭ 台湾《中国时报》,2011年1月19日。

⑮ 台湾《旺报》,2011年1月31日。

⑯ 台湾《中国时报》,2011年1月17日。

⑰ 台“陆委会”2011年10月22-24日所做的民调,具体见“陆委会”网站。

⑱ 台湾《中国时报》,2012年1月19日。

⑲ 台湾《中国时报》,2012年1月17日。

⑳ 台湾《旺报》,2012年1月20日。

㉑ (法)古斯塔夫·勒庞著,冯克利译:《乌合之众:大众心理研究》,广西师范大学出版社,2007年,第79页。

㉒ 台湾《中国时报》,2011年4月26日。

㉓ (美)埃里克·霍弗著,梁永安译:《狂热分子,码头工人哲学家的沉思录》,广西师范大学出版社,2008年,第150-151页。

㉔ 台湾《中国时报》,2011年3月31日。

㉕ 台湾社会的许多议题在相当大程度上都是建构的结果。以族群问题为例,台湾学者王甫昌非常简洁地描述了族群问题建构的基本路径:建构者在提出族群意识的论述时,事实上并非完全被动的受制于史实的限制,而是有相当的主动性可以根据某种论述的需要,选择性地强调或忽略某些史实。单独的历史事实与文化素材的客观存在,本身当然少有争议的空间,但是众多不同的历史事实与文化素材如何被组织起来,去形成一套简单明了、一以贯之的历史诠释观点,以说明目前“我群”的处境,以及指出未来应该如何走,却有相当的讨论余地。见王甫昌:《当代台湾社会的族群想象》,(台湾)群学出版有限公司,2003年,168页。

㉖ 台湾《中国时报》,2011年7月27日。

㉗ (美)Nick Stevenson 著,赵伟奴等译:《媒介、文化与社会理论》,(台湾)韦伯文化国际出版有限公司,2009年,57页。

㉘ (台湾)《中国时报》,2011年4月7日。

(作者单位:北京联合大学台湾研究院)

2011 年台湾教育综述

彭付芝

2011 年,台湾教育发展最大的亮点是:务实推动十二年“国民基本教育”;扩大低收入学生学杂费减免范围,5 岁幼儿免学费;防制校园霸凌,营造友善校园;研订中华文化基本教材课程纲要内容;两岸的教育交流更加频繁,成效显著。

一、推动十二年“国民基本教育”

(一) 制定十二年“国民基本教育”的规划

2011 年元旦,马英九在元旦祝词中宣示:2011 年开始启动十二年“国民基本教育”,分阶段逐步实施。十二年“国民基本教育”在台湾历经二十多年的倡议,社会各界对此具有高度共识,目的在于全面提升人才素质,让每一个孩子适性发展,爱其所学,学其所爱,成就每个孩子的未来。2011 年是开启年,之后为准备阶段,2014 年将全面实施。届时,高中职学生全面免学费、大部分免试入学。

十二年“国民基本教育”的三大基本理念为:受教及入学机

会均等的平等论、发展学术或职业倾向学生潜能的精英论以及因应学生个别需求提供适性辅导的适性论。^①

十二年“国民基本教育”分为两阶段,前段是九年义务教育,是“有教无类”的教育,可依户籍分发入学;后段是三年高级中等教育,是“因材施教”的教育,要有甄选性的入学安排。高级中等教育在性质上与内涵上与前九年有所不同,它主要是普及、免学费、非强迫入学及免试为主。^②

实施计划草案包括规划入学方式、划分免试就学区、实施高中职免学费、推动高中职均优质化、落实初中正常教学、适性辅导及质量提升、规划财务及制定《高级中等教育法》等7大工作要项及10项方案;另再订定学前教育免学费、中小学课程连贯与统整、学生生涯规划与辅导、学校资源分布调整、精进高中职师资人力发展、高中职评鉴与辅导、技职教育与产业发展、推动大学支持高中职小区化、高中职身心障碍学生就学辅导、鼓励家长参与十二年“国民基本教育”及政策倡导等11项配套措施18项方案。实施计划草案共计29项方案。^③

(二)改革十二年“国民基本教育”入学方式与初中基测转型

大部分免试入学,是十二年“国民基本教育”十分重要的规划,是外界普遍关心的问题。因此,入学方式的变化就显得非常重要。

为了逐渐推动这一规划最终在2014年完全实现,台湾“教育部”首先在2011年8月入学的30万余名初一新生中进行试用,并由此着手检讨修订“国民小学及国民中学学生成绩评量准则”,有效、公平评量学生在校学习表现,确保学生质量及提

升,达到学生适性学习发展、教学正常化的政策目标。

教育部门希望透过入学方式改变,提供大部分学生免试入学的机会及管道,重视多元智能发展及学生在学习领域的学习表现,让学生依其性向、兴趣等选择其适合的高中、高职或五专就读;期待改变过去以考试做为入学依据的现象,引导初中教学正常化,让学生能适性发展,学到终身受用的能力。基于对每位学生应具有同等的关怀与尊重,以实现有教无类与因材施教的教育理想。^④

（三）“教育部”积极开展各项倡导工作,宣传推动十二年“国民基本教育”

为使各界清楚了解这项政策的基本理念、制度设计、具体策略的内涵,并使各主管机关教育行政人员、各级学校教师及行政人员落实办理各项措施,进行落实倡导工作是十分必要的。为此,在“行政院”于9月20日核定通过《十二年“国民基本教育”实施计划》后,“教育部”即积极展开各项倡导工作。除成立“十二年国民基本教育中央倡导团”、编印各项文宣品外,还将到各直辖市、县(市)办理政策说明会,让学生、家长及教育人员了解十二年“国民基本教育”的整体内容。“中央倡导团”成员由专家学者、家长团体代表、各直辖市、县(市)政府推荐的代表及教育部相关人员共同组成,共计33人,主要任务是协助“教育部”研订“中央”各项倡导策略、规划相关倡导资料、担任宣讲员及协助反应各界意见。此外,为全面落实各项倡导,“教育部”将分阶段展开下列工作:

第一阶段倡导(2011年9月至10月中旬):重点介绍十二年“国民基本教育”的整体性架构,以初中及高中教职员、

学生及学生家长为主要倡导对象,通过印制并发送倡导折页与手册,让全体师生清楚了解十二年“国民基本教育”的整体内容。

第二阶段倡导(2011年10月中旬至2012年3月):重点运用电子媒体、平面媒体(报纸、杂志)、网络及广播进行各项倡导工作,于10月中旬至11月上旬由“教育部”与地方政府合作办理政策说明会。“教育部”由主任秘书以上主管,率同相关业务司处人员至22县(市)进行政策说明及意见沟通。

第三阶段倡导(2012年4月起):“教育部”就入学方式、就学区等提出较为具体明确的规划内容;由各直辖市、县(市)政府针对入学方式及就学区规划等实施细节进行全面性倡导。

同时,为配合各阶段的倡导,教育广播电台制播“12年国教easy-go”节目,并于9月16日正式开播。另外为了让各界随时获得最新资讯,民众可上“教育部”“十二年国民基本教育信息网站”(http://www.edu.tw/)查询。^⑤

二、推广有关学费减免制度

(一)落实扩大照顾弱势群体的政策,扩大低收入学生学杂费减免

为配合“社会救助法”将中低收入户法制化,“教育部”制定“低收入户学生及中低收入户学生就读高级中等以上学校学杂费减免办法”,新增6万学生受惠。该项措施,维护了既有低收入户学生的权益,放宽让其减免至其毕业为止,以落实扩大照顾弱势的政策。因此在减免措施上包括,扩大学杂费减免对象,除

原有低收入户学生学杂费减免外,扩大将新增的中低收入户学生纳入学杂费减免对象。凡 25 岁以下经户籍所在地“直辖市”、县(市)社政机关审核认定为低收入户或中低收入户,具有学籍且不具工作能力者,都可以提出申请;符合条件者,低收入户学生学杂费全免;中低收入户学生减免 30% 学杂费。^⑥

(二) 实行五岁幼儿免学费,建立教育与照顾兼具的学前综合性服务体系

台湾“教育部”规定,从 2011 年实施五岁幼儿入学免学费,以减轻父母的负担,但学前教育不纳入学制。

建立教育与照顾兼具的学前综合性服务体系,让幼儿享受平价、多元、就近且优质的学前教保服务,是“教育部”执行学前教育的政策目标。其中,有关提供平价教保服务部分,“教育部”以增加公立幼托机构及非营利托教机构、建立合作园所机制及提供就学补助等措施,以达到增加广义公共化机构及稳定教保质量等目标。有关提供就学补助部分,9 月 1 日,“教育部”与“内政部”发布 5 岁幼儿免学费教育计划:从 2011 年 8 月起,这一免学费补助对象将由原规划之家户年所得新台币 110 万元以下家庭扩大至全体 5 岁幼儿(即 2005 年 9 月 2 日至 2006 年 9 月 1 日间出生的小朋友),让受益对象由规划的 75% 提升到 100%。

具体而言,即将 5 岁幼儿就学比照中小学学生就学时即免交学费;另为减轻经济所得较低家庭育儿负担,再依家户年所得级距,对于所得新台币 70 万元以下家庭的幼儿,另外提供弱势加额补助。从补助内容上看,免学费计划可分为“免学费补助”及“经济弱势幼儿加额补助”等二项就学补助。5 岁幼儿就读公

立幼托园所或私立合作园所,就学时就免交学费(或保育费或注册费),其费用由政府给予补助;对于家户年所得在 70 万元以下的经济弱势家庭,再加额补助其他就学费用;二者合计,就读公立幼托园所者,最高得免费就学,就读私立合作园所者,每名幼儿每学期最高得补助 3 万元。另外,经济弱势幼儿加额补助一项,如果家户拥有第 3 笔(含)以上不动产且公告现值总额逾新台币 650 万元或年利息所得逾新台币 10 万元者,均不能申请本项补助。^⑦

三、防制校园霸凌,营造友善校园

为建构友善、尊重与关怀的校园,立足于学校本位管理观点,整合全体师生辅导支持网络,“教育部”自 2005 年起以“学生辅导体制”、“性别平等教育”、“人权教育”、“生命教育”为推动友善校园总体营造计划之四大主轴。2011 年最主要的是完成了“各级学校防制校园霸凌执行计划”,并为此采取了一系列措施,建立校园霸凌的事件处理预防机制,加强防制校园霸凌行为。

(一)启动“友善校园周”,防制校园霸凌

1 月 24、25 日,台湾教育局处长会议讨论达成共识,加强反黑、反毒、反霸凌教育倡导,每学期开学第一周规划为友善校园周,运用中小学校朝会时间,同步办理反霸凌宣示,包含穿着粉红色服装或配饰、行动剧、话剧、有奖征答、才艺竞赛、法律实务研习、工作知能讲座、安全学校认证经验分享、制发倡导短片、防制手册及海报、折页、贴纸等多元活动。此一规划目的在营造防

制校园霸凌的氛围,让全校全体师生及社会各界建立反霸凌共识,以尊重同学,寻求协助保护自己、强化学生认知。并商定2月16日上午8时0分(零霸凌),统一反霸凌。^⑧

为配合第一次友善校园周的活动,“教育部”在春节前即制发反霸凌海报及贴纸等文宣品分送各县市参考;设计友善校园周“反黑”、“反毒”、“反霸凌”倡导海报及家长倡导折页一套,提供各级学校搭配张贴。家长倡导折页并加注县市、学校、导师联系管道,分送学生家长,提醒全校教职员生及家长共同面对防制黑道、毒品及霸凌问题,营造纯净无毒、禁绝霸凌的友善校园,相关数据文件同时放置于教育部反霸凌专区。地方政府依防制校园霸凌执行计划,办理友善校园种子师资培训及制作相关文宣教材,规划办理相关活动,扩大学生及家长活动参与,督导所属学校防制校园霸凌,并落实成效考核机制。学校除落实防制校园霸凌基本作为外,校长应亲自对全校师生倡导友善校园周之意义与作为,就“防制霸凌学校相关人员应有的作为”、“禁止体罚、辅导管教配套措施对照表及架构”、“教师辅导管教学生办法注意事项及须知”及“教育部推动校园正向管教工作”实施倡导,并结合校内外资源举办系列活动,以扩大倡导与促进师生认知与参与。2月14日至2月19日,第一次友善校园周在各级学校同步展开。统计结果显示,出席主持反校园霸凌宣示活动的县市首长计17位、副首长2位。^⑨

2011年学年度第一学期即第二次“友善校园周”活动在各级学校师生、县市首长、警政机关、地检署长官及学生家长的热烈参与下,透过班会议题讨论、行动剧、舞蹈、征文、热舞、法律知识大会考等教育方式或倡导活动,发挥各项创意,感动学生心

灵、促进师生认知及身体力行,共同表达出对建构友善校园的重视及宣示反毒、反黑、反霸凌的决心。经统计,自8月30日至9月5日,共有9个县市由县市首长亲自参与活动,而其他县市也分别由副首长、县市秘书长或教育局处长共同参与。^⑩

(二) 召开防制校园霸凌工作个案研讨会,为相关人员搭建理论与实务的对话平台

为了让推动防制校园霸凌实务工作的学校行政主管与教师对于校园霸凌事件的处理及理论有更进一步的认识与了解,使学务、辅导人员对校园霸凌工作有一个理论与实务的对话平台,“教育部”特地委托中正大学于3月25日举办第一次的“校园霸凌个案研讨会”。研讨会除了提供有校园霸凌主题的专题演讲外,还以专题座谈的方式,拟定了4场次有关肢体、关系(言语)、网络、性霸凌等各个不同的霸凌案例为主题,让所有与会人士透过个案分享、对谈、提问的方式,交换校园霸凌防制意见。^⑪

10月21日,在中正大学再次举办2011学年度“防制校园霸凌个案研讨会”。此次研讨会的主轴,一是如何鼓励学生勇敢反映;二是老师、家长在接获霸凌个案时,应该如何处理及相关应有的后续辅导。为使与会的学校学务、辅导人员、警政、相关人员及与会专家学者能有理论与实务的对话平台,本次研讨会活动特别邀请铭传大学社会及安全管理系蔡德辉教授,针对校园霸凌与少年犯罪防制实施专题演讲;规划4场次座谈,讨论以学生重大偏差行为、关系(言语)、网络霸凌等各个不同的霸凌案例为主题,邀请少年法院法官、警察队组长、法院观护人、犯罪防治领域学者等就理论与实务发表论述,透过个案分享、对

谈、提问的方式,确实交换校园霸凌防制意见。^⑫

(三) 学生生活辅导采用三级辅导机制

校园霸凌问题不仅是教育问题,更是社会问题,唯有全体教育人员、社会各界(尤其是家长)共同关心、面对及预防、处理,校园霸凌问题才能得到防范与解决。为此,“教育部”规定,学生生活辅导采用三级辅导机制:初级辅导主要就全体学生进行一般辅导,以减少偏差行为的发生;二级辅导针对初级辅导无法奏效及濒临行为偏差的学生进行专业的辅导咨商;倘若二级辅导仍无法处理时,针对偏差行为及严重适应困难学生应采取第三级辅导,通过外部资源的协助或转介由相关单位处理,避免衍生更严重的社会问题。

学生严重霸凌行为,学校引进外部资源即可辅导教化者,仍由学校辅导;若已达违法程度,则请警方依法办理;需矫正辅导者,需征求家长同意后,请相关专业咨商辅导或医疗机构协助实施矫正与辅导。另外,如果超出学校辅导的个案,又未达违法程度,则请各县市少辅会介入辅导。法律是处理校园霸凌行为触法时不得不采取的最后制约手段,教育与辅导才是防制校园霸凌的治本之道。

为了让辅导及支持机制得以尽速加入协助防制校园霸凌,“立法院”于1月12日通过《国民教育法第10条修正案》,预计可充实增加2,156名专任辅导教师,补助聘用专任专业辅导人员601人。

此外,“教育部”将持续积极营造友善校园环境,透过法治教育、人权教育、品德教育、生命教育等及相关配套措施,加强辅导学生尊重自己与他人,提供一个优质的教育环境。^⑬

(四)修正性别平等教育法,杜绝教育人员隐匿校园性侵害、性骚扰或性霸凌事件

为杜绝教育人员隐匿校园性侵害、性骚扰或性霸凌事件,建立友善校园环境,5月19日,“立法院”审查通过性别平等教育法部分条文修正草案,修正要点有:一是增列性霸凌、性别认同定义,并将性霸凌纳入学校防治规定范围。所谓性霸凌系指透过语言、肢体或其他暴力对于他人的性别特征、性别气质、性倾向、性别认同,进行贬抑、攻击或威胁的行为且非属性骚扰者。而性别认同则指个人对自我归属性别的自我认知与接受。二是为避免不适任教师进入校园,增列学校任用教育人员或进用其他专职、兼职人员前,应依性侵害犯罪防治法的规定,查阅其有无性侵害的犯罪纪录,或曾经主管机关或学校性别平等教育委员会调查有性侵害、性骚扰或性霸凌行为属实并经该主管机关核准解聘或不续聘者。三是增列学校校长、教师、职员或工友知悉服务学校发生疑似校园性侵害、性骚扰或性霸凌事件者,除应立即依学校防治规定所定权责,依性侵害犯罪防治法、儿童及少年福利法、身心障碍者权益保障法及其他相关法律规定通报外,并应向学校及当地直辖市、县(市)主管机关通报,至迟不得超过二十四小时,违反此项规定者,将处新台币三万元以上十五万元以下罚款;伪造、变造、湮灭或隐匿他人所犯校园性骚扰、性霸凌事件之证据,处新台币三万元以上十五万元以下罚款。四是增列学校校长、教师、职员或工友知悉服务学校发生疑似校园性侵害事件,未依性别平等教育法第二十一条规定通报,致再度发生校园性侵害事件;或伪造、变造、湮灭或隐匿他人所犯校园性侵害事件的证据者,应依法予以解聘或免职。学校或主管机关

对违反此项规定的人员,应依法告发,使司法机关得以追究其刑事责任。^⑭

(五)“立法院”通过教育基本法修正案,禁止校园霸凌行为

为落实推动防制学生霸凌,“教育部”除持续落实执行 12 项治标及 7 项治本共 19 项具体策略,订定《各级学校防制校园霸凌执行计划》外,“立法院”也于 10 月 25 日通过《教育基本法》第 8 条修正案,增订学生不受霸凌行为侵害,授权“教育部”订定霸凌行为防制机制等相关事项的准则,对于霸凌防制机制、处理程序及其他应行注意事项等作规范,以保障学生的身体自主权、人格发展权及学习权,确保教育核心价值。^⑮

四、推动中华文化基本教材工程

为使普通高级中学学生体认中华文化并培养伦理道德观念,从社会现象、文化教育、课程安排等三方面,“教育部”认为强化现行普通高级中学有关中华文化基本教材的内容及教学有其必要性。从社会现象方面看,校园霸凌、帮派、毒品渗入等社会现象令人忧心,社会各界人士关心下一代人格身心发展,而中华文化基本教材倡导修身齐家治国平天下及伦理道德品格观念,应予以重视。从文化教育政策方面看,通过对中华文化经典的研读,进而培养重视中华文化精髓的传承,建立包容、开放、深邃、丰富的“台湾主体意识”,并具备全球视野的文化素养,是“教育部”一贯秉持的教育政策理念。从课程安排方面看,规划《论语》、《孟子》、《大学》、《中庸》四书的修读与《小说选读》、《区域文学选读》、《国学常识》、《语文表达与应用》等选修科

目,让高中学生适性学习,避免产生互相排挤效应。^⑩

为此,台湾“教育部”自1月起组成中华文化基本教材课程纲要兼国文课程纲要修订项目小组,研订普通高级中学《中华文化基本教材》课程纲要内容、举办公听会,广纳社会各界对课程纲要修订的建议,搜整各方意见调整、修正草案,并经审查小组专业审查,达成共识后提送教育部课程发展会审议定案后、发布实施。6月16日,“教育部”普通高级中学课程发展会审议通过中华文化基本教材课程纲要,并修正普通高级中学国文课程纲要,决定自2012学年度高一起逐年实施。

鉴于普通高级中学课程纲要的目标在辅导学生从生活素养、生涯发展及生命价值(下称“三生”)三层面,学会生活、做事及与人相处等终身学习能力,透过中华文化基本教材课程强调个人与自己、个人与社会及个人与自然等内容,可奠定实践“三生”的课程目标基础。因此推动高中生修读中华文化基本教材强调实践性。

中华文化基本教材的具体内容以《论语》、《孟子》、《大学》、《中庸》四书为体,当代生活实践为用。强调学生学以致用,并落实于日常生活实践,即中华文化基本教材内容将衔接中小学九年一贯课程,通过阐释篇章内容,说明时代背景、契合本地特色与现代精神,积极引导学生参与讨论。强调教材编选与教学方式需顾及地方性、时代性及实践性。^⑪

相关课程目标为:培养道德伦理意识及淑世爱人精神;汲取古人的生命智慧,明辨是非,并落实于日常生活;省思文化要义,结合地方特色与当代思潮,以达继往开来的目的。时数分配:二年级四学期,每学期一学分,共四学分。一年级两个学期都学习

《论语选读》，二年级第一学期学习《孟子选读》，二年级第二学期学习《孟子选读》和《学庸选读》。

五、开展两岸教育交流

（一）台当局正式采认大陆学历，并招收陆生

台当局“教育部”称，在1992年9月18日至2010年9月3日期间，不论是台湾地区还是大陆地区人民所取得的大陆学历，可以申请参加学历甄试，经甄试通过，可获得台当局“教育部”核发相当学历证明。^⑮招收大陆学生总额以台湾招生总名额1%为限，名额采外加方式办理，不会影响岛内升学机会，也不会编列预算作为大陆学生奖助学金。大陆学生就学期间不得从事专职或兼职工作，毕业后须于一定时间内离境，不会有在台就业问题。^⑯首批大陆学生于9月赴台，赴台大陆学生需提出10万元人民币的财力证明。大陆学生赴台后可以转系或转学，但不得“降转”，即大二要转系或转学时，不能转到他系或他校一年级就读。^⑰

（二）两岸教育交流展现新局面，互动往来频繁

2011年两岸的教育交流呈现更新的局面，各种类型的论坛不断，比较大型的有：

7月14日，2011年海峡两岸教育论坛在北京湖北大厦开幕。来自海峡两岸的290多名教育专家，围绕海峡两岸“学校文化建设、教学改革、管理创新和学生人格发展”等四个主题，开展分享教育教学创新、搭建京台教育合作平台的研讨交流。自2007年以来，海峡两岸教育论坛共举办了三届，为推动两岸

特别是京台两地教育交流发挥了重要的作用。^②

10月20日,第五届海峡两岸百名中小学校长论坛在厦门举办。台湾省教育会理事长、国民党智库教育文化组召集人李建兴率领台湾中小学校长代表团一行51人出席论坛,来自大陆各地近70名中小学校长参加此次活动。本次论坛以“艺术教育”为主题,将两岸中小学校长代表分成小学、初中、高中、职业学校等四个小组,就“艺术教育”话题展开深入交流与研讨。海峡两岸百名中小学校长论坛,由厦门市教育局和厦门市台胞联谊会联袂首办于2007年。此后,该论坛每年举办一届,每届围绕一个主题,在厦门与台湾轮流举办。^②

12月7日至11日,台湾义守大学、朝阳大学、中原大学、正修科技大学等20所高校的45名校长及有关负责人前往广州参加“2011年第七届穗台校长论坛”,并进行相关交流和参访活动。论坛由广州市台办、广州大学和台湾义守大学共同主办。自2005年以来,穗台校长论坛已成为穗台两地开展教育交流与合作的重要平台。在两地教育界的共同努力下,这个平台发挥着越来越积极的作用。论坛还促成了广州地区多所高校与台湾地区有关学校签订60多项校际合作交流、学术交流、校企合作、学生交流协议书或备忘录。^③

同时两岸合作办学越来越多,如10月24日,福建龙岩学院与台湾中华大学签订合作办学协议。12月6日,两岸清华大学签订《联合培养双硕士学位专案协议》。截至2011年11月,福建省已有福建师范大学等27所高校,与台湾世新大学等37所高校和75家台资企业,联手培养福建省产业发展急需的机械设计与制造、光电技术等97个专业人才,已累计培养1.4万余人。

这是自 2009 年开始,福建省实施“校校企”闽台高校联合培养人才项目的成果。该项目是闽台高校联合制定专业人才培养方案,组建教学团队,开展专业、课程、教材等教学资源库建设等,为在大陆台资企业培养一批“留得住、用得上”的高素质应用型人才。

总之,2011 年的台湾教育发展的步伐较快,亮点突出。同时,台湾也注重建立海外学术研发基地,如 4 月 25 日,台湾“顶尖大学策略联盟”(下称“联盟”)与美国芝加哥大学就《人才培育及学术交流合作了解备忘录》进行已签署的合约交换仪式,合作培育优质人才;4 月 27 日,台湾“联盟”与英国伦敦帝国学院共同签订《人才培育及学术交流合作了解备忘录》;6 月 1 日,台湾“联盟”与美国哈佛大学共同签订《人才培育及学术交流合作了解备忘录》;10 月 19 日,台湾“联盟”与美国麻省理工学院共同签订《人才培育及学术交流合作了解备忘录》;10 月 19 日、10 月 21 日,台湾义守大学、东海大学及台中教育大学 3 所大学,与日本德岛文理大学签订学术合作协议书。展望未来,台湾教育在推动十二年“国民基本教育”,建立海外学术研究基地,进一步加强同大陆的教育往来等方面,将会取得更加长足的进步。

注释:

① 《十二年国民基本教育入学方式与国中基测转型》,2011 年 3 月 7 日,http://www.edu.tw/news.aspx?news_sn=4323&pages=72

② 《“教育部”积极规划推动十二年国民基本教育—普及入学、免学费、非强迫及免试为主》,2011 年 5 月 24 日,<http://www.edu.tw/news.as->

px? news _ sn = 4528&pages = 52

③ 《有关十二年国民基本教育之入学方式与就学区规划重点说明－落实辅导、适性就学》，2011 年 8 月 3 日，http://www.edu.tw/news.aspx?news_sn=4692&pages=37

④ 《十二年国民基本教育入学方式与国中基测转型》，2011 年 3 月 7 日，http://www.edu.tw/news.aspx?news_sn=4323&pages=72

⑤ 《行政院核定十二年国民基本教育实施计划，教育部展开各项倡导工作》，2011 年 9 月 25 日，http://www.edu.tw/news.aspx?news_sn=4838&pages=24

⑥ 《台教育部门扩低收入学生学杂费减免》，2011 年 10 月 14 日，http://www.chinataiwan.org/tsfwzx/hs/znjy/201110/t20111014_2106807.html

⑦ 《5 岁幼儿免学费 100 学年度全面实施》，2011 年 3 月 31 日，http://www.edu.tw/news.aspx?news_sn=4383&pages=66

⑧ 《教育部针对全国防制校园霸凌活动及部分团体建议之响应与说明》，2011 年 2 月 16 日，http://www.edu.tw/news.aspx?news_sn=4277&pages=76

⑨ 《友善校园周正式启动，防制校园霸凌大家一起来》，2011 年 2 月 15 日，http://www.edu.tw/news.aspx?news_sn=4275&pages=76

⑩ 《“友善校园周”全体总动员－各级学校创意发挥，共同宣示反毒、反黑、反霸凌》，2011 年 9 月 6 日，http://www.edu.tw/news.aspx?news_sn=4785&pages=29

⑪ 《防制校园霸凌工作实务工作与理论的汇流，教育部防制校园霸凌个案研讨会登场》，2011 年 3 月 25 日，http://www.edu.tw/news.aspx?news_sn=4372&pages=67

⑫ 《2011 学年度教育部防制校园霸凌个案研讨会－防制校园霸凌理论与实务的盛会》2011 年 10 月 21 日，<http://www.edu.tw/news.aspx?>

news _ sn = 4901&pages = 18

⑬ 《教育部针对反霸凌自救会陈情响应说明》,2011 年 4 月 12 日, http://www.edu.tw/news.aspx?news_sn=4411&pages=64

⑭ 《立法院教育及文化委员会审查通过性别平等教育法部分条文修正草案,以杜绝校园性侵害、性骚扰或性霸凌事件,建立友善校园环境》,2011 年 5 月 19 日, http://www.edu.tw/news.aspx?news_sn=4514&pages=54

⑮ 《“立法院”通过〈教育基本法〉修正案,明定禁止校园霸凌行为》,2011 年 10 月 25 日, http://www.edu.tw/news.aspx?news_sn=4913&pages=17

⑯ 《“教育部”成立项目小组研订普通高级中学有关中华文化基本教材之内涵及教学》,2011 年 2 月 8 日, http://www.edu.tw/news.aspx?news_sn=4258&pages=78

⑰ 《推动高中生修读中华文化基本教材是奠定普通高级中学课程目标的基础——落实生活素养、生涯发展及生命价值的三生内涵》,2011 年 3 月 17 日, http://www.edu.tw/news.aspx?news_sn=4361&pages=68

⑱ 《台当局正式启动承认大陆学历不溯及既往》,2011 年 1 月 4 日, http://www.chinataiwan.org/tsfwzx/hs/znjy/201101/t20110104_1674056.html

⑲ 《首批陆生 9 月赴台就学》,2011 年 1 月 4 日, http://www.chinataiwan.org/tsfwzx/hs/znjy/201101/t20110104_1673958.html

⑳ 《陆生赴台需 10 万元人民币财力证明》,2011 年 1 月 4 日, http://www.chinataiwan.org/tsfwzx/hs/znjy/201101/t20110104_1674047.html

㉑ 《2011 年海峡两岸教育论坛在京举办》,2011 年 7 月 14 日, http://www.bj.chinataiwan.org/news_info/interactive_bj/201107/t20110714_1922943.htm

㉒ 《第五届海峡两岸百名校长论坛在厦门举办》,2011 年 10 月 21 日,

http://www.chinataiwan.org/tsfwzx/hs/znjy/201110/t20111021_2115820.html

②③ 《20 所台湾高校负责人参加校长论坛》，2011 年 12 月 8 日，http://www.chinataiwan.org/tsfwzx/hs/znjy/201112/t20111208_2205642.html

（作者单位：北京航空航天大学思想政治理论学院）

2011 年台湾文学艺术综述

朱双一

《赛德克·巴莱》与台湾电影亮点

2011 年台湾影坛最大盛事,莫过于魏德圣《赛德克·巴莱》于 9 月正式上映。该片筹划制作长达 12 年之久、参与人员多达两万,被称为台湾首部“史诗电影”。影片取材于 1930 年 11 月爆发的雾社事件。邱若龙漫画书《雾社事件》以及邓相扬的《雾重云深》、《风中绯樱》等乃影片的最早触发点和史实根据。1895 年台湾沦日后,入侵者为扑灭原住族群的抵抗活动,实施“生计大封锁”和“理番”政务,致使族人陷入物质困窘、精神痛苦的境地,这是引发事件的根本原因。事件发生后,总督府出动飞机大炮乃至投掷毒气弹进行围剿,并威逼利诱“味方番”协助日军讨伐。赛德克族马赫坡社头目莫那鲁道明知并无胜算,但不堪 30 年来日人的欺压凌辱,乃以必死的决心,率族人与殖民者血战到底。族人坚信祖先从巨木中诞生,最终纷纷选择在巨木下自缢,让灵魂回归祖灵境界。

此前台湾文学中写雾社事件的作品已有不少,因此影片努力寻找与众不同的视角:强调赛德克人是为了族群的土地和生存权利,为了民族的信仰尊严和灵魂的自由而战。族语中“赛德克·巴莱”意谓“真正的人”,他们认为:真正的人可以输掉身体,但一定要赢得灵魂!影片的另一个焦点是文明与野蛮的问题。当了日警的族人花冈一郎曾劝说莫那鲁道:“被日本统治不好吗?……我们现在平平安安过生活,有教育所,有邮局……”;莫那鲁道回答说:“被日本人统治好吗?男人被迫弯腰搬木头,女人被迫跪着帮佣陪酒……邮局、商店、学校有让族人的生活过得更好吗?”花冈一郎说:“头目,我们再忍个20年?”莫那鲁道称:“再20年就没有 gaya! 没有猎场! 孩子都是日本人了!”由此表现出对于殖民现代性本质的深刻认识。影片并非有意渲染仇恨和杀戮,相反,它着力表现了许多人性共通的价值,以求化解仇恨,寻找不同族群共同生活的方式。不过魏德圣称:“对于日本的爱恨不是那么容易理解的。就好像你给我一颗最美丽的琉璃,却踩烂我家里的土地”,因此只有回到仇恨的原点才能化解仇恨。^①

影片引起了巨大的社会反响,其思想意义由此得到扩展。《印刻文学生活志》在8月和11月分别刊出了魏德圣的“追梦手记”和瓦历斯·诺干对影片的看法。《联合文学》9月号推出“帝国的哀写——《赛德克·巴莱》与殖民地文学专辑”,来自不同民族、地区的作家、学者从各自的角度对日本殖民主义的种种问题展开探讨,甚至将视野扩大到同受日本殖民统治的南洋、朝鲜、中国东北沦陷区的文坛情况。如横路启子考察和比较了1930年代日本内地的媒体、在台日本人和台湾汉族作家对于事

件的不同描写,指出在台日本人的“雾社物语”将日本军警的剿杀行为编写为“文明对抗野蛮”的剧本。^②这些文章既是电影观点的佐证,同时进一步思考和彰显了雾社事件在历史脉络中的内涵和意义。杨智景称:在台湾历史上人们大概再也没有如此刻这般热衷于了解“雾社事件”,经由电影的再现将开展出什么样的对话或新思维、甚或对台湾社会产生影响,实令人期待。^③

此外,配合影片的图书(光盘)出版和商品创意设计的盛况,或可视为文化产业经营的一个范例。严云农的原剧本改写小说,以及《梦想·巴莱》、《漫画·巴莱》、《导演·巴莱》、《真相·巴莱》、《本色·巴莱》、《电影·巴莱》等系列图书,完整呈现电影拍摄的幕前幕后和相关历史文化背景知识,甚至推出了“太阳旗”、“彩虹桥”(电影上、下集的名称)两种纪念酒。这些产品既有效宣传了影片,也具有可观的经济效益。

除了《塞德克·巴莱》之外获得较大成功的,上半年有贺岁片《鸡排英雄》,演的是一群在露天夜市中求生计的人们,过着虽然艰辛却平平顺顺、自由自在的日子。未料建商看上了这片土地,勾结政客欲强行收购,于是鸡排大姊大、单亲牛排辣妈、布袋戏台客等一群赤手空拳的平民英雄展开了一场捍卫生存权利的战斗。影片本属喜剧,更因为极为浓郁的“台味”而获得观众喜爱。下半年则有九把刀根据自己的自传体小说《那些年,我们一起追过的女孩》改编并导演的同名电影,以淡淡的青春怀旧情调创下近4亿新台币的票房奇迹。故事写中学时代的调皮男孩柯景腾被老师调座位到好学生沈佳宜前面,由她代为监视,起先两人彼此抗拒,后来柯成绩明显好转,沈偶尔忘记带课本,柯挺身而出代她受过,两人渐渐产生好感。上大学后,因柯举办

“自由格斗赛”把自己弄伤,两人大吵一架,柯痛苦地放弃追求。尽管两人终未成眷属,却成为永远的好友。大家都得到了各自的成长,深感青春是一场大雨,即使感冒了,还盼望回头再淋它一次。

台湾文坛的思想交锋

陈芳明《台湾新文学史》的错误史观 陈芳明《台湾新文学史》的出版是2011年台湾文学研究中最引人注目的事件。12年前该书的第一章“台湾新文学史的建构与分期”刊出时,曾引起以陈映真为代表的统派阵营的批评。此次全书出版,第一章一仍其旧,台湾文坛各派以及大陆学界的反应,将成为一个看点。

该书出版时举办的推介活动,许多文坛名家出席捧场。陈芳明反复宣称要“宽容”、“克服所有意识形态的偏见”,然而对照该书,可发现事实未必如此。如书的开头就强调“史观”的必不可少,而作者所持“再殖民史观”的要害之一,在于将1945年接收台湾的国民政府视为等同于荷兰、日本等的外来殖民者。这种说法其实是史明建构的“台独史观”的文学版。该书的另一要害,在于将战后台湾文学分为“官方文学”和“民间文学”两类,凡是“认同中华民族主义”的即为“官方文学”,“抗拒”的则为“民间文学”,并将此二者的对立和斗争作为贯穿战后台湾文学史的一条主线;还宣称台湾作家的“中华民族主义”乃出自官方强制性、胁迫性的片面灌输。^④这一说法的荒谬之处在于它与历史事实的背离。有太多的事实说明,“中华民族主义”是固

有、内在于台湾作家和广大民众的心灵中的；而陈映真等建立了永世不移的中国认同的作家，明显不属于“官方的作家”。

错误的史观使陈芳明书中出现一些自相矛盾之处，有时则实用主义地挑拣、剪裁资料，断章取义甚至加以歪曲性的解释。如他试图引述光复初期吴浊流的文字来印证所谓台湾四百年来不断遭受外来政权殖民统治的“台独史观”，即一明显例子。“台独”派作家宋泽莱附和陈芳明将国民党视为外来殖民者的史观，却批评该书后半部分“被殖民作家的困境很少再被叙述，殖民者作家和被殖民作家几乎不再有区别，介绍殖民者作家的数量和篇幅也不少于被殖民的作家。”^⑤这其实说明了陈芳明的“史观”与文坛实际状况的背离和矛盾。

陈芳明反复宣称以包容的态度、审美艺术性的标准来撰写《台湾新文学史》，然而多年来其错误史观却早已成为一种流行观念，新著对此未加清理和修正，却又增添一些漂亮的伪装、部分名家的护持，其于广大青年学子的不良影响和危害，也许会更大。

“台湾人非汉族”论的喧嚣 一种台湾人并不属于汉族的说法，近年来在台湾颇为流行。2000年沈建德在《台湾血统》一书中宣称绝大多数台湾人并非汉族而是汉化的原住民。2010年林妈利出版了《我们流着不同的血液》^⑥，宣称“以血型、基因的科学证据”揭开台湾各族群身世之谜：85%的“台湾人”带有台湾原住民的血缘；“唐山公”属中国东南沿海的原住民——越族；平埔族没有消失，只是溶入“台湾人”之中。应该说，林妈利并未否认包括原住民在内的台湾人与中国大陆南方古代越族的某种血缘关系，只是她将越族与北方中原汉族做了截然的区分。

然而在一些媒体言论中,往往被进一步夸大为台湾人并非汉族人的说法。如王丽华《基因会写家族史》称经过林妈利医师的检测,得知自己“完全没有中国汉人的基因”。她并进一步称:“台湾人的族谱十之八九都是作假,是被外来统治者洗脑灭祖之后的产品”;林妈利用医学证明了沈建德的观点,“亦即所谓的台湾福佬人、客家人并非中国的汉移民,而是平埔、原住民被清国统治两百多年间,用政治、科举、文化、经济、甚至是武力手段汉化而来。”^⑦

笔者以为,由于特殊的历史原因,台湾确实融汇了多元的文化和多民族的血液,但这并不足以支撑所谓独立于中华民族之外的“台湾民族”存在的理由。在历史的长河中,汉族本身即融入了包括北方游牧民族、南方百越民族在内的众多民族的血液,而现代所谓“中华民族”更是包括了属于南岛、南亚语系的中国南方少数民族在内的众多民族的大家庭,所以台湾人的血液如果包含多种基因,其实并不奇怪,相信许多大陆人士也是如此。陈耀昌长篇历史小说《福尔摩沙三族记》^⑧,以明末清初郑成功收复台湾为时代背景,以荷兰少女玛利娅、西拉雅族女子乌玛和随郑成功来台的漳州人陈泽为主角,演绎了“三族共同写下的时代故事”,比起上述所谓福佬、客家人均非汉移民而是汉化的原住民的说法,显然高了一筹。

“台语文”问题的争辩 5 月 24 日著名作家黄春明应“百年小说研讨会”之邀前往台南,作了题为《台语文书写与教育的商榷》的演讲,指出目前学校所教“台语文”有七八种书写的版本,老师教得勉强,学生也学得痛苦,因此主张台语文应在生活教育中学习,不应硬逼孩子读写。不料演讲中成功大学台文系副教

授蒋为文突然在台下举起标语,上写“台湾作家不用台湾语文,却用中国语创作,可耻!”引起黄春明的愤怒,此后蒋为文又指责黄春明不是台语文的专家,凭什么否定台语文,现场爆发争执。

事情发生后,多位成功大学教师联名发表公开声明,指出蒋的言行并不代表本系大多数师生的想法。《联合报》记者何定照认为:擅于刻画民间风情的台湾文学大将黄春明竟遭质疑“用殖民语言写作”,暴露了政治意识形态对台湾文化的霸凌。^⑨另有一些人则力挺蒋为文,林央敏《台湾人与台湾文学异化的悲哀》即一例。这种将作为汉语方言之一的“台语”(闽南语)与其母体相割裂和对立,视汉语普通话为“殖民语言”的论调,显然是“台独史观”在语言问题上的反映,缺乏历史和学理的依据。

有关《大江大海一九四九》的争论。李敖《大江大海骗了你——李敖秘密谈话录》一书,针对2009年龙应台的畅销书《大江大海一九四九》展开一连串的批评,认为其缺陷和错误包括:一是资料严重不足,漏掉许多关键的史实,而且有些资料是错误的;二是龙应台只谈“现象”不谈“原因”,然而“写‘一九四九’必须完整写出它的源流与流变,光写片段的苦难是不够的,反倒引起误读与错觉”^⑩,如长春围城时国民党当局裹胁人民,试图以“饥民战”恶整敌人,这才是大量饥民饿死的根本原因;三是袒护国民党,以“抑共扬K”为基调,即使表面上对国共双方各打五十大板,其实仍是在为国民党辩护和抚伤,结果将成为混淆历史大是大非的“乡愿”;四是流露“文明在我”的高傲,以西方的“文明”观批评大陆,宣称要想谈统一,应先“用文明来说

服我”，然而台湾自身并非“民主”的典范。

致力于光复初期历史文化研究的左统派学者曾健民《内战冷战意识形态的新魔咒——评龙应台的 1949》一文指出：把个人的悲剧只归咎于战争的残暴，而不追究背后造成残暴战争的政治、社会经济原因以及因腐败带来战争的政权；把无法求证永无对证的个人回忆，截取有利的一段，再用文艺手法加工，编织成一幅解放军惨无人道的画面；不对历史反省，而只图以夸大战争的受害来掩蔽曾是加害者也是自害者的身份，再以虚夸的口气说以“失败者”为荣，这只会把自己囚禁在内战的咒语中，无以救赎。针对龙应台所谓军事的失败使得后来 60 年中台湾发展出一套以个人幸福为核心的文明价值，而成为“台湾现代化的开创者”，曾健民指出：在这个说词背后，我们看不到 60 年来台湾在反共高压、资本宰制下失去民族主体的黯淡历史，“它使用了美式现代化意识形态的话语，再加上夸张的文艺笔调，符合了今日台湾主流意识的胃口；符合今日去历史化的历史论述潮流，更符合蓝绿的政治正确；更讽刺的，还投合了中国大陆‘唯美’自由派对中国现代史的翻案风。”^⑩曾健民的批评，与李敖有不谋而合之处，也有着更为深刻、准确的特点。

陈映真研究的热潮 在台湾思想界高举左派旗帜的“台社”，接连推出几部有关陈映真的研究著作，并引起文坛高度关注。《台湾社会研究季刊》继 2010 年 6 月第 78 期的“陈映真：思想与文学”专辑之后，在 2011 年 9 月的第 84 期上又推出了同题的第二个专号，除了学者论文外，并有陈光兴访问浅井基文教授谈 1960 年代的陈映真、吴宝林等《最后一堂课：2011 上海陈映真文学研读班总结心得》。11 月陈光兴、苏淑芬编《陈映真：思想

与文学》(上、下册)正式出版,为2009年在交通大学举办的学术会议の论文结集。最引人注目的是赵刚的《求索:陈映真的文学之路》,吕正惠在为该书作序时写道:“在战后台湾文学的研究中,我以为赵刚所做的工作是独一无二的,因为只有对陈映真的完整了解、只有在这了解的对照下,我们才能真正领悟战后台湾文学(甚至台湾社会)的根本问题。”^⑩2011年时报“开卷好书奖”评选中,陈芳明的《台湾新文学史》落选而赵刚的《求索》入选,再联系大型文学刊物《印刻文学生活志》本年内制作了有关陈映真好友吴耀忠、“保钓左翼”郭松棻等的专辑以及主编带着尊崇口吻的介绍,都让人感觉到,陈映真在当代台湾文学史中有如鲁迅在中国现代文学史中不可或缺的重要性,越来越得到文坛的认知和肯定。

文学创作的亮丽成绩

贺淑玮在评说时报“开卷好书奖”时认为:2011年是台湾文学非常重要的一年,这一年台湾作家交出了傲人的成绩,一份绝对可以昂然挺立的漂亮书单。

台湾“特有种”小说 获得“开卷好书奖”的台湾本地作家小说创作有吴明益《复眼人》、纪蔚然《私家侦探》、林俊颖《我不可告人的乡愁》等。《复眼人》以科幻框架和写实细节展现台湾(或整个世界)面临的生态灾难。作者设想报载的太平洋上巨大垃圾涡流(俗称“垃圾岛”)撞上台湾,台湾东部海滩从此为清除不完的垃圾所覆盖。然而在此之前,台湾已因生态环境恶化而暴雨不断、海水上涨,致使大学教师阿莉思与其丹麦籍丈夫所

建海边住宅、阿美族女子哈凡的咖啡店等被海水所淹。小说由此引出了阿莉思的好朋友、布农族知识分子达赫和他在按摩店结识的情人小米等,展现了阿美、布农等原住民族遭受现代文明冲击的文化状况及其屈辱艰辛的生活处境。小说的另一线索是设想太平洋上“瓦忧瓦忧”小岛上的原始族群为避免资源匮乏而有每家次子需驾舟出海、自生自灭的习俗。小说多条线索并进而又环环相扣,丰富的想象力使一个个故事都能引人入胜。

小说写的是日积月累、悄然发生的灾难,杨照称此为“日常庸俗的毁灭”,以区别于近年来好莱坞环境生态电影中那“一夕之间”的毁灭。^⑬小说中除了垃圾岛撞击台湾以及若隐若现幽灵般的“复眼人”设计略带科幻色彩外,其余大多细节却是写实的,是日常、普通、现实中的人及其生活。好莱坞式的灾难固然耸动视听,但观众觉得离自己还远;而《复眼人》所写大部分是每时每刻发生在我们周遭的真实的事情,虽然仅是日常、渐进、悄然发生的“毁灭”,却因人们对它熟视无睹,才更为可怕,小说也就有了撞击人心的警醒意义。

小说的另一“好看”之处是其中流转着友爱、温润的人情暖流,十分感人。来自不同国家、族群,有不同职业和身份的人们相互关爱,相濡以沫。然而就是这群善良的人们却在遭受着无法抵抗的灭顶之灾,这是“把有价值的东西撕碎了给人看”(鲁迅语),小说因此具有了撼人心扉的悲剧力量。

陈建忠将《复眼人》称为“特有种”小说,并解释“特有种”的两层意思:一是指台湾独有的“原生种”;另一则是指特别“带种”的小说家——不爽现实的他们带领读者揭穿这个世界的假

面,让希望的天光可以从文字的缝隙中泄漏出来。按此定义,纪蔚然的《私家侦探》亦属此列。果然,李维菁就撰文称纪蔚然为“台湾特有种侦探”。^⑭

纪蔚然本是台湾著名剧作家,却出人意外地写出一部侦探推理小说。《私家侦探》的主角吴诚本是剧作家和大学戏剧教授,因厌倦于学院的迂腐僵化和剧场的肤浅浮夸,突然辞去教职并退出戏剧界,在卧龙街小屋挂牌当起私家侦探,却真的遇见了台湾从未有过的连环杀人案。没有专业训练和专用设备的吴诚只靠眼睛、耳朵和一双腿,从网络上“维基百科”查询资料,探案过程中自己反被当作嫌犯。小说有着作者一贯的自虐并自乐的幽默笔调,能让读者一边笑一边痛而达到“痛快”的效果。因此蔡逸君认为它不只是一本侦探小说而已,作者其实是“诊断我们这个病态台湾社会的医师”。^⑮

作品艺术上的特点是有意模糊虚实的界限。小说主角与纪蔚然本人有许多重叠,出现的地景(街道、公园、商店)名称都是完全真实的,使得读者以为小说人物所作所为就在大家平常起居熟悉的小店街道中同步发生,由此创造虚构小说的临场真实感。这一点,与《复眼人》有异曲同工之妙。

两岸题材文学创作 台胞返乡探亲、台商投资大陆、大陆游客赴台旅游……随着两岸交往的一波波热潮,相关题材的文学创作也应运而生。其中颇值得注意的,出现了长期居住于大陆的台湾作家以台湾人的大陆生活为题材的创作。章缘为台南人,1990年留学纽约,成为旅外华文作家。2004年她来到北京,2005年后常年居住于上海,并在《上海文学》等大陆报刊上发表作品。2011年6月其小说《最后的华尔兹》为《新华文摘》转

载。章缘文笔简洁精致,为文直扣人性深处,特别对女性心理有细腻的把握,近作常以台湾人(特别是台商家属)在上海的生活为题材。不过其兴趣并不在原配小三之类的纠葛,也不是追逐财富的商战故事,而是衣食无忧的富商太太们进入一个既熟悉又陌生的文化环境中,接触大陆人事时的情感波纹、内心幽微。章缘自称这种因不同地域文化相碰撞而获得新鲜视角的创作为“越界书写”。章缘在美国时,因文化的隔阂而有题材枯竭之感,北京和上海让她觉得“到了一个作家的天堂了”,她努力学习上海话,相信在上海住得越久,上海的林林总总就会更内化为她的一部分,那么她就能写出具有“真滋味”且是台湾人视角的“上海的故事”。^⑩陈建忠在评说其小说集《双人探戈》时指出:看来,台商族已成为台湾境外文学生产的主角,他们在中国大陆有自足的生存机制,但又和中国大陆的变动不可或分;或许有可能继在美国的“留学生文学”,成为新崛起的在沪(或在中国大陆)的“台商族文学”亦未可知。^⑪

2011年4月,从文坛“失踪”了30年的蒋晓云由“印刻”出版《桃花井》,被称为“今年春天文学出版界的最大收获”、“小说史的一则传奇”^⑫。小说写1949年来到台湾的外省人李谨洲,历经大半生颠沛流离,等到了两岸开放探亲后,重返家乡寻回失散的长子,又找了个桃花井的寡妇董婆续弦,期望在家乡安度余生,然而因两岸隔阂、城乡差距、父子代沟、个性冲突、私利挤压等缘由,问题接踵而至,幸好这位“台湾老头”都能以智慧加以妥善解决,终能遂其叶落归根之愿。该书的特别之处在于近年来“眷村”题材格外红火,作者却认为当年来到台湾的外省人未必都与眷村有关系,有些“纯难民”其实与国民党当局并没有太

多渊源或理念交集,不同于眷村的忠君爱党气氛,他们对当时国民党的不信任常常溢于言表。作者有意为这些自己熟悉的非主流群体留下时代的影像。

历史、家族、地方志小说以历史、家族和某个特定地方为书写对象的作品,近年来在台湾十分兴盛,2011年延续着这一势头。如钟文音出版了长篇小说《伤歌行》,完成其经营多年的“岛屿百年三部曲”。作者认为这是“变形的家族书写”,与其称之大河小说,不如说是“百姓史小说”。三部曲着笔于岛屿的“野性”——平民百姓的生命力和草根性,第一部《艳歌行》描绘台北都会女子的情欲癫狂与拉锯;第二部《短歌行》描绘岛屿男子的生死际遇和早逝;第三部《伤歌行》则勾勒家乡云林的女性生命史,“以迤邐百年为经、苍茫云林为纬,道出了岛屿之南钟姓、舒姓两大家族的悲欢际遇。”^{①9}

颇具特色的地志书写,当属王湘琦的《俎豆同荣》和杨丽玲的《艋舺恋花恰恰恰》两部小说。前者叙说咸丰三年,因渡头利益以及神明信仰等矛盾,艋舺的“顶郊”泉州三邑人与“下郊”同安人爆发了“顶下郊拼”,以黄龙安为首的三邑人攻入并焚烧了同安人居地八甲庄,“下郊”首领林佑藻率庄人奋力抢回城隍爷金身,败逃辗转至大稻埕,另图新局。作者称这是一个“从失败中再站起来的故事”,他尝试“借此思索台湾人性格中坚忍奋发又冲动绝望的宿命”。“俎豆同荣”本是清朝台湾巡抚邵友濂在祭祀汉番战役阵歿者时所题匾额,包含着对交战双方一体礼敬,望其和平相处、消弭争斗之意。作者以此作为书名,表明他同样的信念和用心。^{②0}

《艋舺恋花恰恰恰》的作者杨丽玲认识到:“历史需与故事

共同存在,大历史之下,被忽略小人物的故事更让人感动。”她运用时空交错笔法,穿梭在清末、日据到光复与 90 年代之间,以大目埤仔在除夕之夜被人砍杀于路旁为小说的开场,然后以“亡灵”的多向度历史观照之眼,“穿透自身、穿透时空,看见自身的生命史,看见艋舺蔡、陈、张三大家族的没落史,看见‘查某人花’的艋舺娼妓史,也看见这个城市边缘之域的流变史”^②,再加上具有记者身份的死者之妹所做的明查暗访,共同“细细织造出一张属于艋舺的底层面貌”。作者希望读者“在这些刀光剑影的黑道追杀,或者男贪女爱的咸湿色情之外,也可以思索自身和历史发生的关系”^②,“看见更多的自尊、温暖、幽默,以及更大、更宽阔的视野”^③。

两岸文艺交流

2011 年两岸文艺交流的盛事,首推经过两岸的共同努力,“山水合璧——黄公望与富春山居图”特展在台北故宫举行。6 至 7 月的特展第一期为收藏于台北故宫的《富春山居图》“无用师卷”与收藏于浙江省博物馆的“剩山图”的合璧展出,共吸引观展者超过 50 万人次。从 8 月 2 日开始的特展第二期,则展出《富春山居图》“子明卷”等 59 件作品。

另一件反响热烈的文艺盛事,则是 5 月 8 日宋祖英在台北“小巨蛋”举办专场演唱会。会上她演唱了《我用山歌敬亲人》、《好日子》、《珊瑚颂》等十多首优美动听的歌曲,并与周杰伦、周华健双人或三人合唱了《橄榄树》、《千里之外》、《康定情歌》等名歌。由于当天正值母亲节,宋祖英还与台东县排湾族儿童合

唱团共同演唱了《母亲您真伟大》。

两岸团体合作举办活动,已成两岸交流的常见形式。如 10 月 20 日至 24 日在北京召开的“两岸青年文学会议”就是由中国作家协会、中国现代文学馆与台湾《文讯》杂志社、台湾文学馆、台湾文学发展基金会等共襄盛举的。包括台湾青年作家吴明益、张启疆、郝誉翔、锺文音、鸿鸿、王聪威、杨佳娴、解昆桦、纪大伟、唐捐和大陆作家李洱、麦家、邱华栋、艾伟、红柯、徐则臣、北塔等在内的数十位两岸作家、评论家出席会议。12 月 4 日至 9 日,由台湾艺文作家协会、《新地》杂志社和大陆的中国作家协会、中国社科院等单位联合举办的“第一届两岸民族文学交流暨学术研讨会”在台湾举行,来自大陆的艾克拜尔·米吉提等哈萨克、鄂温克、裕固、德昂、苗、瑶、蒙古、满、壮、彝、回、撒拉、朝鲜族作家和台湾少数民族作家卜袞、巴代、瓦历斯·诺干、沙力浪、里慕伊·阿纪、林志兴、夏曼·蓝波安、孙大川、席慕蓉、启明·拉瓦、莫那能、亚荣隆·撒可努、浦忠成、奥威尼·卡露斯、董恕明以及两岸学者共数十人与会。又如,台湾的《幼狮文艺》杂志社与福建省作协、福建师大文学院、海峡文艺出版社、福建省台港澳暨海外华文文学研究会等单位联合发起了“海峡两岸文学创作网路大赛”征文活动。

阎连科等大陆作家作品继续在台湾出版,并频频获奖。如《中国时报》“开卷好书奖”,就有余华《十个词汇里的中国》、贾平凹《古炉》等多部大陆作家著作入围,王安忆的《天香》和韩少功的《鞋癖》更获膺此奖项。海峡对岸作者的大面积丰收出现在联合报系的奖项上,15 个获奖者中,大陆和香港作者占了 5 位:在联合报文学奖上,广东陈麒凌以《买春》获得短篇小说大

奖,福建方达明以《气球》获短篇小说评审奖,重庆郭珊以《在路上》获散文评审奖;在联合文学小说新人奖中,香港张婉雯的《润叔的新年》和浙江草白的《木器》分获中篇小说和短篇小说的首奖。此情况引起台湾文坛的“震动”,如公布小说新人奖评选结果的《联合文学》11月号,在封面上打出“中国强:台湾新人出了什么问题”的大字标题,刊登的决审记录也以《台湾小说全面溃败》为题。担任《联合报》文学奖评审的散文家阿盛则认为大陆作家摘下大奖是一个好现象。

比获奖更重要的也许是大陆、台湾与香港作家通过各种交流而能够相互激荡,取长补短,共同提升。张婉雯曾是香港社会运动的积极参与者,但小说写的却是一群平凡的殡仪馆工人的日常生活。作者有意脱离“轰轰烈烈”回到日常生活中来,写出对小人物的关爱和同情。在《一个得奖者的忏悔书》中她写道:陈映真和张爱玲都是影响她至深的小说家,“前者让我看到一个作家的人格与作品如何合二为一,后者对细微物事的深刻描述是观察力与想象力的结合”,“我曾拜读过陈映真先生不少反资本主义、反殖民、反消费等理论文章;我相信,在他那雄辩的、激越的姿态背后,也就是‘不忍’二字——他的小说可以作证。”^②

大陆文学的“登岛”有多种方式。以青年学生为主要阅读对象的《幼狮文艺》月刊设立《大陆作家关键档案》专栏,每一期刊登一位大陆作家的创作自述、作品和武汉大学於可训教授对这位作家的评论,这些作家包括莫言、铁凝、方方、毕飞宇、王安忆、阿来、贾平凹、迟子建、刘震云等等。这一专栏显然有助于台湾青年作者从大陆文学中吸取有益的创作经验。2010年大陆作家柴春芽曾应邀前往台湾高校客座。毕业于嘉义大学中文系

的王兆言以《梦的公式书》获得 2011 台湾文学营创作奖小说类首奖,在《得奖感言》中称:“我必须感谢去年来台湾交流、授课的大陆小说家柴春芽老师。此作品,就是我在上柴春芽老师的课程期间,所完成的。在那之前,我根本还搞不清楚魔幻写实是什么,后来竟深深爱上。”这可说是两岸文学交流产生实际影响和效用的又一个实例。^⑤

注释:

① 王玉年:《〈赛德克〉讲述原住民抗日魏德圣谈化解仇恨》,新浪娱乐网 2011 年 9 月 2 日。

② 横路启子:《被消费的“雾社事件”——以 1930 年代日本及台湾的媒体报导为例》,台湾《联合文学》第 323 期,2011 年 9 月。

③ 杨智景:《云雾氤氲:文学中的“雾社事件”》,《联合文学》第 323 期,2011 年 9 月。

④ 陈芳明:《台湾新文学史》,台北:联经出版公司 2011 年 10 月出版,第 26 页。

⑤ 宋泽莱:《前半悲剧,后半喜剧——读完〈台湾新文学史〉的若干感想》,《联合文学》第 328 期,2012 年 2 月。

⑥ 林妈利:《我们流着不同的血液》,台北:前卫出版社 2010 年 7 月出版。

⑦ 王丽华:《基因会写家族史》,台湾《文学台湾》第 77 期,2011 年 2 月。

⑧ 陈耀昌:《福尔摩沙三族记》,台北:远流出版公司 2012 年 1 月出版。

⑨ 何定照报导:《陈芳明批:蒋为文窄化台湾文化》,台湾《联合报》2011 年 5 月 26 日。

⑩ 李敖:《大江大海骗了你——李敖秘密谈话录》,台北:李敖出版社2011年2月出版,第342页。

⑪ 曾健民:《内战冷战意识形态的新魔咒——评龙应台的1949》,《台湾立报》2011年10月7、21日。

⑫ 吕正惠:《为赵刚喝彩》,赵刚《求索:陈映真的文学之路》,台北:联经出版公司2011年9月出版。

⑬ 杨照:《毁灭的日常庸俗——读吴明益的〈复眼人〉》,吴明益《复眼人》,新北:夏日出版社2011年2月出版。

⑭ 李维菁:《纪蔚然——台湾特有种侦探》,台湾《印刻文学生活志》第94期,2011年6月。

⑮ 蔡逸君:《侦探蒸蛋(编辑室报告)》,《印刻文学生活志》第94期,2011年6月。

⑯ 章缘:《越界书写:台湾留美作家在上海》,上海《文学报》2011年12月29日。

⑰ 陈建忠:《台湾制造的文学品味——2011年的台湾小说》,《联合文学》第326期,2011年12月。

⑱ 周昭翡:《孤独而炙热的灵魂——记画家吴耀忠》,《印刻文学生活志》第99期,2011年11月。

⑲ 蔡昀臻专访:《长成唯一的那棵树——钟文音谈三部曲写作》,新浪博客·钟文音。

⑳ 王湘琦《自序》,《俎豆同荣——纪顶下郊拼的先人们》,台北:联合文学出版社2010年12月出版。

㉑ 杨翠:《在时空穿堂中迷走》,台湾《联合报》2012年1月21日。

㉒ 赵静瑜:《以女性角度书写艋舺杨丽玲长篇小说出版》,台湾《自由时报》2011年9月21日。

㉓ 介绍《艋舺恋花恰恰恰》,台湾《联合报》2012年1月21日。

㉔ 张婉雯:《一个得奖者的忏悔书》,香港《明报》2012年1月

28 日。

- ⑤ 王兆言：《得奖感言》，《印刻文学生活志》第 99 期，2011 年 11 月。

（作者单位：厦门大学台湾研究院）

2011 年台湾军事情况综述

张 露

2011 年,在两岸关系和平发展不断深化,台海冲突爆发可能性大为降低的前提下,台湾当局仍坚持大陆是台湾安全“最大威胁”,强调在“两岸军事差距越来越大”的情势下,“和平须以实力为后盾”,要“居安思危”、“有备无患”,决不放松整军备战。为此,台军继续贯彻“防卫固守、有效吓阻”的军事战略指导,突出“非对称”建军思想,持续推进军事改革、不断优化组织结构、加快研购新型装备、切实提高演训效能、积极深化台美关系、大力推进政战教育、着力拓展防灾能力,力图构建一支“小而精、小而强、小而巧”的军事力量,实现“平时能救灾、战时能作战”的军力整建目标。但与此同时,台军长期形成的军纪涣散、弊案不绝的顽疾无法根本消除,军心士气并无彻底改观,军队形象总体表现欠佳。具体而言,2011 年台军发展概况主要体现在以下八个方面。

一、优化军队组织结构,推进兵役改革

受岛内社会环境变迁、义务兵役期缩短、人员退补频繁影

响,台军士兵部队经验与训练成效难以累积;兼之人口少子化、高龄化,青壮年逐年减少,可征役男人数渐趋不足,继续维持现有兵力规模及既有的“募征并行制”征兵制度变得越来越困难。为此,自马英九上台执政起,台当局即强调要因应客观现实,合理调整兵力结构,精实军队组织,争取在“符合打的需求”、“可负担的财力”及“可获得的人力”间取得平衡,由之提出募兵制改革方案。

目前,在先后完成了2008年5月至2009年6月的“规划准备”阶段和2009年7月至2010年12月的“计划整備”阶段任务后,2011年起,台军兵力整建进入“执行验证”阶段,正式启动代号为“精粹案”的兵力结构调整规划。“精粹案”是继“精实案”、“精进案”后,马当局优化军队兵力结构的收官之举。依据该规划,台军计划从2011年1月起到2014年底,分步骤展开有关工作,依据“精简高层机关组织、充实加强作战部队”的总原则,从调整编制体制、修订法规制度、健全配套机制等方面入手,务实推进募兵制改革,力争用三年时间将军队总员额由目前的27.5万人减至21.5万人。

为实现上述目标,2011年间台军重点采取了以下几项举措。一是精简编制体制,优化组织结构。台军采取“平行简并、垂直整合”的方式,通过合并机构、精简人员,寻求达到优化战力的目的。首先,优化组织机制。台军修订了相关组织法案,将“国防部”由原来的6司6室合并为4司3室,“参谋本部”由7个幕僚单位减并为6个,现行陆军、海军、空军、联勤、后备和宪兵6个司令部整并为陆、海、空3个司令部,原有“联勤司令部”、“后备司令部”、“宪兵司令部”降编为指挥部,前两者由陆

军统管,后者归“参谋本部”直辖。其次,裁减兵力员额。陆军于1月、4月、7月、11月,分4批共裁减9200余人,重点压缩机关和后勤人员,目前陆军仅保留3个军团、4个防卫部及航空特战指挥部,金、马、澎辖区兵力亦减去一半;海军在过去一年中舰队从10个精简为8个,第77基地警卫旅降为陆战大队;空军方面裁撤了第208、213防炮营。二是修订法律规定,全面推进募兵制。台军成立了专门的“募兵制推动小组”,研修“募兵制实施计划”,采取“先缓后增”方式,逐渐增加志愿役兵力。^①为此,先后办理了4梯次专业志愿士兵及储备士官招募活动,共募集11580人。2011年台军募兵、征兵比例按规划进行,最终结果为7:3,相对于2010年的6:4已经有了长足的发展,向全募兵制转型的步伐明显加快。而2011年10月14日,台湾立法机构通过的“兵役法”修正案,明确规定“役男”赴大陆就读当局教育部门认证的41所大学,可在法定年限内完成大学至博士学位,再回台湾服兵役。这一修正案事实上使台军兵役制度出现了多元化趋向,同时为专业性兵员的征募打开了方便之门。三是完善配套机制,大力吸引人才。为全面推进“募兵制”,台军还通过营造优质工作环境、扩大进修培训管道、建立入伍奖励制度及加强对军眷家庭的照顾与扶植等措施,减少官兵后顾之忧,增加募兵制吸引力,以达到吸引人力,充实队伍的目的。

二、调整军队高层人事布局

2011年,马英九当局除依惯例于上半年6月26日和下半年12月27日两次晋升将官外,还分别于5月9日和30日、7月

27日、8月11日4次调整高层人事,以进一步清除亲绿势力影响,实现对军队高层重新洗牌,牢牢把握军队主导权。

总的看,本年度台军人事调整主要呈现出以下三个特点:一是调整涉及级别高。本年度先后调整了6个军种“司令”、3个“副参谋总长”,以及“国防大学”校长、6个军团指挥官及情治部门主官。目前仅有的9名上将中,除参谋总长林镇夷、军备副部长赵世璋两人外,其余7名上将都已经调整。这在过去台军上将人事调整历史上,规模之大、异动之频繁也前所未见。^②二是晋升波及范围广。全年6次调整,共晋升4名上将、12名中将与47名少将^③,调整职务涉及“国防部”、参谋本部和各军兵种上百名,是马英九上台后调整范围最大的一年。对此,台军方解释,主因是配合“精粹案”人力精简,不加速人事调整,很难达成裁减百名将官的目标。马英九自2008年上台以来力主军队“瘦身”,尤其从将领“摘星”做起。截止2010年底,台军将军总数已经从先前的600多名砍到387名,预计到2014年台军将官将不到300人。^④三是陆籍将领获重用。在调整过程中,免去了杨天啸、澎、金乃杰等陈水扁时期擢升将领的职务,大量委派陆籍将领至重要岗位,如新任“陆军司令”李翔宙、“海军司令”董翔龙、“后备司令”邱国正、六军团指挥官朱玉书等。而马英九首任陆、海、空军三位武官也全部晋升少将。

虽然本轮人事调整基本实现了马的预期设想,使马对军队领导与掌控力度进一步强化,但因人事调整过程中部分将官遭无故降调,纷争不断,亦在军中引发了恐慌。

三、研购新型装备

2011 年度,台军预算总额为 2946 亿元新台币(约占当年财政预算的 16.5%),其中军事装备投资占总预算比例接近 1/3。秉持研发为主、求购为辅的武器装备发展思路,台军以提升信息化为核心的联合作战能力作为军备发展主线,积极研购新型装备,加快关键武器装备升级改造步伐,以期形成“不对称战力”,坚定“止战而不惧战、备战而不求战”信念,展示自主防卫决心。为此,台军于 2011 年着力从自主研发和对外求购两个方向着手,遂行军事装备改造计划。

一方面,加大自我研发投入力度,加紧研发新型装备。台军立足自我研发,以“不对称”为指导,重点致力于关键性技术开发及“远距精准导引导弹”、“电磁脉冲弹”等针对性反制武器系统的研制,加紧武器装备的量产与部署。在制海作战能力建设上,台军完成了 30 艘“光华六号”新型隐形导弹快艇建造任务,并正式装备部队;规划建造 10 艘号称“航母杀手”的隐形双体近岸巡逻艇;启动自制潜艇研发项目;推进“追风”专案,为“基隆”级导弹驱逐舰、“锦江”级导弹巡逻舰及“成功”级导弹护卫舰安装“雄风Ⅲ”型反舰导弹。在制空能力建设上,实施了代号为“翔展”的战机性能提升计划,对 127 架“经国”号(IDF)战机的飞行操控、雷达等系统进行性能提升;启动了反隐形战机侦测先导型雷达系统研制计划;同时,为强化远程打击能力,32 架“中翔三号”反辐射无人机计划将于 2012 年初成军。在地面防卫作战能力建设上,研制生产新型多管火箭炮、战术轮式战车、

步兵战斗车、无人飞行载具,积极筹购新型攻击直升机和通用直升机。

另一方面,极力争取外部军售,寻求关键战力提升。台当局以两岸军力失衡为由,不断向美提出军购需求,多次呼吁购买 F-16C/D 战机,同时,向美提出购买柴电潜艇、P-3C 反潜机等要求。年初,美方同意售台 AH-64D“阿帕奇”攻击直升机、“爱国者新型导弹系统”、“中程反装甲导弹”等多项高性能武器装备,并答应为台军现有 E-2T 预警机进行性能升级。其后,美台召开 UH-60M“黑鹰”直升机采购管理专案会议,并于 7 月完成首批 4 架发包作业。9 月 21 日,美方宣布 58.52 亿美元的新一轮对台军售案,内容包含武器系统、飞行员训练项目及飞机零附件采购三大项,其中核心部分是为台军 145 架 F-16A/B 战斗机进行升级改造。此项目涉及的主要装备包括:换装 176 具主动电子扫描阵列雷达、176 具全球定位导航系统、176 具 ALQ-213 电子作战管理系统,此外,也将为 82 具 ALQ-184 电子反制系统升级。另外,美国还将提供 140 枚 AIM-9X 改进型导弹、56 枚 AIM-9X 标定训练弹、64 枚 CBU-105 集束炸弹、128 具夜视镜以及全球定位激光导引炸弹等。^⑤ 据称,此次战机“改造后的作战能力将达到 F-16C/D 的 80%”。除战机升级外,2011 年,台向美采购的“铺路爪”远程预警雷达建设工程已经通过初步测试,计划明年 11 月完成阵地建设与系统整合。同时,首批 2 架 E-2T 预警机在美改装后已经返台,第二批亦于 11 月抵美,改造后的预警机性能大幅提升,已经可以与 E-2K 相媲美。而除美国外,台向欧洲直升机公司采购的 3 架 EC-225“超级山狮”直升机也已于 11 月抵台,计划将于明年 7 月开

始正式服役。

在经过上述自研与外购后,台军实力大增。从环球军力网站7月份公布的2011年国家(地区)军力排名看,台湾已由2009年的第28位,跃升至今年的第14位,在亚洲国家(地区)中台湾排名第5位。^⑥

四、强化演训活动,提升联合战力

台军“以大陆为敌”的立场从未改变。2011年,以大陆为“假想敌”,台军全年共实施“联合作战演习”、“军种作战演训”、“后备动员演习”、“核化防护演习”等4类重大演训77次。其中,“联合作战演习”包括“汉光演习”(联合防卫作战)、“联电操演”(联合电子作战)、“海空联训”(海空联合作战)、“联信操演”(陆海联合作战)、“联翔操演”(联合防空作战)、“联兴操演”(联合两栖作战)等12项;“军种作战演训”包括演练反潜作战的“海鲨操演”、“猎鲸操演”,演练防空作战的“神弓操演”、“神箭操演”,演练导弹攻击的“神鹰操演”等7项;“后备动员演习”包括“万安演习”、“同心演习”2项;“核化防护演习”则为“嵩泰操演”。

综合来看,今年的各类军演都在向拓展训练内容、提升联合战力方向转变,其突出特点表现为以下几个方面:一是数量规模增大,频率明显增加。台军2011年全年举行重大演训次数,较2010年增加近一倍,其中三军联合演习达12次之多。1月18日,台防务部门在屏东九鹏基地组织“联合防空导弹实弹测考演训”,马英九亲自校阅。此次演训为近年最大规模的公开演

弹演习,实际测考中发射导弹 19 枚,数量为近年演习之最。其次,将“汉光”演习由 2 年 1 次恢复为 1 年 1 次。本年度的“汉光”27 号实兵演练和兵棋推演分别于 4 月和 7 月实施,参演人数达 10 万人,演习规模之大、内容之多为近年来罕见。二是注重贴近实战,务求练出实效。从 2011 年开始,“汉光”演习采用轮训方式,每年由两个作战区参与演练,没有轮到演练的作战区,除了要负责进行行政支持外,还要编组假设敌军,进行对抗演练。同时,为使演习贴近实战,“汉光”27 号演习将对抗层级升格为军团级,首次以“不对称作战”作为演练主轴,强化突然遇袭、战场环境改变等应急演练,主要演练了包括“迅安”系统的情资整合、无人载具攻击防护、空军战机战备道起降,以及反突击、要点阻绝、空降与反空降等 36 个科目,实战性明显。而 11 月举行的跨军种、跨战区、跨昼夜模拟对抗演习“长青”12 号,恢复了已中断 20 年的不同军种间旅级攻防演练,并首度出动 E-2K 进行战备跑道起降演练。三是积极宣扬成效,实为连任造势。配合马当局选举需要,台军改变以往低调做法,在演习前大张旗鼓炒作,主动开放民众观摩,邀请媒体采访报道,宣扬建军备战成效。这一转变与台湾政局发展有关,反映出马英九试图借此展示加强整军备战决心,化解民众对两岸关系缓和导致台军战备松懈的疑虑。

但各类演训状况百出,上半年台军体能测试合格率仅为 54%;“联合防空导弹实弹测考演训”中,19 枚导弹有 6 枚脱靶,在补测中 4 枚导弹仅命中 2 枚;而海军“战备测考”中,被视为“撒手锏”的“雄风Ⅲ”型导弹又出现脱靶。这些失误均让人对台军演训大打问号。

五、检讨灾防机制,突出非传统战力

因应当今世界非传统安全威胁上升,各国各地区普遍将防灾减灾作为军队重要拓展职能的趋势,台军在新版《国防报告书》中将“灾害防救”列为其中心任务之一,并提出要依“超前部署、预置兵力、随时防救”的原则,投入灾害防救工作。为此,2011年中,台军秉持“平时能救灾、战时能作战”目标,不断完善灾害防救机制,持续加强灾害防救能力。

主要做法包括:一是高层亲自组织演练。3月25日,因应日本强震引发的复合型灾难,新北市首度举行台湾复合型灾害防救演习。6月21日,马英九率多位高层官员出席“中央应变中心”举行的防汛演习兵推,此次兵推是台当局首度将复合型灾害纳入其中的年度政军兵棋推演。兵推整合“军政指挥中心”、“中央灾害应变中心”、地方政府灾害应变中心,进行异地同步推演,属于跨层级的大型兵推。二是加强“复式灾害”防救演练。2011年起,台当局规定每年3月至5月,以地震、海啸、核灾等“复式灾害”为想定,分别于北、中、南、东部地区举行“灾害防救兵棋推演”及“灾害防救实兵演练”。5月,台军以建立灾害防救演练标准做法,完善防救灾计划、整備及执行作为为目标,举行了“灾害防救计算机辅助指挥所演习”。与此同时,台军将“复合灾害”处理纳入传统军事危机管理中进行共同推演,以提高军事应对能力。事实上,在本年度的“汉光”27号、“万安”34号等演习均纳入了“复式灾害”防救内容。三是拟建防灾装备储备。日本“福岛复式核灾害”爆发后,台军全面检讨

“复式灾害”救援所需装备储备情况,并拟列购置计划。实际上,2011年军事投资预算中已经明确开列了救护直升机、通用直升机、多功能工兵车及核生化通用装备等有关采购预算。四是创建台军灾防准则。借鉴日本自卫队在“福岛复式核灾害”中救援经验,台军创立了《台军协助灾害防救教则》等33种准则,并在各项灾防演训中加以验证、补充完善,以作为军队救灾、演训、教育的执行依据,进而形成系统配套的灾害防救标准。

六、推动防卫教育

尽管自2008年起,两岸关系步入和平发展轨道,和平发展渐成两岸共识,两岸相继签署一系列合作协定,关系日趋缓和,但台当局仍通过“国防报告书”、法令倡导、项目教育等形式,不断渲染大陆对台军事威胁,强化官兵与岛内民众的心理防线、敌情观念和危机意识,以此凝聚民心,提升台军精神战力,坚定战斗信念。

为此,2011年,台军相继采取了以下四个方面的措施。一是大力推进“全民国防教育”。2011年,台军组织了“国防形势”、“国防政策”、“全民国防”、“防卫动员”和“国防科技”五大主题的政战教育,企图实现“纳动员于施政、寓战备于经建、藏熟练于演训”的目标,使全体民众形成“责任一体、安危一体、祸福一体”的共识;与此同时,将关注重点向青少年倾斜,在继续举办“全民国防教育暑期战斗营活动”的基础上,首次开放初中生参与本项活动,以期藉实训、实作、实况强化青少年“国防意

识”;再次,以庆祝“建国百年”为主轴,在不影响正常训练与战备任务的前提下,继续举办“国防知性之旅－营区开放活动”,展现建军备战成果,唤起民众支持。二是强化官兵精神战力培养。将武德教育和品格教育作为 2011 年度政战工作重点,通过专题报告、案例分析等形式,不断强化官兵武德与品格;继续开展为期 5 天的“精神战力周”活动,坚定官兵信念;利用“辛亥百年”之机进行“三民主义”、“黄埔精神”等传统教育,宣传“光荣历史”。三是借渲染大陆威胁凝聚民心。7 月 19 日,台防务部门发布马英九上台以来的第二版“国防报告书”。报告书突出分析了大陆对台军事部署、军事准备,声称大陆军费是台湾 21 倍、兵力是台湾 10 倍,强调台军面临的战略环境依然险峻,为加强建军备战寻找借口。报告书同时指出,台军将积极遂行全面转型,通过组织制度、兵力结构、计划流程、人才培育、资源分配以及战力整建等方面的革新,构建一支“平时能救灾、战时能作战”的军事力量,借此给台军官兵及普通民众打气,鼓舞台军士气。9 月 7 日,台又推出“辛亥百年大陆军力报告书”,首度将大陆的《国防法》与《反分裂法》并列,认为其是对台采取非和平方式及其他必要措施的法理依据。以此诱导岛内民众对我保持高度警惕,刻意分化我与岛内同胞关系。四是以“国防展演”形式鼓舞士气。10 月 10 日,为庆祝辛亥百年,在台当局领导人官邸前,台军举行了“国防展演”,36 个不同类型部队、1802 人参演,动用各式战机 71 架、各类战车 168 辆,展示了台军作战效能和建设成果。

七、深化台美军事合作

随着我崛起步伐的加快,美对我戒备之心明确加强。2010年以来,美国高调“重返亚太”,持续以各种方式介入我周边事务,不断利用各种机会加大对我军事围堵,使我周边环境出现恶化趋势,我与美关系处于竞争与合作同时上升的特殊时期。在这一特定情况下,美在战略上更加重视台湾对我的牵制作用,台亦从中看到了与美拉近关系的时机,为此,不断试图与美接近,意图强化双方军事合作力度,推动台美军事关系的实质性发展。

一是台高层频繁造访美国。2011年4月,台防务部门副负责人杨念祖赴美参访,极力鼓噪“大陆武力威胁”,提议台美增设“政军对话”,试图拓展双方军事交流内涵。7月,台“国安会”“秘书长”胡为真率军政参访团,赴美参加2011年恢复举行的“台美国安高层会议”。8月,防务部门负责人高华柱会见美众议院“国会台湾连线”主席康纳利,督促美向台出售柴电潜艇等军购案。9月,杨念祖再次率团赴美参加第10届“美台国防工业会议”。仅一年间,台军、政高官即多次赴美游说,加强关系企图明显。

二是美强化对台军事指导。因应台高级官员频访,美国亦在多个军事领域中不断深化合作模式,提升美台合作实质内容。3月,美派军事技术人员赴台参加“联合防空导弹实弹测考演训”补测,与台军人员共同研究导弹脱靶原因。4月,美方派观察团赴台全程观摩“汉光”27号实兵演习。5月,派员赴台观摩灾害防救兵棋推演,并邀请台军人员赴美观摩“2011年大风军民联合防灾演习”。8月,美国防部公布“2011年中国军力报

告”,建议台军重新评估全募兵制的时程和计划,为台军军事改革下指导棋。三是切实拓宽军事交流与合作渠道。4月,台陆军官校首次受邀赴美西点军校参加“桑德赫斯特战技竞赛”。8月,美国防部派代表团赴台参加“台北国际航天暨国防工业展览会”。10月起,美方开始协助台军训练 AH-64D“阿帕奇”直升机种子飞行教官。10月17日,台湾、美国和日本国会议员首度聚集一堂,针对未来三方加强安全合作议题交换意见。11月,台湾从美国购买的“铺路爪”远程预警雷达通过初步测试,台美对解放军弹道导弹的联合探测能力因此而有所增强。

八、事故案件频发,军队形象受损

尽管马英九以清正廉洁自居,且以此为标准,强调台军要注重军队形象,将军纪视为“头等大事”,并为此而加强政战教育和部队管理,力图“整肃军纪、重树军风”,甚至提出了“零违纪、零违法、零伤亡”的高标准目标。但台军军心涣散、违法乱纪的顽疾仍难以抹去。总的看,2011年台军状况连连,军队形象亦因此而严重受损。一是丑闻不断。1月,台警方破获一个诈骗集团,60余名现役军、士官涉案,人员涵盖陆海空三军。3月,台防务部门上校军官酒后性骚扰女记者,遭记过调离。7月,台空军学院4名飞行学员在集训期间酗酒聚赌。此外,台军还接连发生多起装备遗失、自杀、食物中毒、不正当男女关系等违纪丑闻。二是事故频发。6月,陆军机步旅进行火炮移置时因操作不当,造成士兵1死、3伤。8月,衡山指挥所1名新兵因不堪受辱自杀身亡。9月,空军第401联队1架F-5F双座机和1架

RF-5E 单座机撞山失事,3 名飞行员全部遇难,酿成近 10 年来台军最严重的飞行事故。10 月,军备局 204 厂销毁手榴弹时发生爆炸事故,造成 3 名士官死亡、5 名士官重伤。12 月 13 日,陆军航空 602 旅 1 架 AH-1W 攻击直升机在训练时因操作失当坠地受损。12 月 20 日,“金防部”金东守备队一名金门籍士兵因不服军官管教,酒后纠集十余人持棍棒三度夜闯军营,打伤 9 名官兵,造成恶劣影响。三是高官落马。年初,空军司令雷玉其大张旗鼓为儿子筹办婚礼,私用公器,影响较坏,被调任副参谋总长。但负责婚宴任务的军官中,除一人负全责办理退伍外,其余多位军官却在雷玉其的安排下升官。11 月,台军情报部门前少将处长黄华昌,被妻子查获与女上校同居多年的事实,亦告上法庭。

总之,过去的一年,台军虽在军队整建、政战教育等方面下了大力气,并取得了一些成果,但军纪涣散、军风不正的现象仍然普遍存在,不良之气已经深入台军骨髓,其影响短期内难以彻底消除。

注释:

① 关于兵役制调整方案台方已经多次论证,并有了比较客观完善的规划,具体内容可参阅《财力不足 志愿兵招募先缓后增》,载《中央日报》2010 年 9 月 28 日。

② 《李翔宙窜升台陆军司令被称“当红炸子鸡”》,原载《中国时报》2011 年 8 月 11 日,转引自“中新网”,<http://www.chinanews.com/tw/2011/08-11/3249609.shtml>。

③ 参阅《台军将领晋升:5 人升任中将 24 人提为少将》,2011 年 06

月 26 日,载“中国台湾网”,

http://www.chinataiwan.org/xwzx/bwzx/201106/t20110626_1901250.htm;《马英九核定台军 30 人晋任中将少将 27 日授阶》,2011 年

12 月 26 日,载“中国新闻网”,<http://www.chinanews.com/tw/2011/12-26/3557693.shtml>。

④ 《台媒称台军缩小军官规模级别四星上将将绝迹》,载《环球时报》2010 年 12 月 31 日。

⑤ 《杨毅少将解码 2011 年台湾军事》,载“海峡之声网”2012 年 01 月 04 日,http://www.vos.com.cn/mil/2012-01/04/cms674866article_3.shtml。

⑥ 《2011 年全球军力排名:台军升至第 14 名》,载“人民网”2011 年 7 月 22 日,<http://tw.people.com.cn/h/2011/0722/c226456-4087996600.html>。

(作者单位:军事科学院)

2011 年台湾民意调查综述

唐 桦

2011 年,围绕马英九施政满意度、“五都”选举、“总统”大选以及两岸关系等诸多重大议题,为更好地掌握民众的意见、态度、看法,岛内多家民意调查机构进行了调查。梳理一年来台湾民调情况,从数字激战中,窥一斑而见全貌,看台湾政坛一年的跌宕起伏。

一、台湾民意调查概况简介

民意调查(public opinion poll),是指用科学的方法、客观的态度,以人们的意见、观念、习惯、行为和态度为调查的主要内容,有效地收集和分析有关的信息,从而了解公众对时政等问题的态度和意见、了解公众舆论的某种动向的一种手段。

民意调查 19 世纪 20 年代起源于美国。20 世纪 30 年代以后,在盖洛普推动下,科学性、准确性大有提高。现广泛运用于政治、经济、文化及社会生活各领域,为决策提供重要参考数据。伴随台湾政治体制改革的推进,台湾政治多元化的局面已趋于

形成。而台湾的选举民调经过长期发展,已经成为一种重要的社会科学研究方法。据统计,在台湾岛内开展民意调查的机构约有 70 余家,大致分成三类:首先是商业调查公司,主要从事市场调查,同时也接受对政治问题的社会调查。如台湾盖洛普市场调查公司。另一类是岛内新闻媒体所属的民意调查机构,像中天、TVBS、东森等电视台的民意调查机构,另外《联合报》、《中国时报》等报刊也有民调机构,这些新闻媒体不时发布对社会焦点问题的调查结果。还有一类是台湾一些学术机构和各主要党派所属的民意调查机构,约有 40 余家,像台湾政治大学选举研究中心,中山大学民意调查研究中心。此外,各政党也有自己的民调机构,比如国民党的“政策会”、“国家发展研究院”;民进党的“民调中心”、新兴民族文教基金会。

台湾民调机构一般采取当街或上门派发问卷、家宅电话询问和网上投票三种民调方式。一般而言,大部分的选举民调通常母群体是以全台湾(包含所有所属外岛)的“家用固定电话号码”作为母群体,这也是国外选举民调最常用的方法之一;调查访问的时间一般都是晚上 18:00 - 22:00;调查方法是电话后四码电脑随机抽样,专门人员民调人员进行电话访问;受限于经费、时间以及各方面的限制等,每次民调所做数量不可能太多,有效样本一般在 1100 份左右。

二、2011 年岛内事务民调分析

2011 年,围绕马英九施政满意度、“五都”选举、“总统”大选以及两岸关系,岛内多家民意调查机构进行了调查。

(一) 选举民调

选举是 2011 年台湾社会政治方面最主要的议题之一,从党内初选、“大选”、“立委”选举等。每次选举,各种民调层出不穷,数据起落牵动蓝绿各方本已紧张的神经。

1. “大选”民调。台湾地区领导人选举(“大选”),对于 2011 年的台湾社会来说,一直是各方关注的焦点话题。台湾民调机构进行了频繁的民调,在不同时期、不同民调机构的数据有着较大浮动。本文主要选取台湾“四大报”进行的民调进行分析。

(1)从纵向民调趋势来看,各家民调机构马英九、蔡英文支持率基本都维持在 40% 左右,总体上马英九都保持一定程度的领先。但领先幅度不同民调机构得出的结论存在较大差别。同时,岛内重大政治事件都会立刻反应在民调中。

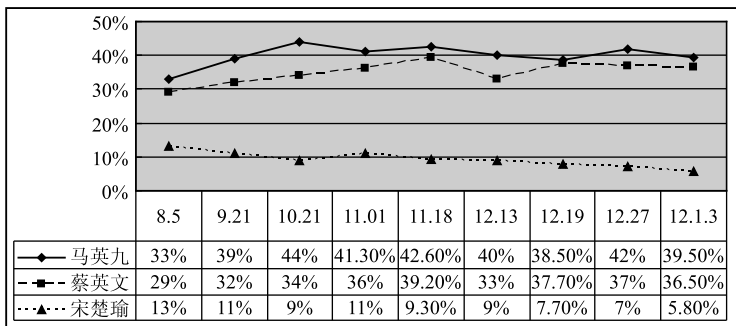


图 1 2011 年中国时报旺报“大选”民调

本图表为作者根据中国时报旺报民调整理。

中国时报民调显示,马英九、蔡英文差距不大。但受各种事件影响,呈现波动。如,旺旺中时民调 11 月 24 日马、蔡民调“打成平手”,但受“柿子风波”影响,11 月 29 日的民调中,马吴配的支持度由当时的 40.7% 扬升至 43%,增加 2%,英嘉配则由

40.3%降至35.2%，减少5%，宋林配降至8.4%，蓝绿差距由0.4%拉大到7.8%，“柿子风波”影响了绿营选情。中国时报民调还显示，宋楚瑜民调一路走低，但是基本维持在7个百分点左右，成为影响大选的“关键少数”。

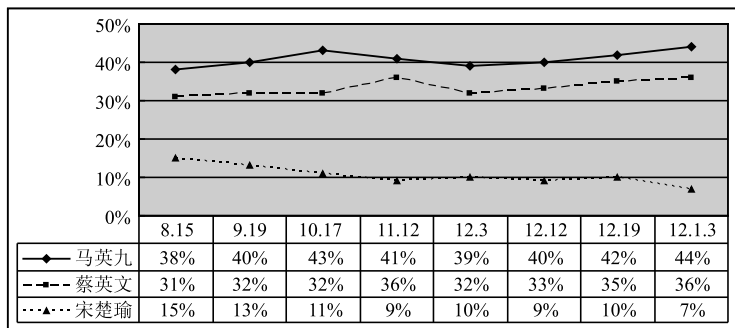


图2 2011年联合报“大选”民调

本图表为作者根据联合报民调整理。

联合报的民调显示，马英九的支持率一直领先于蔡英文的，二者支持率差距维持七个百分点。宋楚瑜支持率呈下滑趋势，但基本维持在10个百分点左右，但选前最后一次民调中其支持率跌到7%，出现一定程度的“弃保效应”。

TVBS民调被认为是具有一定的中立倾向。该民调显示，马蔡支持率差别不大，有多次差距在误差范围内，显示二者选情胶着，但总体而言，马英九相对胜出较多。

自由时报为亲绿营媒体，从其民调数据上看，受调查者更青睐蔡英文。蔡英文民调支持率一路攀升。

(2)从横向同一议题民调来看，围绕同一议题，或者同时期的不同民调机构得出的结论不同，甚至迥异。

如选举登记参选开始后的首日(11月22日)，包括台湾智

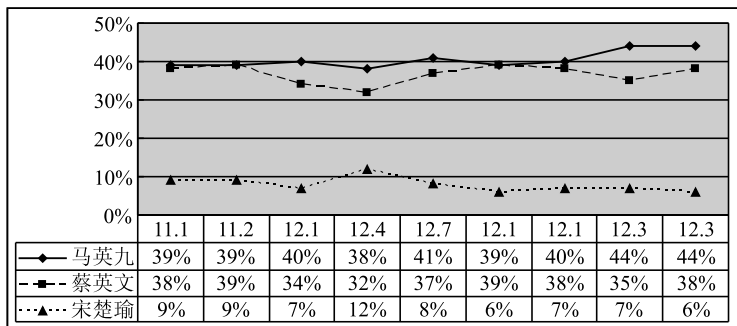


图3 2011年TVBS“大选”民调

本图表为作者根据TVBS民调整理。

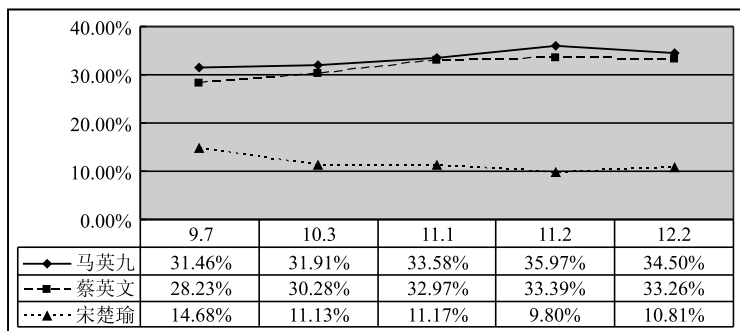


图4 2011年自由时报“大选”民调

本图表为作者根据自由时报民调整理。

库与多家平面媒体公布的民意调查数据,呈现各有解读态势(见表一)。台湾智库的民调显示,马英九支持度为38.7%,蔡英文为39.6%,宋楚瑜为11.7%,蔡英文领先马英九0.9个百分点;同一天的《中国时报》公布的民调则指出,马英九、吴敦义的支持率为43%,蔡英文、苏嘉全为38%,宋楚瑜、林瑞雄为10%,马英九领先蔡英文5个百分点;《苹果日报》民调结果是,

“马吴配”支持率 37.2%、“蔡苏配”30.2%、7.7% 投给“宋林配”，马领先蔡 7 个百分点。不同政治倾向的媒体得出的民调结论差别达 8 个百分点，不同民调数据落差颇大。对此，各方都进行了不同的解读，马吴竞选总部发言人表示“将媒体民调作为参考，同时希望以实质的政绩和清楚的愿景，来争取认同和支持”；蔡英文竞选总部发言人提出“各媒体民调和民进党内部民调都显示执政当局不得民心……只要落后在一定的百分点，投票的结果对民进党都是有利的”；而亲民党资深幕僚则认为“现在假民调当道……这次大选假民调再度卷土重来……要求选民相信自己，不要相信那些‘有的没有的’民调”。同样，“大选”前最后一次民调也呈现出从 8% 到 1% 的不同差距。（见表二）

表一 2011 年 11 月 22 日不同机构民调对比

	台湾智库	中国时报	苹果日报
马英九	38.7%	43%	37.2%
蔡英文	39.6%	38%	30.2%
宋楚瑜	11.7%	10%	7.7%
马领先蔡比率	-0.9%	5%	7%

本表为作者根据相关民调整理。

表二 大选前最后一次民调对比

	联合报	中国时报	今日新闻网	自由时报
马英九	44%	39.5%	36.7%	34.5%
蔡英文	36%	36.5%	32.3%	33.26%
宋楚瑜	7%	5.8%	10.1%	10.81%
马领先蔡比率	8%	3%	4.3%	1.24%

本表为作者根据 2012 年 1 月 3 日相关民调整理。

对于宋楚瑜参选对马英九和蔡英文带来的影响也是各界关

注的一个焦点。远见民调中心9月20日发布的结果显示,如果是两党对地决,马吴配的民调支持度为39.2%,领先民进党蔡英文与苏嘉全的38.3%,但若是三组竞选,英嘉配将以36%险胜马吴配的35.8%。显示宋楚瑜参选后,使两党票数更拉锯。此前的民调显示,马蔡对决支持率为46%:39%,宋楚瑜加入后,马蔡支持率变为40%:32%,蓝绿双方都受到冲击。^①

2. “立委”选举民调。“立委”选举采单一选区两票制,一票选政党,一票选候选人,由于本次“立委”选举将同“总统”大选合并办理,媒体的焦点更多地放在“大选”上,“立委”选举的“彩头”被抢占不少。各机构在进行民调时,往往把“立委”、“总统”选举的民调合并进行,主要调查民众对各政党的支持度,即,预测决定不分区“立委”席次的政党票。

从表三和表四的民调结果可以看出,决定不分区“立委”席次的政党票,国民党所获支持相当稳定,比率一直介于三成五至四成,变化不大。支持民进党的选民,一般都维持三成左右水平,显示蓝绿基本盘较稳定。亲民党的支持率,在联合报所进行的民调中显示,一直在5%左右徘徊。

表三 联合报“立委”选举政党票支持意向

日期 \ 支持度	国民党	民进党	亲民党
2011. 8. 14	37%	30%	5%
2011. 9. 14	38%	34%	4%
2011. 10. 15	39%	31%	5%
2011. 11. 12	40%	30%	4%
2011. 11. 27	40%	32%	4%
2011. 12. 12	41%	29%	6%

本表为作者根据联合报民调整理。

表四 不同机构“立委”选举政党票支持意向对比

民调机构	时间	国民党	民进党	亲民党
中广民调	11. 4. 4	33. 35%	33. 01%	0. 59%
TVBS	11. 6. 7	38%	31%	2%
	11. 9. 23	38%	29%	5%
年代民调	11. 7. 9	36. 7%	31. 0%	3. 7%
	11. 9. 16	36. 7%	26. 1%	4. 0%
旺旺中时民调	11. 11. 18	35%	29%	2%
台湾智库	11. 11. 18	36. 3%	32. 3%	4. 1%

本表为作者根据相关民调整理。

3. 分裂投票。由于本次“立委”、“总统”选举合并办理,每个选民领到三张选票,进行两项选举,选民在两项选举中的投票一致性也成为值得关注的议题。据联合报 11 月 15 日的民调发现,有 10% 的选民打算分裂投票,“总统”与“立委”政党票分投不同政党。交叉分析发现,各政党中,马吴配支持者的投票倾向最一致,84% 会将政党票投给国民党,2% 支持民进党,2% 支持亲民党或新党,1% 打算投废票,10% 未决定。支持蔡苏配的选民,76% 打算支持民进党,7% 属意国民党,各 1% 支持亲民党与新党,3% 打算投废票,10% 未决定。相对而言,宋林配支持者分裂投票倾向最强,22% 打算将“立委”政党票投给国民党,16% 支持民进党,34% 支持亲民党,5% 打算投废票,21% 未决定。分裂投票的存在一方面让选民有更多的选择,另一方面,对蓝绿阵营来说,可能会出现“弃保效应”,特别是蓝营方面。

(二) 选举议题民调

与 2004 年和 2008 年“大选”相比,今年选举造势过程相对

平静许多,没有出现过多“奥步”、“贱招”等非正常手段。但在选举过程中也出现一些引发争议的事件,各家民调机构也就这些议题进行了民意调查,这其中有代表性的包括“蔡十八趴优惠存款利率争议”、“兴建核四 vs 非核家园”、“苏嘉全农舍事件”、“老农津贴”等。

1. 蔡“十八趴”优惠存款利率争议。民进党抨击马政府的18%存款优惠的同时,党主席蔡英文却领有“十八趴”,有57%的受访者认为这种边骂边领的做法有欠妥当。觉得就是因为领有优存,更有理由主张“十八趴”应该改弦更张者,占16%。分析发现,绿营支持者有59%的人认为蔡英文做法不适当,蓝营拥护者有76%的人觉得她做得不对,无明显政党倾向者,持相同看法者,占48%。“十八趴”优惠存款利率争议对民进党特别是蔡英文的支持度带来一定影响,就最适合代表民进党参选2012年“大选”者,苏贞昌已经以22%的比例微幅领先蔡英文20%支持度。^②

2. “兴建核四”vs“非核家园”。马英九表明兴建核四,核一到核三厂除役的方案,遭到民进党的激烈反对,蔡英文提出了核四不商转方案。民调机构4月份针对核能发电相关议题进行调查发现,多数民众(58%)虽然期望台湾未来能达成非核家园的目标,但对于蔡英文提出的核四不商转方案,52%的民众表示并不支持。整体而言,民众虽然期望非核家园,但仍担心若采用剧烈的废核方式,会影响台湾供电及经济发展。对于蔡英文主打建立“非核家园”,规划在2025年前全面停止核能发电,66%的人认为不可能,仅有14%觉得可以做到,显示蔡英文不从台湾经济社会实际出发,“为反对而反对”的政策,得不到民

众的认可。

3. 苏嘉全农舍事件。苏嘉全在农地上盖豪华农舍,被揭发后仍拒不认错,农舍争议延烧近一个月。根据民调显示,50.7%认为苏嘉全在农地上盖豪华农舍会对蔡英文选情带来不良影响;此后在各方压力下,苏嘉全捐农舍设立停损点,44.75%受访者认为是欲盖弥彰,47.16%认为此举对蔡英文选情有帮助;42%民众认为捐出农舍,对小英选情有止血作用,21%表示时机已过,负面影响深入人心,13%认为不会有所影响。

4. 老农津贴。由于民进党草根起家,民众中基本印象是其比国民党更重视农民权益。如10月份旺旺中时民调中心的调查发现,30%的人认为英嘉配比较看重农民,高于马吴配的26%。对于老农津贴,61%民众赞成老农年金加码,75%支持老农年金设立排富条款;即使被问到老农年金调涨一千,预计“国库”会增加80多亿元支出,但调查显示,仍有50%民众表示支持调涨老农津贴,40%忧虑国库负担而表示反对。

(三) 马英九施政满意度民调

截至5月20日,马英九团队执政已三年,台湾民众对马英九执政满意程度如何,多家机构进行了民调。

相较于2010年马英九施政满意度在2成5到3成5左右,2011年度,马英九施政满意度有所上升,基本稳定在3到3成5左右;与此同时不满意度仍在5成以上,除苹果的民调外,不满意度始终高于满意度,说明多数民众对马英九的施政仍不予认可。数据中可以看出,6月末7月初,趋势曲线上满意度出现低谷,不满意度出现峰值,显示“塑化剂”事件处置不力,使民众对马英九当局十分不满。

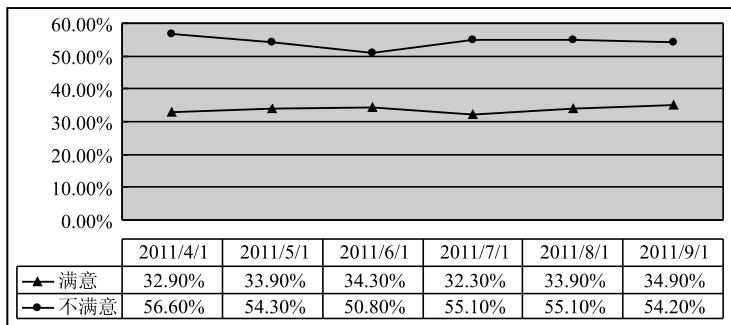


图5 远见马英九施政满意度民调

本表为作者根据相关民调整理、制作。

表五 其他机构所做马英九施政满意度民调

民调机构	日期	满意	不满意
旺旺中时电子报	1月1日	40%	
	5月3日	39%	42%
民进党民调	1月20日	35.5%	59.7%
	5月19日	39%	54%
TVBS	5月16日	39.3	55.6%
	6月20日	32%	47%
	9月22日	32%	48%
	9月28日	33%	47%
苹果	5月18日	45.51%	32.81%
年代民调中心	6月20日	41.13%	46.18%
	7月9日	38%	49.5%
	9月17日	37.9%	44.3%
台湾太平洋发展协会	10月2日	45.8%	44.6%

本表为作者根据相关民调整理。

(四) 民生问题

对于台湾民众来说,改善经济与促进就业,仍是他们心目中最重要施政项目。根据民调数据显示,65%的民众认为执政当局施政当务之急,应以提振景气与改善就业为首,52%民众认为是维护治安。在台湾失业问题的部分,高达71.5%的受访者认为失业问题严重,仅19.8%认为不严重,没意见者为8.7%。至于台湾的贫富差距,高达77.7%的受访者认为严重,不严重仅13.4%。马政府三年多来,采取各项经济措施,对于这些措施感到满意的受访者为32.2%、不满意为57.1%,无明确意见为10.7%。

三、2011 年两岸关系民调分析

2011 年是两岸关系和平发展的重要一年,两岸关系实现了稳中求进,第七次陈江会举行,签署核电合作、投保等协议。2011 年,多家民调机构围绕对两岸关系改善满意度、开放大陆观光自由行、两岸和平协议和民众的政治认同等议题进行了很多民调,在此选择几个代表性的进行综述。

(一) 对两岸关系改善满意度

2011 年新年伊始,台湾中国时报进行的民调显示,马英九各项施政成绩中,台湾民众对两岸关系的满意度最高,维持在67%。TVBS 民意调查中心于1月27日至28日进行的民调则显示:有34%民众认为两岸的关系是敌对的,与2009年调查的33%相当,但认为友善的比例为47%,较2009年调查增加10个百分点,较2008年第二次江陈会后的46%高出1个百分点,

为历年调查最高。

随着马英九就任三周年,两岸关系渐入佳境也成为民众对其满意度最高的政绩。根据旺旺中时民调中心5月20日的调查发现,在马英九当局重要施政中,两岸关系的改善有六成以上的满意度。调查发现,有62%的人觉得台湾与大陆的关系变好,认为变不好者,占12%;远见民调显示,49.9%的民众认为马英九执政三年以来的两岸政策表现是成功的;TVBS民意调查中心于6月22-27日进行的民调显示,对于马英九上任3年来,两岸透过制度化协商,签署15项协议,57.6%民众认为有助于台湾的整体发展,27.6%的民众认为没有帮助;对马英九这3年来所推动的大陆政策路线,有53.4%民众表示支持,不支持者有34.9%。以上数据充分说明,两岸关系的改善得到台湾大部分民众的肯定。

与此同时,我们也注意到,虽然有近半数民众认为两岸签署的协议对台湾发展有利,但对于马英九执政当局在两岸协商签订协议时,却有高达53%的民众表示对马英九执政当局保障台湾的利益没有信心,高于有信心的39%。有53%民众同意马政府的两岸政策过于倾向大陆,39%则表示不同意,较2008年增加6个百分点。虽然多数台湾民众认为目前已经签订的两岸协议对台湾有正面影响,但民众对于马政府的协商谈判仍缺乏信心,认为马政府过于倾向大陆,这就要求我们要把做台湾民心工作,做得更细、更深、更到位。

(二)对于马、蔡两岸政策的看法

对于不同候选人当选后,两岸关系的变化,《远见》杂志6月15日进行的民调显示,31.7%的民众认为马英九当选后两岸关

系会比现在好,和现在差不多 45%,认为会比现在差的占 9.3%;7.7%的民众认为蔡英文当选后两岸关系会比现在好,和现在差不多 43.6%,认为会比现在差的占 30.4%。可以看出,4成台湾民众认为两岸关系的发展比较稳定,不会受当选者变化而出现较大变化;同时,对比马英九和蔡英文,民众更认为马英九比蔡英文在处理两岸关系方面做得更好。对于蔡英文未来两岸关系主张的知悉度,73.8%表示不知道其主张,14.0%知道且了解,11.1%知道但不了解。民众对民进党应否调整中国政策,52.5%认为应更开放,只有 8%认为不用调整。对于较能兼顾台湾利益与两岸和平的政党,国民党以 47.5% 胜过民进党的 25.1%。

(三) 对于“九二共识”的认知

“九二共识”成为两岸关系和平发展的重要基础,9 月份旺旺中时电子报所进行的民调显示民众对“九二共识”作为两岸交流基础的认同感仍属相对多数。调查发现,有 48% 的人赞成以“九二共识”论述搭起两岸交流的桥梁,不认同者占 25%,无法评论者有 27%。另外,根据 TVB8 月 30 日进行的民调,有 78% 民众不知道“九二共识”是什么。

(四) 对开放大陆观光自由行、两岸直航看法

TVBS 民意调查中心于 6 月 22 - 27 日进行的民调显示,68.7% 的民众认为开放大陆观光客自由行,对促进台湾经济发展有帮助,23.2% 的民众认为没有帮助。56.1% 的民众支持循序推动陆客赴台自由行政策,不支持者有 32.1%。调查反映出台湾民众对开放大陆观光客自由行持有的矛盾心态:理解开放的需要,了解开放带来的益处,同时也不希望大陆观光客的到来

给民众生活带来太大的冲击。

(五) 对于台湾前途看法及身份的认同

关于民众对台湾前途看法和对身份认同,台湾民调机构也做了很多民调。

以 TVBS 所做的两次民调为例(表六),此次民调在马蔡双方阵营为“九二共识”争议不休,蔡英文提出“九二共识”并不存在的背景下进行的。8月30日民调中倾向“独立”的比例为16%,较第四次陈江会前(2009年12月份)减少4个百分点;倾向于维持现状的比例增加至67%,为TVBS历年调查来最高的一次。在认同方面,74%民众认同自己是台湾人,13%自认是中国人,在加入“既是中国人也是台湾人”选项后,38%认为既是中国人也是台湾人,52%民众自认是台湾人,比率为历次调查最高。

表六 TVBS 所做的对于前途看法及身份认同民调

时间	台湾前途			认同(三选项)			认同(两选项)	
	统一	维持现状	独立	中国人	台湾人	既是中国人又是台湾人	中国人	台湾人
1月28日	9%	61%	21%	3%	50%	43%	17%	72%
8月30日	5%	67%	16%	3%	52%	38%	13%	74%

本表为作者根据相关民调整理。

一方面,台湾民众对“独立”的认同在减少,另一方面也存在对统一的认可度在流失的情况,民众更多地倾向于认同“维持现状”;在身份认同方面,民众的主体意识在强化,更多的自认为是“台湾人”,甚至“既是中国人又是台湾人”的认同都降至4成以下。随着两岸关系和平发展的深入推进,两岸和平发展

所带来的好处逐渐凸显,这种背景下为什么还会出现认同的流失值得我们思考。

(五)对“两岸和平协议”的民调

马阵营在选前一百天内提出考虑签订和平协议的想法,对选情的利弊得失,引发讨论。旺旺中时民调中心调查结果显示,有 59% 的人认为签订和平协议,有助于两岸稳定交流,避免兵戎相见。16% 的人对此议存有疑虑,认为两岸不宜进入协商谈判。55% 的人不认同签署协议就是走向统一。《苹果日报》民调显示,为寻求两岸和平支持签署 47.57%;担心被统一,不能签 34.05%,18.83% 无意见。

关于和平协议签署时机,34% 的人认为两岸关系微妙而复杂,最好等水到渠成,时机成熟时,再做签署;17% 的人认为愈快愈好,不要有太多的迟疑;11% 的人希望在十年内达标;排斥签署,认为对台湾不利者,占 20%。民调显示,大部分民众认可两岸和平协议对保障两岸和平发展的作用,同时也存在部分民众对此存有疑虑。

(六)对第七次“陈江会谈”的看法

10 月份,台“陆委会”委托中华征信所就民众第七次“陈江会谈”的看法进行了民调。结果显示,84.8% 的民众支持两岸持续透过制度化协商,来解决两岸交流问题,高于不支持者(13.0%)。对于 3 年多来两岸透过制度化协商,签署 16 项协议,60.9% 民众认为有维护台湾的利益,56.3% 的民众认为有维护“国家主权”。自 2008 年以来,两岸两会进行了 7 次会谈,签署了多个框架协议,两岸合作成效显著,成果斐然,制度化协商成为两岸交流合作的重要渠道,得到民众的认可。

四、对台湾民调的述评

纵观一年来的民调数据,我们发现台湾民调一方面,一定程度上反映出台湾民众的态度、看法;另一方面,民调也被政党利用和操作,在形成和塑造民意方面起到很大的作用。因此,对于台湾民调,我们要更加客观地看待。

(一) 台湾民调特点与局限

1. 民调一定程度反映出民意。民调作为中性、客观、科学的工具,运用科学的方法进行直接(如面对面访问)或间接(如电话访问)的系统性观察,一定程度上反映出民众的看法、态度,多数民调结果通过反映在选民投票意向上,大多是相对准确的。

2. 主题主要集中于选举和政策意向。岛内一般的民意调查多是针对选举选情与政策意向两种主题进行,而较少见到关于政策的调查,这在一定程度上反映了选举欠缺议题辩论的窘况。特别是今年关于几个政策的民调,如“兴建核四”vs“非核家园”、老农津贴等调查也是集中在是否支持候选人的理念上。

3. 民调成为政治选战的工具。选举民调在台湾已经成为了一项产业,政党为了自己的目的,不时炮制出对自己有利的民调;而对于民调的解读也往往因人因党派而异,同一个民调,蓝绿阵营可以分别用来为自己辩护与攻击对手。政党和政治人物对民调操弄,使“沉默的大多数”对政治生活的看法被掩埋于泛滥的数据里。

4. 不同机构民调悬殊较大。由于不同民调机构政治倾向

不同、调查方法等技术手段不同,围绕着某一民调议题,其民调结果存在较大差异。如12月份,台湾媒体针对“大选”首场电视辩论后进行的民调,不同民调机构结果差距极大。“年代”的调查宋楚瑜居冠,获4.2万多票,蔡英文3.5万多票,马英九只有2.2万多票。而“中天”,马英九3.8万多票,蔡英文10700多票,宋楚瑜只有9000多票。

5. 民调数据反映出政治事件。台湾岛内发生的重大政治事件都会立刻反应在民调数据中,如台湾民众对马英九的满意度及信任度、民众政党倾向、台湾民心指数等民调数据、民调趋势图,甚至通过观察民调趋势图的剧烈变动就可以猜测到台湾岛内发生了重大政治事件。

(二) 如何看待民调数据

民调运用科学的方法进行精确的统计、分析,弥补了传统选举新闻缺乏普遍意见的缺失,在观察台湾社会时,是非常重要的参考工具。与此同时,由于政治倾向和民调方法等因素存在,使得民调不可能完全中立、客观。大陆在了解真实的台湾民意时,必须对数据进行全面、正确地解读,不能完全采信民调数据,迷失于民调之中。

1. 要考虑民调机构的政治倾向。一般而言,学术机构与TVBS、《苹果日报》、年代电视台(年代电视台民调中心)、《远见》杂志民意调查中心等民调机构有一定的中立倾向;而《自由时报》、“台湾智库”偏向泛绿阵营;《中国时报》(旺旺中时民调中心)、《联合报》偏向泛蓝阵营。台湾的某些民意调查,特别是政党公布的民调,为了选战需要,对数据进行操作和带有倾向的刻意解读。而民众接受访问时,若是对方阵营的支持者可能隐

藏投票意向,导致民调结果失真。

2. 要考虑民调技术层面的几个数据。一是误差范围。如两份民调,“候选人甲乙支持度分别为甲 40%,乙 35%,误差范围 $\pm 3\%$ ”,这就表明甲的实际支持度可能为 37% - 43%,乙的支持度为 32% - 38%,可能会出现民调中甲领先乙 5 个百分点,实际结果是乙以 1 趴的优势获胜的局面。二是“置信区间”(台湾叫“信心水准”)。如果民调标明“信心水准 95%”,即该民调机构做 100 次民调,只能保证有 95 次的结果是在上述误差范围之内,另有 5 次的误差将超过其所标明的误差。三是要考虑未表态者的数据。如果民调差距不足一成,而未表态者高达三四成,则未表态者的动向观瞻,选举结果将有被颠覆的可能。此时的民调,基本上可以称为一种“无效民调”。四是要考虑民调方式和时间。大部分民调都是采用电话访问的形式,晚上 18:00 - 22:00 进行,此时有部分民众在下班路上或者加班,访问的样本不能代表整体特征。

3. 要考虑几种效应。一是机构效应。民调机构的政党属性或名声会影响民调结果。蓝营或者绿营的支持者,在接到对方阵营做的民调时会拒访或者故意提供与真实想法相反的答案;政党倾向不强的受访者,常会在回答时去迎合他们所认知的民调机构支持对象,使得民调结果产生偏差;二是弃保效应。如果民调结果显示一方候选人的民调支持率大幅领先对手,原先未决定投票意向的中间选民就可能投票给民调支持率高的候选人,因为中间选民可能认为落后者没有选胜的机会,即使投票给他也没用,倒不如直接投票给领先者。三是“俄狄浦斯效应”,即预言的自我实现。政党通过发布民调影响舆论,利用媒体进

行放大、巩固,影响投票人的认知,进而影响选举过程中台湾民众的政治态度和政治行为。

民调结果不一定能反映真实民意,因此,对民调进行解读时,要看大势、综合参考多家机构公布的民调,要看民调的长程变化趋势,对数据进行全面、正确地解读,以防偏颇。

注释:

- ① 《苹果日报》和《联合报》2011年9月19日民调。
- ② 《中国时报》“旺旺中时民调中心”2011年01月15日民调。

(作者单位:厦门大学台湾研究院)

台湾大事记

陈咏江 辑

2011 年台湾大事记

1 月

1 日 马英九在元旦讲话中称,两岸炎黄子孙应该透过深度交流,增进了解,培养互信,逐步消除歧见,在中华文化智慧的指引下,为中华民族走出一条康庄大道。

两岸经济合作框架协议(ECFA)正式生效,两岸货物贸易与服务贸易早期收获计划全面实施,标志着两岸经济关系正常化、制度化、自由化进程迈入新的里程碑。

2 日 “世界华人保钓联盟”在香港成立,台湾“中华保钓协会秘书长”黄锡麟任会长。该联盟规划于 5、6 月前往钓鱼岛宣示主权,并推动将 6 月 17 日定为“保钓日”。

福建交通厅指出,福建与台澎金马客运航线已开通 10 周年,两岸“小三通”客运航线运输旅客累计逾 650 万人次,成为两岸间人员往来最经济便捷的海上通道。

3 日 李登辉邀请蓝绿政要出席其 90 岁寿宴,显示出其继续干涉岛内政局的强烈企图。

台媒称,为适应两岸关系缓和新局面,台军方决定不再将

“雷霆 2000”多管火箭炮部署外岛,而是退守本岛。

4 日 台“教育部”指出,“陆生三法”去年 9 月修正生效后,当学期或以后赴大陆高校就读者才可申请医事之外的学历采认,此前取得大陆学历者可参加学历甄试。

台“中选会”宣布,民进党“立委”赖清德、陈启昱分别辞职出任台南市长、高雄市副市长,所留缺额,将于 3 月 5 日投票补选。随后,民进党征召许添财、林岱桦参选,国民党在无其他人表态参选情况下提名陈淑慧、徐庆煌。

台“立法院”三读通过“全民健康保险法”修正案,规定“二代健保”收费将采“双轨制”,一般民众费率将由 5.17% 降为 4.91%,但高额奖金等收入将收取 2% 补充保费。

6 日 海协会与海基会换函通报“两岸经济合作委员会”(简称“经合会”)成员名单,海协会副会长郑立中与海基会副董事长高孔廉任会议召集人,商务部副部长姜增伟与台“经济部次长”梁国新任首席代表。

因元旦期间动用官兵为儿子大办婚事而广受批评的“空军司令”雷玉其,被火速调任空军“副参谋总长”,原空军“副参谋总长”严明则接替“空军司令”。

7 日 台“陆委会”民调显示,72% 的民众支持通过制度化协商处理两岸交流问题,57.6% 认为马英九上任以来两岸关系变得“比较缓和”,43.6% 认为目前两岸交流开放速度“刚刚好”。

9 日 被视为“吴敦义家乡保卫战”的南投县草屯镇长补选结果出炉,国民党因分裂参选以微弱差距落败。

台“财政部”统计显示,2010 年台湾对大陆(含香港)出口

金额达 1147 亿美元,贸易顺差达 771.6 亿美元,均创历史新高。

连接大小金门岛的金门大桥在延宕多年后正式动工。

10 日 谢长廷提出以“宪法重叠共识”与“宪法各表”取代“九二共识”与“一中各表”,作为台湾内部共识及两岸互动协商的基础。

台“司法院”规划,各相关业务处在“全民司法改革策进会”下成立工作小组,另聘“院”外学者组成 4 个委员会,标志着新一波全面司法改革正式启动。

11 日 岛内舆论热议大陆第四代隐形战机“歼-20”首次成功试飞,批评台军情报能力不足,认为美国不会因此售台先进武器。

12 日 国台办发言人范丽青指出,新的一年,大陆将继续秉持建立互信、搁置争议、求同存异、共创双赢的精神,继续按照先易后难、先经后政、把握节奏、循序渐进的思路,牢牢把握两岸关系和平发展主题,推动两岸关系有序、稳定、良性发展。

大肆批判“18 趴”政策的民进党主席蔡英文,被爆料长期享受该政策的好处,从而陷入“18 趴风暴”,其民意支持度受到较大冲击。

台“教育部”表示,今年起将对双联学制陆生和半年以上大陆交换生进行总量管制,初期规范上限为 1000 人,但不含半年以下短期交换生和赴台就读学位陆生。

13 日 台北地方法院开庭审理陈水扁“教唆伪证案”,陈水扁出庭受审并否认指控,但遭法官驳斥。

台“外交部”任命乌元彦接替詹秀颖出任“驻所罗门群岛特命全权大使”,常以立接替蔡尔晃出任“驻新西兰代表”。

14 日 台“卫生署”公布部分进口美国牛肉初检含禁药瘦肉精,再次引爆“美牛风波”,美方表示愿与台共建瘦肉精残留标准。

16 日 浙江省博物馆与台湾广达基金会签署备忘录,双方将于6月1日至9月25日在台北故宫联合举办《富春山居图》特展。

17 日 第14届两岸体育交流座谈会在台开幕,两岸奥委会高层就2011年体育交流达成6项共识并签署备忘录。

18 日 国台办主任王毅指出,2011年是两岸关系承前启后的重要一年,希望两岸关系“稳中求进”。

国民党秘书长金溥聪请辞,未来将转任马英九连任竞选办公室主任,遗缺由“总统府秘书长”廖了以接任,“考试院副院长”伍锦霖接任“总统府秘书长”。

赖幸媛指出,马当局大陆政策与民进党的差异在于,坚持“中华民国是主权独立国家”,“台湾的前途与未来应在中华民国宪法架构下由台湾2300万人决定”。

台军举行“联合防空火力实弹射击测考”,这是台近年最大规模的公开导弹演习,共发射19枚导弹,但有6枚未能命中目标。

19 日 国家主席胡锦涛与美国总统奥巴马会晤后发表联合声明,美方表示奉行一个中国政策,遵守中美三个联合公报的原则,并赞扬两岸签署ECFA,支持两岸关系和平发展,期待两岸加强经济、政治及其他领域的对话与互动,建立更加积极稳定的关系。

20 日 台《远见》杂志民调显示,1月份马英九满意度较上

月上升5.7个百分点,达40.3%,为2008年就任以来的次高点;信任度上升3.6个百分点,达47.2%,是2009年6月以来的最高点。

台“经济部”数据显示,2010年台湾外销订单金额首次突破4000亿美元,达4067.2亿美元,创历史新高。

21日 台检方以“误击”侦结连胜文枪击案,认定嫌犯行凶是因与陈鸿源家族存在纠纷,这一判决受到连胜文、陈鸿源及蓝绿阵营的普遍质疑。

22日 民进党第14届“临全会”通过“公职候选人提名条例”修正案,确定2012年“大选”及区域“立委”党内提名采完全民调,不分区“立委”提名人选由“提名委员会”遴选。

23日 “美国在台协会主席”薄瑞光访台并与马英九会晤,表示美国肯定两岸交往尤其是签订ECFA,希望能看到两岸在经济、政治及其他方面更多的接触。

24日 台“立法院长”王金平访美期间提出3项理念,即台湾应均衡发展台美关系与两岸关系、国际社会应持续对台参与国际组织“表达善意并协助”、台湾应拥有足够防卫力量以“扮演东亚区域安全稳定的基石”。

美国商业环境风险评估公司数据显示,台湾在国际投资环境评比中位居全球第4名,属于“适合投资的地区”。

25日 马英九在台军春节联欢时强调,绝对不愿看到炎黄子孙再以兵戎解决问题,希望两岸在中华文化智慧指引下,找出解决争议的具体构想。

26日 由“大陆首善”陈光标等54位企业家组成的“感恩团”赴岛内济贫行善,共发放5亿元新台币的春节红包。

台最大的海岸巡防舰“台南舰”与最大的渔业巡护船“巡护七号”正式配备“海巡署”，马英九称此举有助加强台湾周边海域安全、两岸海上联合搜救及渔业执法合作。

28 日 台“陆委会”举行成立 20 周年庆祝茶会，马英九称当局现行两岸政策双赢且良性循环，让更多人民有意愿、信心与大陆深化交流。

马英九在脸谱网站正式开站，当晚便吸引 10 万“粉丝”加入。该站作为施政辅助平台，将具有理念传播、舆情搜集、意见交流 3 项功能。

29 日 苏花公路改善计划和平路段桥梁工程正式动土，全线预计于 2017 年底通车。

30 日 胡锦涛总书记给福建台湾农民创业园的台商农民回信中表示，两岸农业合作大有可为，台湾农民在大陆发展空间广阔，希望两岸同心协力，光大中华民族农业文明之悠久传统，造福两岸同胞。

31 日 前“总统府秘书长”陈师孟赴民进党中央递交 184 名党员联署的“仲裁申请书”，质疑“临全会”“全民调”决议违背党章。

2 月

1 日 台“行政院长”吴敦义公布“内阁”异动名单，“卫生署长”、“公共工程委员会主委”、“青辅会主委”、“蒙藏委员会主委”分别由邱文达、李鸿源、李允杰、罗莹雪接任。

针对民进党地方党部传出党员缴交党费不如预期，民进党

副秘书长洪耀福提出基层党员改革方向。洪宣称,未来民进党走向采党政分流,党员投票选出党职人员包括党部主委、执评委、党主席等,公职则用民调方式决定提名人选。

2日 菲律宾移民局将14名涉嫌跨国诈骗的台湾籍嫌犯遣送回大陆,引发台“外交部”抗议,并进一步导致台菲关系紧张。22日,菲律宾总统特使罗哈斯与台“外交部长”杨进添就菲押送台籍嫌犯到大陆事件达成7项共识,包括处理失职人员、修补双方关系以及进一步加强双边合作等。

7日 游锡堃以仰山文教基金会创办人名义,在宜兰户外举办大型春酒,蔡英文、苏贞昌、谢长廷、吕秀莲等绿营重量级人士出席共坐。“行政院长”吴敦义、“立法院长”王金平虽未出席也都受邀,外界解读游锡堃意在争取不分区“立委”,再竞选“立法院长”。

11日 马英九会见前“美国在台协会”台北办事处长包道格时称,美国总统奥巴马在日前“胡奥会”后记者会中特别提到“台湾关系法”,让人感觉美台军事合作还会继续,并希望近段时间美方有重要官员访台。

13日 创团59年的“救国团”召开团员大会,选出新任团务召集人,现任召集人李钟桂未获选,由高雄师范大学辅导与咨商研究所荣誉教授黄正鹄出线,宣告“救国团”正式结束24年的李钟桂时代。

14日 台“总统府”发布人事令,台军“参谋总长”林镇夷、“陆军司令”杨天啸、“国防大学校长”金乃杰均留任1年。此次人事案底定,外界认为台当局意在稳定军心,避免人事内斗造成军队混乱,同时避免台军形象持续恶化以平息民怨。

为因应国民党人事新布局,新任秘书长廖了以替代国民党副主席詹春柏出席国民党“5 人小组”例行会议,回归由“秘书长”代表党部出席会议的惯例,以确保“府”、“院”、党高层沟通管道畅通。

15 日 辽宁省长陈政高率 800 人大型参访团赴台,成为新年伊始首个赴台的省级参访团。该团以文化交流为重点,深入基层与民众直接互动,以新形式掀开今年两岸交流的新篇章。

南京市长季建业率领“南京经贸团”访台,以经贸交流为目的,“携手发展”为主题,通过凸显宁台间独特渊源,推动宁台经贸交流。

苏贞昌首次就两岸关系论述抛出“台湾共识”说,主张以民进党“台湾前途决议文”为主要精神,坚持“主权”立场,同时坚守“生存是王道、民主是基石”两大原则。

17 日 马英九接受美国《华盛顿邮报》专访时称,两岸目前“应是 60 年来最稳定的情况”,并具体谈及两岸政策、美台军售、ECFA 成效、大陆称谓及中华文化等议题。

18 日 吴淑珍到台中监狱附设医院接受是否适合入监服刑的评估,经医院评估后,狱方以生活无法自理为由,拒收吴入监,在岛内引发争议。

19 日 由宋庆龄基金会与台北孙中山纪念馆、台湾沈春池文教基金会联合举办的“精诚笃爱——孙中山与宋庆龄文物特展”在台北开幕,共展出珍贵文物 90 余件,其中北京宋庆龄故居珍藏的 56 件文物首次在台展出。

20 日 台《时报周刊》针对 2010 年全台 17 个县市长施政

满意度调查结果出炉,花莲县长傅崐萁获施政满意度与观光满意度双料冠军。担任颁奖嘉宾的台“立法院长”王金平称,傅争取苏花道路改善、奖励观光、发展文化及招商成果显著,都是其施政满意度高的原因。

22 日 “两岸经济合作委员会”(经合会)首次例会在台湾桃园举行,与会双方就经合会工作小组设置、ECFA 后续协议启动、ECFA 早期收获执行、两岸经贸社团互设机构等达成多项共识,开创了两岸经贸合作的新纪元。

国家旅游局长邵琪伟率领大陆旅游业代表团赴台参访。邵就大陆居民赴台“个人游”等多项议题与岛内业界进行磋商,并达成多项共识,受到岛内积极评价。

23 日 海协会会长陈云林率团赴台,首次进行单纯参访行程并首次参访南台湾。除蓝营及主流舆论热烈欢迎外,南部民众也非常热情。陈云林此行成功跨过浊水溪,外界认为对两岸关系长远发展意义重大。

24 日 吕秀莲成立“中国研究中心”,由前“国安会咨询委员”苏进强任共同召集人。

25 日 “台湾独立建国联盟”召开记者会,主席黄昭堂宣布支持蔡英文角逐 2012 年“总统”选举。

26 日 吕秀莲宣布参选“总统”,并暗批蔡、苏在五都选举中落选辜负期待。

3 月

5 日 台南、高雄“立委”补选,民进党籍参选人许添财、林

岱桦大胜。

6日 蔡英文邀集苏贞昌、吕秀莲等党内大老密会,但未能解决民进党2012年党内出线权之争。

民进党前主席施明德发起“我心未死”运动,批评国民两党是“两个烂苹果”。

台中市某知名夜店发生大火,造成9人丧生,12人受伤的惨剧,严重冲击国民党籍台中市长胡志强的政治声望。

9日 海基会成立20周年庆祝大会正式开幕,马英九、吴敦义、王金平等与会。马提出推动两岸和平必须考虑的原则,分别为“人民”、“和平”、“民主”,希望两岸在“互不承认主权”的前提下,“互不否认治权”。

国民党中常会通过下届区域“立委”初选操作办法及提名时程。

10日 台“内政部”通过“大陆地区人民进入台湾地区许可办法”部分条文修正草案,放宽大陆在台人员父母探亲规定。根据修正案,大陆配偶父母亲赴台探亲,停留期间由现行两个月增为3个月,若大陆配偶怀孕7个月以上或坐月子,可延长为6个月。同时,为应对陆生赴台需要,增加陆生亲属赴台探亲相关规定。

11日 蔡英文正式宣布参加2012年“大选”党内初选,并以“请假”方式暂离党主席一职,党主席由民进党“立院党团总召”柯建铭代理。

日本发生9级地震引发海啸及核危机,蓝绿就“废核”问题展开激烈政争。

12日 宋庆龄基金会特邀大陆、台湾、香港与澳门100位

大学生共同“寻访历史足迹”，标志着青年学生纪念辛亥革命百年系列活动正式启动。

13 日 民进党“立委”蔡同荣、王幸男等为“立委”选举提名造势，号召近万名前“陆军第一特种兵”（简称“陆一特”）服役者集会，要求马当局补偿多服一年役期的薪资。

14 日 温家宝总理举行中外记者会，就台湾记者关心的问题亲切作答。温总理用“骨肉之亲，析而不疏”来形容两岸关系，高度肯定两岸落实 ECFA“开局良好，进展顺利，效果初显”，并强调“台湾企业在大陆发展不会被边缘化”。

15 日 许添财宣布加入陈致中所发起的“一边一国”连线，成为第一位加入连线的“立委”。

16 日 国台办发言人范丽青表示，今年两岸主要还是以经济合作方面为主，现在两岸专家正在继续沟通两岸投保协议，并且争取在今年两会第七次会谈中签署。此外，为方便台湾高中毕业生进一步来大陆高校就学，今年大陆高校免试招收台高中毕业生的标准由“学测”的顶标级扩大至前标级。

民进党中央执会通过 2012 年“大选”初选规则，确定自 3 月 31 日至 4 月 22 日举办 4 场党内初选电视政见发表会，登记费用为 500 万元新台币。

17 日 国台办副主任孙亚夫应亚太和平基金会邀请，实现其首次单纯入岛参访。孙亚夫一行将与国民党智库进行座谈，并深入南部与基层民众进行直接交流，了解南部民众对两岸签署 ECFA 的态度与建议。

19 日 台“国家文化总会”恢复“中华文化总会”名称，并正式挂牌。同时，马英九在中华文化总会“2011 新春文萃”上，

提出“深化两岸交流”等三大方向,以进一步推动两岸文化交流。

20 日 前高雄县长杨秋兴率团访问大陆,先后拜会海协会会长陈云林、国台办主任王毅等,并陆续参访北京、南京、上海等地。杨秋兴通过实地参访,呼吁绿营人士“多到大陆走走看看”,给民进党调整两岸政策增加压力。

22 日 苏贞昌正式宣布参加 2012 年“大选”党内初选,并于 23 日与蔡英文先后进行党内初选登记。因最先表态参选的吕秀莲于同日退出,形成苏、蔡两大阵营对决的局面。

24 日 河北省政协主席刘德旺受台湾《联合报》邀请,率领经济文化交流团抵台参访。刘表示,希望通过河北举办的“三祖文化”系列交流、冀台城市发展论坛等活动深化两地共识、促进两地合作。

25 日 前民进党主席许信良在登记截止前最后一刻,参选民进党 2012 年“大选”党内初选。许表示,参选志在宣扬“扶弱济贫、社福优先、确保现状、大胆开放”理念。

29 日 民进党执政时期的“总统府”高阶首长办公室文件有 3 万多件不知去向,包括陈水扁、苏贞昌在内的多名前朝高官涉案,全案已移送监察院调查。

31 日 国务院新闻办公室举行发布会,国防部新闻发言人耿雁生就台湾记者提问表示,大陆的军事部署不是针对台湾同胞的,两岸可以在适当的时候就军事问题进行接触和交流,探讨建立两岸军事安全互信机制。

4 月

1 日 台公布 2011 年招收陆生简章,预计招收陆生 2141 人,包括博士 82 名、硕士 571 名、本科 1488 名,招收区域限于北京、上海、江苏、福建、广东 6 省市。

台“立法院”通过“廉政署组织法”。“法务部长”曾勇夫表示,“廉政署”最快 7 月挂牌运作,未来将专门负责查缉政府机关贪渎案件。

3 日 台湾中华文化湖湘文化发展协会理事长、前“陆委会主委”张京育率领“在台湘籍后裔”参访团在湖南株洲炎帝陵参加“海峡两岸共祭炎帝神农氏大典”。

4 日 许信良表示,民进党要想执政就要争取民众最大利益,不能喊“台独”,否则只能“万年在野”。

5 日 国民党荣誉主席吴伯雄出席在陕西黄帝陵举行的“清明公祭轩辕黄帝典礼”。亲民党主席宋楚瑜出席在山西举行的“中国洪洞第 21 届大槐树寻根祭祖大典”。两岸专家学者及辛亥革命者后裔齐聚武汉石门峰辛亥首义纪念园,公祭辛亥革命志士,缅怀先烈。

6 日 台“陆委会主委”赖幸媛表示,希望两岸就核能安全合作议题展开协商,并期盼在第七次“陈江会”签署相关协议。

陈水扁在狱中发表“看好蔡英文选‘总统’的 10 点理由”,带动深绿选民表态力挺蔡英文。

7 日 马英九完成 2012 年“大选”党内初选登记,正式宣告马英九争取连任。同时,谁能成为马的副手人选也成为关注

焦点。

9日 民进党“大选”初选首场政见会登场，蔡英文、苏贞昌、许信良3名候选人就内政、两岸等议题阐述各自观点，但感性告白多过理性辩论。之后，13日、16日、20日举行的3场政见会仍旧延续首场政见会“激辩不足”的特点，导致政见会议题失焦，被岛内舆论质疑“做秀胜过实质”。

10日 亲民党高层表示，因过去国亲互动极少，要谈合作，应由泛蓝各党主席直接见面敲定合作大方向。

11日 为期5天，动员兵力达10万的台军年度最大三军联合作战演习——“汉光27号”演习正式展开。此次演习以“不对称作战”为主轴，并首度大规模动员预备役人员和民间船舰维修人员参演。

新竹市举行世博台湾馆落户开工典礼，工期预计260天。新竹市府表示，希望通过世博台湾馆为其观光产业创造新高峰。

12日 美国再度要求台湾放宽“美牛”进口标准才能重启“台美贸易暨投资架构协定”(TIFA)谈判。

台湾首位巡抚、台湾近代化之父刘铭传遗骨正式下葬于安徽合肥市肥西县大潜山。两岸专家学者、社会贤达及刘氏后裔参加安葬仪式。

13日 国民党公布13位“中央提名审核委员会”委员名单，负责党内2012年“大选”及“立委”提名审核作业，其中包括今年1月卸任国民党秘书长的金溥聪。

14日 “两岸共同市场基金会”最高顾问钱复，率台湾代表团参加2011年博鳌亚洲论坛年会，并受到胡锦涛总书记接见。会议期间，两岸代表围绕“包容性发展”主题、“ECFA时代”及

“十二五”期间的两岸合作等议题深入交换意见。

15 日 台“立法院”三读通过“特种货物及劳动税务条例”（俗称“奢侈税”）。

16 日 继大陆赠送台湾大熊猫“团团”、“圆圆”之后，台湾回赠大陆珍稀动物梅花鹿“繁星”、“点点”和长鬃山羊“喜羊羊”、“乐羊羊”顺利抵达威海市刘公岛森林公园，成为两岸同胞感情传递的友好使者。

18 日 安徽省长王三运率领安徽经贸文化团抵台，展开为期 8 天的参访活动。此行议题丰富，有力促进中部地区与台湾的交流合作。

19 日 台“中选会”决定下届“总统”、“立委”选举于明年初首度合并进行。

台当局再度重申对南沙群岛拥有“主权”，并决定由海军陆战队训练“海巡署”队员，分发装备如大口径炮给“海巡署”，从人员和装备上，实质增强“海巡署”驻南沙部队实力。

20 日 国民党中常会通过“立委”选举第一梯次 40 个选情相对单纯的选区提名名单。

21 日 “十二五规划与沪台经贸发展研讨会”在上海举行，两地代表就“十二五”期间沪台两地金融、航运、新兴产业合作等进行交流沟通。

台“最高检察署”特侦组正式侦结第二波行政首长“特别费案”，萧万长等 50 名被告经查无违法事证顺利过关。

台观光部门公布 4 月大陆居民赴台旅游人次，日平均超过 5000 人次，创开放大陆游客赴台 3 年来新高。

22 日 马英九宣示，不会支持“国光”石化案在彰化县继续

进行,以避免该议题在未来选举中发酵。

23 日 广西壮族自治区主席马飏率团抵台,展开为期 8 天的访台行程,首创关怀台湾弱势族群的交流模式。

24 日 由大陆中小企业台商所组成的中华台商爱国党召开成立大会,华夏两岸文教农经交流协会理事长林国长获推举为首任党主席。

北京清华大学和新竹清华大学共同迎来百年校庆,新竹清华大学副校长叶铭泉率团赴京参加校庆,北京清华大学副校长程建平则率团到新竹清华庆贺。

马英九表示,台当局将在今年 9 月全面推动 12 年基本教育,并在公私立学校实行教育补助政策。

25 日 大陆银行监督管理机构和台湾金融监督管理机构在台北举行首次磋商会。

26 日 “2011 年两岸中草药产业合作及交流会议”在台北圆山饭店登场,大陆卫生部副部长王国强以中华中医药学会会长名义与台“经济部次长”黄重球共同出席并讨论两岸中草药产业未来具体的合作目标。

27 日 民进党 2012 年“大选”党内初选,蔡英文以 1.35% 的微小幅度胜过苏贞昌,确定成为民进党 2012 年“总统”候选人。同日,国民党中央正式提名马英九参加 2012 年“大选”,宣告“双英对决”正式开打。

台湾阿里山森林铁路神木支线小火车发生翻覆意外,造成大陆游客 5 人死亡、85 人受伤。

28 日 台“最高法院”驳回检方关于陈水扁“机密外交款”案的上诉,陈水扁无罪定讞。

5 月

2 日 原台湾政治大学教授、“国安会咨询委员”、岛内知名日本问题专家杨永明接替将到台中参选“立委”的江启臣,出任“新闻局长”。4 日,原“总统府发言人”罗智强转往马英九竞选办公室,负责青年、新闻等部门,其职缺由国民党发言人范姜泰基接任。

3 日 台“立法院”三读通过“会计法”增订第 99 条,正式宣告“特别费”除罪化,包括马英九在内的 7500 多人将不再因“特别费”受到追究。

5 日 日本《朝日新闻》称,马英九就任 3 年来,两岸关系大幅改善,对日本安全保障也有良好影响。

6 日 台湾地区大专院校硕博士班招收大陆学位生网上报名工作截止,共计有 771 人完成报名。

7 日 第七届两岸经贸文化论坛在四川成都举办,论坛以“深化两岸合作,共创双赢前景”为主题,围绕大陆“十二五”规划与台湾“黄金十年”发展构想、ECFA 实施与促进两岸经济发展、两岸文教合作与青少年交流三大主题进行研讨,达成 4 项共识 19 项“共同建议”。

9 日 民进党“立委”管碧玲爆料称,世界卫生组织(WHO)去年发文要求所有世卫文件必须使用“中国台湾省”,而非“中华台北”。民进党趁机质疑马英九“外交休兵”政策,大肆攻击马当局“卖台”。国民党则坚决捍卫出席世卫的正面意义,并揭露民进党的政治操弄。

10 日 中共中央总书记胡锦涛在钓鱼台国宾馆会见中国国民党荣誉主席吴伯雄并提出四点意见,一是要继续把握两岸关系和平发展大局;二是要继续维护国共两党、两岸双方的良性互动;三是要继续稳步推进两岸交流合作;四是要继续保障台湾基层民众共享两岸交流合作成果。

美国国务卿希拉里接受媒体专访时表示,美国奉行“一个中国”政策,尊重中国大陆改善两岸关系的作为,并秉持支持两岸持续改善关系的立场,两岸愈多具体合作,对各方愈有利。

11 日 两岸携手促成的“山水合璧—黄公望与富春山居图特展”活动登场。《富春山居图》前半段《剩山图》合璧之旅在杭州启程,将于6月1日在台北展出,展期长达4个月。这是台北故宫博物院珍藏的“富春山居图·无用师卷”与浙江博物馆馆藏“剩山图”两件瑰宝分离360年后首度实现合璧,重现元代黄公望旷世杰作的原貌。

国台办发言人范丽青表示,日前结束的第七届两岸经贸文化论坛支持将两岸核电安全交流合作纳入两会商谈议题。

12 日 马英九在台北与美国华盛顿智库“战略暨国际研究中心(CSIS)”举行视频会议,强调两岸和解制度化、台湾在国际社会的贡献,以及“国防”与“外交”“三道防线”可保障台湾“长治久安”。

台湾“央行总裁”彭淮南夜访蔡英文引发外界关于“蔡彭配”的联想。对此,彭淮南出面澄清,国民党也努力平息风波,民进党则借机拉抬蔡声势。

13 日 “副总统”萧万长抵达巴拉圭,正式展开对中南美洲的访问活动。萧此行将着重商谈经济合作议题,还将在美国短

暂停留,与美国在台协会主席薄瑞光等人进行私下交流。

14 日 以“两岸乡镇携手掘金”为主题的两岸乡镇市区长百人活动在江苏省江阴市举行。两岸 200 多名乡镇市区长及基层干部围绕乡镇社区管理、农业开发推广等进行广泛交流。

16 日 前“一边一国连线总召”黄越绥以独立候选人身份正式宣布参加 2012 年“大选”。

台“立法院”初审通过修改“人民团体法”第 2 条、第 53 条,删除有关民众团体组织与活动“不得主张共产主义或主张分裂国土”等相关规定。

17 日 台“行政院长”吴敦义举行“我们还要更好”施政 3 周年回顾与展望记者会。吴用一系列数据详细说明马当局 3 年来的施政成果,并强调两岸关系应“行稳致远”。

台“中选会”公布 2012 年“总统”、“立委”合并选举的具体安排,确定 2012 年 1 月 14 日为投票日,投票时间为上午 8 点至下午 4 点,两项选举期程为“同日投票,选务分开”。

马英九亲赴新北市“核二厂”视察“2011 年核安第 17 号演习”实兵演练。这是核安演习举行 17 年来,首次有台湾地区领导人到场参加。

18 日 马英九在国民党中常会上充分肯定吴敦义担任近两年来“行政院长”的各种成绩,使“马吴配”问题再度成为关注焦点。

瑞士洛桑管理学院(IMD)公布今年全球竞争力排名,台湾总排名第 6,较去年提升 2 位,为历年最佳排名。

19 日 马英九在台南大学举行就职 3 周年记者会,围绕“主权”、和平、人权、公义等议题,发表题为“主权、人权、环境

权”的演说,并强调两岸和平发展、均衡区域发展等理念。

蔡英文在 2012 年“大选”党内初选胜出后首次拜会苏贞昌。由于蔡缺乏诚意,苏不满情绪弥漫会场。

20 日 日本趋势大师大前研一赴台演讲时盛赞马英九是一位非常优秀的领导人,并希望“将马英九进口到日本”。

台前“法务部调查局长”叶盛茂因在扁案中存在隐匿公文、泄密等行为,被台“高等法院”判处 6 年有期徒刑,成为台湾史上首位因案入监的“调查局长”。

21 日 四川省长蒋巨峰率团赴台举办“发展振兴、合作共赢”的“台湾·四川周”活动。蒋此行不仅将主要行程安排在中南部地区,而且也开创了大陆省部级官员“南进北出”的先例。

22 日 “总统府”发言人范姜泰基针对前“美国在台协会理事”(AIT)主席卜睿哲日前重提“两个中国”回应称,台湾的立场非常清楚,就是秉持“一个中国,各自表述”的“九二共识”,在“中华民国宪法”架构下,两岸“互不承认主权、互不否认治权”。

23 日 台“行政院”举办组织改造说明会。现有 37“部会”将精简为 29 个,以提升当局效能与竞争力。岛内舆论认为,这场史上规模最大、历经 23 年、12 任“行政院长”推动的行政组织改造,不仅融入“企业型当局”理念,也展现马当局改革魄力。

24 日 台“卫生署”对外通报称,包括台糖、味全、白兰氏、黑松等知名品牌在内的 168 家厂商涉及在饮料和乳品中添加可致癌物质塑化剂 DEHP。事件曝光后,台当局积极应对,迅速要求相关食品下架以免引发民众恐慌。

25 日 民进党不分区“立委”提名委员会成立,蔡英文担任召集人,成员包括高雄市长陈菊、前“行政院长”张俊雄等 7 人

负责民进党不分区“立委”推荐名单的遴选工作。

台“警政署长”王卓钧二度率团访问大陆。王此行与大陆警方高层检讨半年来双方合作议题的执行成效,并磋商两岸合作打击犯罪强化机制,还赴北京、上海、福建、广东等地公安部门参访,以强化联系窗口交流。

26 日 浙江省委书记赵洪祝率团抵台,展开“富春合璧、两岸同缘 浙江文化宝岛行”访问活动。

27 日 针对民进党批判台当局出台语文教科书必须统一采用“闽南语”一词的规定,国民党“立院党团”召开记者会予以反驳,称民进党是选举炒作,意图撕裂族群。

民进党籍“立委”李俊毅与台南市议员王定宇因“立委”初选争议,被民进党中评会分别作出停权处分。对此,前“总统府秘书长”陈师孟表示,如果党中央真的要“做掉”初选民意胜出的王定宇,他会退党。

29 日 民进党籍前台南县长苏焕智在洛杉矶台湾会馆演讲时表示,在中国民族主义高涨的时代,台湾应缓和与中国大陆的对立冲突,因为这关系到台湾未来生存。

30 日 马英九出席“2011 年世界国际法学会亚太区域会议”时表示,两岸应“互补承认对方的主权,但互不否认对方的治权”,马认为这是对两岸现状最好的解释,是正视现实、搁置争议、促进和平的良方。

31 日 “副总统”萧万长宣布不再与马英九搭配参加 2012 年“大选”,从而正式宣告退出副手人选的竞争。至此,“行政院长”吴敦义成为最被外界看好的马英九副手人选。

6 月

1 日 “山水合璧—黄公望与《富春山居图》特展”在台北故宫开幕,在被分隔 360 多年、分藏两岸 60 多年后,浙江省博物馆藏《富春山居图》(剩山图)与台北故宫博物院藏《富春山居图》(无用师卷)终于重逢,实现历史性的合璧。

3 日 两岸直航增班在成都完成谈判,两岸直航班机将由每周 370 班次增加到 500 班次以上,另至少新增台南及江苏盐城 2 航点。

5 日 蔡英文启程前往德国和英国访问,就有关两岸及岛内政局发表演讲。这是蔡代表民进党参选 2012 年“大选”后首次赴境外互动,但未有效取得“出口转内销”的政治效应。

8 日 海协会与海基会于台北首度举行“两岸协议成效与检讨会议”,总结自 2008 年 6 月恢复协商以来签署的 15 项协议执行情况,这是两岸首次系统总结各项协议执行情况,对进一步巩固协议成果、增进两岸同胞福祉具有重要意义。

台招收大陆研究生发榜,硕士班有 39 校 163 系所录取 220 名陆生,博士班有 12 校 23 系所录取 28 名陆生,总计录取 248 人,而核定招收陆生名额为 653 名,缺额率达 6 成。22 日,台高校招收大陆本科生报名工作结束,共 1612 名大陆考生完成缴费,成为台本科院校申请人。

9 日 两岸警方与印度尼西亚、柬埔寨、马来西亚和泰国警方合作,展开代号为“0310”的专案行动,捣毁电信诈骗据点 106 处,逮捕 598 名嫌犯,其中包括 410 名台湾居民,已有 230 人被

遣送回台,创下跨境打击犯罪查获嫌犯最多的纪录。

10 日 针对近来越南、菲律宾陆续高调挑战南海主权,台“外交部”再度重申立场,强调南海群岛及其周遭水域均系“中华民国”固有领土及水域。13 日,台军方又宣布将给“海巡署”提供“海鸥级”导弹快艇、M41A3 型战车等武器装备,以加强其在太平岛等南沙岛屿的守备力量。

11 日 第三届海峡论坛在福建厦门开幕。中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林、国台办主任王毅、中国国民党副主席曾永权等出席开幕式并致辞。

以独立候选人身份宣布参选 2012 年“大选”的黄越绥在台北万华成立竞选总部,并提出“住民自决、公投建国”等“极独”主张。黄表示,如果联署没有达到 25 万人的参选门槛,会支持民进党参选人蔡英文。

12 日 马英九竞选办公室“台湾加油赞”宣告成立,象征着马英九正式吹响寻求连任的号角。

“极独”分子、台湾成功大学副教授蒋为文再度叫嚣,称以罗马拼音创作的“台语文学”遭打压,并要求台“教育部”为“台语文学”正名,但遭到岛内主流舆论的强烈批判。

13 日 台“驻美代表”袁健生指出,美国不会干涉台湾“大选”,也不会国、民两党间选边站,美方仅关切台湾两岸政策做法的透明度及延续性。

第九届海峡青年论坛在台北启动,这是青年论坛首次入岛举办。来自两岸及港澳地区的 200 多名青年代表与会,围绕落实 ECFA、深化两岸青年交流等深入交换意见。

14 日 马英九会见赴台活动的德国国会副议长索姆斯

(Dr. Hermann Otto Solms)等人时表示,两德关系发展模式对两岸关系改善有一定程度的影响;马曾提出的“两岸互不承认主权、但互不否认治权”的概念即源于德国。

在民进党“立院党团”缺席投票、国民党“立院党团”强力支持下,台“立法院”通过“司法院大法官”提名。自此,因马英九提名“恐龙法官”而引发的“大法官”提名风波最终得到平息。

15 日 在民进党台南市第 5 选区“立委”提名初选民调中胜出的扁系成员王定宇因初选争议被党中央停权,被迫宣布退出,引发扁系炮轰党中央。24 日,民进党征召 76 岁高龄的“一边一国连线”总召陈唐山参选,以安抚扁系。但此次提名争议重创民进党形象,也暴露出蔡英文领导能力问题。

16 日 马英九表示,蒋介石最大的贡献是制定并实施“中华民国宪法”,因为这部“宪法”是一部涵盖全中国人的“宪法”,更是现在处理两岸关系的重要依据。

民进党中央执会公布 3 席第 4 波“立委”选举艰困选区征召名单。至此,73 席区域“立委”提名,民进党已提名或征召 56 人,尚有 17 个选区未完成提名作业。

继河南人大主任徐光春 2009 年“中原文化宝岛行”后,河南省委副书记、省长郭庚茂率领逾 350 人代表团赴台,以“中原经济合作之旅——走进台湾”为主题,展开“合作之旅、亲情之旅”。

18 日 蔡英文高调出访菲律宾,通过成立首个海外后援会、发表两岸关系主张等动作,极力为“大选”造势。

19 日 马英九正式宣布吴敦义为其 2012 年“大选”竞选连任搭档。

20 日 马英九办公室发言人范姜泰基证实,马日前与台“立法院长”王金平餐叙时肯定王领导“立法院”,未来将继续借重王。29 日,马明确表示,希望王能继续领导“立法院”。

21 日 海协会与海基会完成《海峡两岸关于大陆居民赴台湾旅游协议修正文件一》与《海峡两岸空运补充修正文件三》的换函确认手续,双方同意 28 日正式启动大陆居民赴台湾个人旅游,对个人游申办程序、旅游安排、逾期停留及实施方式等明文予以规范,开放人数由接待方视市场供需调整。

22 日 蔡英文在苏贞昌、谢长廷、游锡堃等陪同下宣布 2012 年“大选”竞选组织架构。苏、谢、游分任“总部主委”、“总指挥”、“总督导”,吴乃仁为“竞选总干事”负责操盘,蔡的副手人选则留待确定。竞选架构仅体现出和解表象,党内团结仍存隐忧。

24 日 台“监委”叶耀鹏及杨美铃在“国防部”副参谋总长李翔宙、高雄市副市长陈启昱等人陪同下视察东沙岛。叶表示,此次前来东沙岛象征台湾在南海主权议题上不能缺席。

25 日 前“美国在台协会”理事主席卜睿哲针对日前提到思考“双重代表”的“两个中国”架构引发议论予以澄清,称自己并没有提倡“两个中国”,是台湾记者误解造成。

26 日 台湾发展研究院国际 CEO 书院公布“对台湾未来领导人的十问”民意调查结果,近 7 成受访者认为两岸问题最重要,并认为两岸问题解决须以双赢为基础,两岸领导人要能增进彼此政治互信。

27 日 蔡英文竞选办公室正式开张。蔡表示,将着重争取“首投族”、“转投族”和“回头族”的支持。

因国民党文传会主委兼发言人苏俊宾以请假方式投入“立委”选战,副主委赖素如代理主委并兼任首席发言人。同时增设一位专任发言人,由国民党新生代陈以信出任。

28 日 在 ECFA 签署周年之际,“陆委会”牵头相关“部会”召开“ECFA 签署周年成效说明会”。各种资料显示,ECFA 积极效应逐渐显现,包括有助于台实现经济成长、就业增加、薪资上涨等。

马英九出席台“国防部”晋任授阶典礼,包括任季男少将等 5 人晋升中将,曾令群上校等 24 人晋升少将,于 7 月 1 日生效。

29 日 民进党中执会无异议通过不分区“立委”名单,共提名 34 人,男女各半。成员包括各派系代表,但苏贞昌、谢长廷被排在安全名次之外。

美国前国防部长、对华强硬派佩里(William Perry)率团抵台,将拜会马英九、萧万长、吴敦义等政界要员,就台美及两岸关系交换意见。

30 日 台湾特侦组侦办“国安”密账案,认定前“总统”李登辉、台湾综合研究院创办人刘泰英,涉嫌侵占 779 万余美元,依“侵占公有财物罪”将 2 人起诉。

7 月

1 日 台联党以“弃马保台”为诉求,高调举办募款餐会,为 2012 年“立委”选举造势。

2 日 国民党“全代会”首次移师台中,在台中港区综合体育馆举行第十八次全党代表大会第二次会议。会议通过了

2012年正、副“总统”参选人提名案,并举行“总统”与“立委”选举联合造势,标志着国民党正式吹响2012年“二合一”选举的战斗号角。

3日 作为岛内6大工商团体之一、成立22年的工商建设研究会成立次级团体——建青团。建青团首任团长雷宏毅表示,将以青年的力量促进两岸文化及经济交流、稳定国际及两岸关系,并在内部成立支持“马吴配”的后援会。

4日 台湾高校招收本科阶段大陆学生正式放榜,总计录取1015人,录取率约为65%。其中普通大学录取770人,科技院校录取245人。与预定招收的1613人的目标相比,约有35%的缺额。对此,台教育部门表示,将考虑适当放开公立学校招收大陆高中生,以吸引更多陆生赴台就学。

“美国在台协会”(AIT)举办的“孙中山与美国特展”在台北“国父纪念馆”开幕,马英九受邀出席剪彩。展览共分“孙中山的美国身份之谜”以及孙中山与美国人“荷马李”的交往史两部分,展现台美之间深厚的友谊与关系。

富邦金控子公司富邦投信与大陆方正集团金融板块下属的方正证券合资设立的“方正富邦基金管理公司”,获得大陆证监会批准设立,成为首家两岸合资的基金管理公司。

5日 “新台湾国策智库”董事长吴荣义表示,未来台湾的“外交”与两岸政策必须与“一中”架构脱钩,代之以“兄弟之邦”的新政治基础。

6日 王毅在出席第4届津台投资合作洽谈会开幕式时表示,大陆对台政策的主要着眼点是面向广大台湾同胞,今年的两岸关系要“稳中求进”,最重要的稳定,就是要稳定和巩固两岸

双方反对“台独”、坚持“九二共识”的共同政治基础;最需要的进展,就是要不断为两岸同胞办实事、谋福祉。

大陆警方在完成对“11·30”电信诈骗案的侦查后,将14名菲律宾抓获并遣返大陆的台湾犯罪嫌疑人移交台湾方面进行惩处。

8日 马英九竞选连任办公室“台湾加油赞”执行长金溥聪表示,面对2012年“大选”,国民党在战略上是决战南台湾、固守中台湾。

9日 蔡英文首度对引发争议的民进党不分区“立委”名单进行说明,认为在配合整体和未来的思考后,这是“局限范围内最好的名单”,从而否决了更改名单的可能。此次争议因“公妈派”不满权力分赃不均而起,对蔡英文政治形象和民进党士气造成一定冲击。

11日 山东省长姜大明率团抵台,以“走亲戚、交朋友、促交流”为主题,展开为期6天的“孔子故里·好客山东”经贸文化交流活动,并通过举办有关经贸、文化、科技、农业、旅游的一系列主题活动与台湾基层民众进行深入交流。

12日 由中共中央台办等17家单位联合举办的两岸万名青年大交流主题联欢活动在人民大会堂举行,中共中央总书记胡锦涛亲切看望两岸青年朋友,与大家共同领略中华优秀传统文化魅力,展望两岸关系和平发展前景。

14日 台湾前调查局长叶盛茂赴台北监狱服刑。此前,叶因隐匿公文及泄密被台湾高等法院合并判处执行6年有期徒刑。

15日 台湾驻港机构“中华旅行社”、驻澳机构“台北经济

文化中心”均正式更名为“台北经济文化办事处”，机构功能、地位都将有实质性提升。

16 日 台湾中南部农民因不满财团圈地，农地被强迫征收，在农运团体及学者领导下汇聚台北市凯达格兰大道抗议，要求马当局尽速修订“土地征收条例”。

17 日 时值大陆居民赴台旅游 3 周年之际，第三届海峡两岸旅游交流圆桌会议在重庆召开，海峡两岸旅游交流协会会长邵琪伟在会上总结了陆客赴台旅游取得的成果，并展望了两岸旅游产业合作的美好愿景。

18 日 在《两岸经济合作框架协议》(ECFA) 签署一周年、早期收获计划实施半年之际，海峡两岸经贸交流协会(海贸会) 名誉会长、商务部副部长蒋耀平率团赴台开展 ECFA 早期收获产品专项采购等系列经贸活动，回应台湾民众对 ECFA 早收计划实施成效的热切期盼。

台“财政部”批准涉嫌贪污的“关税总局局长”吴爱国的请辞，并指定遗缺由“财政部常务次长”黄定方暂时代理。

前高雄县长杨秋兴表示，已经答应出任国民党籍“立委”候选人邱毅竞选总部荣誉主任委员，未来将全力辅选蓝营“立委”候选人侯彩凤、林益世、江玲君、钟绍和、邱于轩等人。

19 日 国民党荣誉主席连战在会见商务部副部长蒋耀平时表示，台湾在两岸关系上要有和平，才能有发展，下半年虽然是岛内选举年，但两岸关系发展应该继续过去走对的路。

台军方公布 2011 年军事报告书，首度将两岸兵力进行比较。报告称，大陆总兵力为 230 万，是台湾的 9 倍；军费差距更高达 21 倍。台军方表示，面对台海局势转变，将不会和大陆进

行军备竞赛。

20 日 《远见》杂志发布民调显示,马英九 7 月份的信任度和满意度双双下滑,分别为 40.2% 和 32.3%,仅以 0.1% 的支持度领先蔡英文。舆论认为,调查期间适逢农民抗议农地征收,可能影响调查结果。

作为马英九推动司法改革象征的台“廉政署”挂牌成立,首任“署长”由周志荣出任,未来将以“降低犯罪率”、“提升定罪率”、“保障人权”为三大目标。

21 日 针对多名菲律宾国会议员登上南沙群岛中叶岛的行为,台当局表示,任何国家以任何理由占据南沙群岛的行为,“中华民国”一概不予承认。对于钓鱼岛问题,马英九表示,钓鱼岛属于“中华民国”固有领土,不会与大陆联手行动。

22 日 台“陆委会”透露,第七次“陈江会”将于 8 月在天津举行,两岸有望在投资保障与核能安全方面达成协议。

23 日 台军退役将领、“新同盟会”会长许历农表示,“新同盟会”将力挺“马吴配”,反对任何主张分裂的“台独”主张。

24 日 台北市长郝龙斌率团访问上海,参加“2011 上海—台北城市论坛”,并签署观光、科技园区、环保、文化交流 4 项备忘录。

26 日 国民党发言人陈以信表示,因苏俊宾参选“立委”留下的国民党文传会主委遗缺由文化大学新闻学系副教授兼系主任庄伯仲接任,自 8 月 1 日起生效。

27 日 王毅访美时以“三个共同”来概括对两岸关系的看法,认为两岸关系和平发展的成果应由两岸同胞共同享有,两岸关系和平发展的局面需要两岸同胞共同维护,两岸关系和平发

展的未来要靠两岸同胞共同开创。

28 日 陈菊核心幕僚、文化局长史哲率局处官员共 7 人赴北京、上海考察文创产业,成为“热比娅事件”之后陈菊团队展开的“破冰之旅”。

29 日 福建居民以“小三通”形式赴金门、马祖、澎湖地区个人游正式启动。与 6 月 28 日启动的大陆居民赴台个人游相比,此次“小三通个人游”没有人员数额限制,也无须财力证明,但不可中转至台湾本岛。

30 日 前“司法院长”赖英照针对民进党有意邀其出任蔡英文副手的传闻称,自己无意再入政坛。

31 日 新党主席郁慕明表示,新党会在国民党不分区“立委”提名公布之后,推出自己的不分区“立委”名单,并将以“笨蛋,问题是统一”为主要诉求,提醒岛内各政党正视“统一”问题。

8 月

1 日 时值岛内原住民节日,蔡英文发表“原住民政策”,宣称若自己当选“总统”,将修改法令让原住民可以管理自己的山林与土地。

前高雄县长杨秋兴率团访问福建,进行为期 6 天的“宗教、文化、民俗”之旅。

3 日 民进党召开辅选扩大会议,齐聚各县市重量级辅选干部,为 2012 年“大选”进行动员并营造团结氛围。由于党内原有矛盾未解,会议沦为形式。

5日 标准普尔公司将美国国债信用降级后,股市灾难波及台湾并引发政治效应,民进党利用投资者担忧情绪煽风点火,马当局则信心喊话并适时启动护盘措施。

6日 时值“八八风灾”两周年前夕,马英九亲临屏东灾区视察,关怀受灾民众。民进党却趁机抨击马当局重建进度,并抓住马视察时相关言论大做文章,试图借此“打马”。

8日 王毅在河北张家口出席海峡两岸“三祖文化”交流周暨冀台经济合作洽谈会开幕式时表示,文化交流与经贸合作历来是两岸交往中最具活力的两个领域,就像两个齐头并进的车轮,不断推动两岸关系发展。

9日 第四届海峡两岸同胞共祭中华三祖大典在河北省涿鹿县举行。

10日 亲民党主席宋楚瑜召开记者会,公布亲民党第一波区域“立委”提名名单。

“财团法人台港经济文化合作策进会”(策进会)与香港“港台经济文化合作协进会”(协进会)在香港召开第2次联席会议并达成多项共识,包括:香港经济贸易文化办事处年内在台成立、香港旅游发展局台北办事处预定9月揭牌、台港拟建立食品、药品及传染病通报机制等。

12日 中共中央总书记胡锦涛在深圳会见了前来参加世界大学生运动会开幕典礼的国民党荣誉主席连战,并就两岸时局发展恳切交换意见。

13日 国民党民调显示,马英九稳定领先蔡英文,且是“误差范围外的领先”。随后,岛内各主要媒体公布的民调也都显示马英九稳定领先。台“未来事件交易所”的民调更是显示,自

2009 年 11 月以来,马英九的连任几率首次超过 50%。

14 日 马英九到高雄县仁武、屏东县潮州参加基层固本会,吴敦义则到高雄市拜会前高雄市议长、“总统府资政”陈田锚及部分地方里长,二人通过频频南下加紧南部竞选布局。

15 日 大陆海峡两岸农业交流协会、台湾省农会、台湾省渔会、台湾财团法人 21 世纪基金会共同主办的第三届两岸乡村座谈启程仪式在厦门举行。经过前两年的发展,两岸乡村座谈已促成海峡两岸 90 个乡村结成 45 个对子,建立起牢固联系。

16 日 蔡英文陆续公布筹划两年多的“十年政纲”各个篇章内容,并拟于 8 月底交由民进党“全代会”通过,以作为未来竞选政见的基础。

新一波台军上将人事调整生效,现任“陆军司令”杨天啸调任马英九办公室战略顾问,由刚升上将不到 3 个月的台军参谋本部陆军副参谋总长李翔宙接任“陆军司令”。

时隔 15 年后,台当局再度召开“驻外使节会议”,共 81 位驻外人员返台参加为期 3 天的会议。马表示,执政三年多来的“活路外交”政策已将两岸关系由零和竞争转为互利双赢,并宣示“任内绝不再走‘烽火外交’、‘金援外交’老路”。

17 日 台“最高法院”终审判定陈水扁夫人吴淑珍及儿子陈致中、女儿陈幸妤、女婿赵建铭在“国务机要费案”中作伪证,驳回上诉,判处吴淑珍 9 个月,陈致中、陈幸妤、赵建铭各 3 个月徒刑。“内政部”随后依据相关法令解除陈致中高雄市议员职位,引来绿营各方势力声援,并鼓噪扁家成员参选“立委”。

18 日 台“主计处”大幅下修全年经济增长目标,由预估的 5.01% 降至 4.81%。“主计处”官员蔡鸿坤表示,国际经济增长

趋缓导致民间投资和消费意愿降低是主因。

20 日 新党举行成立 18 周年庆典活动,发表《成年宣言》,明确提出统一诉求,并通过“拥马打宋”为不分区“立委”选举造势。

21 日 “无壳蜗牛运动”发起人、四海游龙董事长李幸长表示,将参加 2012 年“总统”选举,并发起“公民联署”。李表示,参选不为当选,是为阐述居住正义、杜绝财团干政、非核家园等政治理念。

23 日 蔡英文发表“十年政纲”“国家安全战略”篇和两岸经贸篇,首次系统、全面地论述两岸议题。尽管蔡的论述极力淡化“台独”色彩,但其以“台湾前途决议文”为底线,否认“九二共识”的做法,遭到岛内主流舆论一致批评。

台当局观光事务主管机构联手旅游业界推出“合理最低接待费用每人每夜平均 60 美元规定”等 5 项具体措施,以引导大陆旅客观光市场稳健发展,提升陆客赴台游质量。

24 日 马英九表示,将推动 4 大项“立法”,展现当局维护居住正义、缩小贫富差距、打造公义社会的决心。

25 日 贾庆林在全国政协礼堂会见饶颖奇率领的台湾民意代表交流参访团时强调,推翻“九二共识”这一前提,将导致两岸关系再生波折甚至重新走向动荡不安,使两岸关系和平发展的成果得而复失。

《远见》民调中心公布 8 月岛内民众信心指数,马英九、吴敦义及国民党信任指数分别为 46、43.4、43.2,均同步上扬。其中,马信任指数是自今年 2 月起首次高于蔡英文。蔡英文、民进党信任指数则双双下滑至 45.2、40.9,分别是 2009 年 12 月和

2010 年 7 月以来最低点。

26 日 台“高等法院”一审将陈水扁夫妇所涉“国务机要费”贪污部分从一审无期徒刑、二审各 20 年,改判无罪。扁涉洗钱、伪造文书两罪合并判处 2 年 8 个月徒刑,并科罚金新台币 300 万元。珍涉南港等案则改判为 11 年 6 个月、并科罚金 2200 万元、褫夺公权 5 年。

27 日 被视为 2012 年“大选”前哨战的云林县斗六市长补选结果出炉,国民党籍谢淑亚以 19215 票击败民进党籍张聪明的 17192 票。对此,国民党受到胜选鼓舞,地方派系整合声浪高涨;民进党则认为该地蓝大绿小是原因,将检讨中间选票。

30 日 民进党前主席许信良邀集柯建铭、陈其迈、陈明通、陈淞山、洪奇昌等绿营内部的两岸专家,计划以“两岸政纲论坛”的形态,透过大量文章申论蔡英文的“台湾共识”,以争取促成“民共”对话。

前“国安会秘书长”邱义仁、前“外交部次长”高英茂被控诈领外交机密款案被台北地方法院判决两人无罪。特侦组表示,将在收到判决书后再研议是否上诉。

31 日 台“最高检察署”举行“查察贿选及暴力执行小组”揭牌仪式,“法务部长”曾勇夫与“检察总长”黄世铭共同揭牌,宣示检察机关防止金钱及暴力介入选举的决心。

9 月

1 日 亲民党主席宋楚瑜明确表示,如果在 11 月 25 日前连署人数达 100 万,又有足够经费,一定参加 2012 年“大选”。

但宋同时强调,“若届时国民党认为不妥,马英九也愿意调整,我也不反对”。

因判刑被解除高雄市议员的陈致中宣布以无党籍身份参选高雄市第九选区(前镇、小港)“立委”,与国民党提名的林国正、民进党提名的郭致成对决。

台“金管会”公布新修正的“两岸金融往来许可办法”(简称“两岸金融三法”),大幅放宽银行业来大陆投资限制,可望在1个月内实施,得到岛内业者高度认可。

2日 马英九再次就“九二共识”、“台湾共识”说明立场,强调“九二共识”是两岸的共识,台湾共识是在“中华民国宪法”架构下,维持“不统、不独、不武”,“以台湾为主,对人民有利”。

由民革中央办公厅主办的纪念辛亥革命100周年论坛在北京人民大会堂举行。全国人大常委会副委员长、民革中央主席周铁农在主旨发言中说,百年来的历史充分证明,辛亥革命是中国人民为改变自己命运而奋起革命的一个伟大里程碑。

3日 台退伍军人社团在9月3日“军人节”发起成立“军荣誉同心挺马后援会”,郝柏村、许历农等退役将领齐聚,参与组织包括“中央军事院校”校友总会、退伍军人协会、黄埔四海同心会、团结自强协会、黄复兴等5大社团。同日,“挺马农业后援总会”成立大会在台中举行,马英九出席并致辞。

国民党第18届第三任中央常务委员选举完成投开票。现任中常委寻求连任者共24人,仅“立委”廖国栋因原住民保障名额影响落选,其余23人顺利连任。此次选举特点是现任“立委”参与人数较往届少,新人数量增加。

4日 “台湾国家联盟”集结多个代表深绿势力的本土社团

在台北发起所谓的“顾主权、爱和平”游行活动,极力鼓噪“弃马保台”,为绿营选举造势。

美国商业环境风险评估公司(BERI)最新发布“投资环境风险评估报告”指出,台湾投资环境评比总分73分,排名全球第三,仅次于新加坡、瑞士,是近10年来最好成绩。

5日 “主计处”公布最新物价统计报告,8月份岛内消费者物价指数年增率(CPI)只有1.34%,总体物价水平比预期平稳。不过,含蔬果和能源价格的核心物价涨幅升至1.26%,创近两年半以来新高。

6日 《天下》杂志公布2011年“县市长满意度调查”,调查发现,全台22个县市中,民进党6位县市长全数挤进前10名,排名后半段第11到22名全由国民党籍县市长包办。卓伯源是国民党唯一挤进前5名的县市长,卓表示,这是历任彰化县长最佳成绩,代表“蓝色执政,也有质量保证”。

7日 民进党召开中常会确定金门、连江县(马祖)、台北市信义和松山区、桃园县八德区等4个艰困选区不提名候选人。

中华文化促进会(简称“文促会”)与台湾中华两岸文化创意产业发展协会(简称“文创会”)在北京签订协作关系备忘录。根据备忘录,两会将共同创立两岸文化创意产业会议和论坛、两岸文化创意产业专门奖项,以及两岸文化创意产业园区等多个公共平台。

8日 马英九竞选连任影片公布,相较于蔡英文首支影片大打“我是台湾人”,马首支影片沿用“欢聚歌”为背景音乐,内容诉求“多元族群”精神。据悉,从1998年竞选台北市长至今,这是马英九第4度选用欢聚歌为选战音乐。

9 日 蔡英文宣布副手搭档为民进党秘书长苏嘉全。

10 日 彰化县员林镇长补选结果揭晓,国民党籍候选人张锦昆胜出。

12 日 蔡英文携众赴美展开一系列活动,极力向美方交心,拉抬声势。

13 日 民进党籍台中市“立委”简肇栋因肇事逃逸致人死亡被迫宣布辞去“立委”,并退出 2012 年“立委”选举。21 日,民进党中执会根据民调决定补提名台中市议员何欣纯。

台空军一架 RF-5E 战术侦察机,以及一架 F-5F 战斗机在实施夜航飞行训练任务时,于宜兰东澳山区失事撞山,导致机上 3 名飞行员遇难。

14 日 美国商务部助理部长库马尔抵台进行为期三天的活动。台“外交部北美司长”令狐荣达表示,库马尔是 2002 年以来美国商务部赴台层级最高的官员,在台期间将与马英九等政要会面。

原本宣布要参加 2012 年“大选”的前“国策顾问”黄越绥举行记者会,宣布退出“大选”竞逐。她表示,因评估自己无法突破 26 万的连署门槛,决定退选,并支持民进党候选人蔡英文。

15 日 台“中选会”发布 2012 年“大选”公告。规定 9 月 16-20 日可受理申请正副“总统”被联署人,9 月 21 日公告正副“总统”被联署人,海外侨民申请返台行使选举权登记,则从 9 月 15 日至选举前 40 日止。

台“财政部常务次长”曾铭宗宣布,台湾 14 日还掉最后一笔 23.8 万美元的外债,加入文莱、澳门等 10 余个零外债国家或地区行列。

16 日 台湾团结联盟党主席黄昆辉表示,台联党将推出 10 名不分区“立委”名单,进而在“立法院”发挥少数关键力量。

17 日 以“弘扬辛亥革命精神、促进中国和平统一、实现中华民族伟大复兴”为主题的全球华侨华人促进中国和平统一大会在华盛顿举行。500 多名代表与会,共同缅怀先烈并表达反“独”促统的决心。

18 日 因日前陈水扁“国务机要费案”贪污部分被台“高院”更一审改判无罪,检方认定有不妥之处,正式提起上诉。

20 日 宋楚瑜宣布 2012 年“大选”副手为医界泰斗林瑞雄,并正式展开连署。除“宋林配”外,此次“大选”还有 5 组参选人完成连署登记,分别为:“无壳蜗牛运动”发起人李幸长和搭档吴武明、“台湾民族党”副秘书长庄孟学及副手新台湾党主席黄国华、庆生医院前院长高国庆与搭档邓秀宝、世界大道中央总部会长林金瑛与副手石翊靖、人民最大党主席许荣淑与副手吴嘉璃。

台湾海基会副董事长兼秘书长高孔廉率领“关怀浙江台商访问团”赴义乌、湖州、嘉兴等地参访,了解 ECFA 早收计划利用情形,并考察新兴产业在各地发展。

21 日 美国政府正式宣布 3 项对台军售案,包括 F-16A/B 升级案、F-16 飞行员训练案及各型军机零件采购案,总金额达 58.52 亿美元。

22 日 台湾与日本签署“台日投资协议”,包含“投资促进”、“投资保障”、“投资自由化”等内容,互相放宽进入市场的条件,并取得等同本地企业的“国民待遇”。

第六届台商论坛在江苏淮安隆重开幕,论坛以“国际化、品

牌化、高端化”为方向,确立了“两岸智慧共话发展大计,携手合作共绘美好愿景”的主旨,突出大陆“十二五”规划和台湾“黄金十年”以构造两岸经贸“双核驱动”的主题。

23 日 台“监察院公务员惩戒委员会”决议,“拉法叶舰案”中已获无罪定讞的前“海军舰管室主任”雷学明、“海军总司令”叶昌桐没有行政疏失,不构成失职,将不受惩戒。

24 日 民进党“全代会”暨成立 25 周年党庆活动在台中市登场,会议通过《新世代社会经济决议文》,将“十年政纲”定位为重返执政的施政蓝图,并以“台湾第一位女‘总统’”为会议主要诉求。

曾在五都选举中支持民进党参选人赖清德的台南市医界龙头、台南市医师公会理事长王正坤表示,不改 4 年前的初衷,依旧支持马英九连任。

25 日 “陆委会”民调显示,48.4% 的受访者同意以“九二共识”作为推动两岸制度化协商的基础,74.8% 的受访者支持马当局维持台海现状的大陆政策。

27 日 台“高院”二审认定民进党“立委”蔡煌琅等 8 名现、前任“立委”在收受牙医师公会贿款推动“立法”案中有对价关系,贪污罪名成立,判处蔡 8 年有期徒刑。

28 日 马英九先后出席台中市孔庙祭孔典礼、师铎奖表扬大会,并发表演讲,捍卫孔孟思想,驳斥“封建说”。

29 日 马英九举行“黄金十年”首场政策说明会,聚焦“活力经济”,并提出 4 个确保 6 大主轴 8 项愿景。

10 月

1 日 彰化县花坛乡长补选结果出炉,属于泛蓝阵营以无党籍身份参选的顾金土以 5571 票小赢民进党提名的李成济 531 票。这是民进党继云林县斗六市长及彰化县员林镇长补选失利后的三连败。

3 日 民进党“大选”候选人蔡英文赴日本展开为期 3 天的造势活动,意在争取日方对其两岸政策的支持。

4 日 国民党“立委”邱毅赴台北地检署告发民进党 2012 年“大选”副手苏嘉全私建豪华农舍,并接连爆料苏家一系列违法事实,使苏深陷丑闻风暴,连带重创蔡英文及民进党选情。

6 日 台湾 2012 年“大选”进入倒数一百天。民进党启动主题为“一路有你真好!”的“台一线”辅选造势活动,规划首日从屏东誓师出发,以 11 天走过 513 公里回到台北,途经 14 个县市、79 个乡镇市,搭配近百场的主题式参访行程。

7 日 马英九在台北故宫博物院宣布正式启动“大故宫”计划。该计划预计耗资近 300 亿元(新台币,下同),将使在外双溪的台北故宫展馆面积增加 5 倍,并在附近另开发 4.8 公顷土地建设文化创意园区。

第八届“湖北武汉台湾周”在武昌隆重开幕。海协会会长陈云林,国台办常务副主任郑立中,湖北省委书记李鸿忠,湖北省长王国生,新党主席郁慕明等,与 800 多名台湾知名人士、台商以及湖北企业界人士共同出席。

8 日 马英九表示,布基纳法索给予台湾免签证待遇,截止

目前已经有 124 个国家或地区给予台湾免签证待遇。

9 日 首都各界在人民大会堂隆重举行辛亥革命一百周年纪念活动,胡锦涛同志发表重要讲话,高度赞扬孙中山先生等革命先烈在寻求民族复兴过程中的丰功伟绩,并呼吁海峡两岸应弘扬中山先生与辛亥革命先驱振兴中华的宏愿。

10 日 马当局举办系列“双十”庆典活动,高规格纪念“建国百年”;民进党则拒绝捧场,但蔡英文抛出“中华民国是台湾,台湾是中华民国”的论调。

11 日 台联党公布不分区“立委”提名名单,包括前“中选会主委”黄石城之女黄文玲、台联党主席黄昆辉等共 10 人。黄昆辉表示,若政党票过 5% 的门槛,将有 2 席不分区“立委”,预估需要 60 万到 70 万票。

13 日 台“高等法院”对陈水扁及家人所涉“二次金改”弊案二审作出判决,陈水扁从一审无罪,被改以贪污罪判刑 18 年,其妻吴淑珍被判刑 11 年,陈致中、黄睿靓分别被判 1 年和 6 个月徒刑。全案仍可上诉。

国民党举行地方助讲团出发会报,启动地方性辅选日程。地方助讲团以基层民意代表为主,副秘书长林德瑞担任团长,文传会主委庄伯仲为副团长,未来将在全台举办数百场座谈会。

14 日 欧洲商会(ECCT)发布《2011 - 2012 年度建议书》指出,要让台湾进步,必须从“竞争力”、“人口结构”及“永续发展”三大范畴采取行动;台湾至今未能采用国际标准、与欧盟签署《自由贸易协定》以及至今尚未解除对约 2100 项中国大陆产品的进口禁令,这都是让台湾无法充分发挥潜力的障碍。

15 日 台当局历经 3 年多筹划的“台湾书院”正式在美国

纽约、休斯敦、洛杉矶三地同步揭幕。

17 日 马英九在“黄金十年”记者会上公开表示,在坚持“国内民意高度支持、国家确实需要、国会监督”3个前提下,未来10年中“审慎斟酌是否洽签‘两岸和平协议’”,并“将循序推动两岸互设办事机构”。18日,马表示,“和平协议”并非与大陆谈判统“独”问题,但是两岸和平的议题不能回避。20日,马又称,“两岸和平协议”一定会先交付人民“公投”,“公投”未过,就不会推动签署。24日,马进一步表示,签署和平协议需要具备“1个架构、2个前提、3个原则、4个确保”等10项保证。

美日部分国会议员与台湾“立委”在台北就台海安全局势展开对话,这是三方首度就区域安全问题共同对话。

18 日 苏嘉全宣布将日前引发争议的农舍捐出,但在争议未解的情形下,苏此举未能收到预期效果。

马英九宣布当局发放的老年农民福利津贴新标准。新标准将依据现行消费者物价指数CPI涨幅5.27%,从原有的每月6000元上调至每月6316元,并为新申请的老农订定“排富标准”。

19 日 第七次“陈江会”在天津召开。此次会议回顾了两岸制度化协商取得的成绩,签订了“两岸核电安全合作协议”,并就“投保协议”协商取得阶段性成果,达成两岸产业合作共识。

台“立法院副院长”曾永权及马英九竞选办公室执行长金溥聪率国民党参访团赴日活动。

国民党通过不分区“立委”提名办法修正案,增加了被称作“议长条款”的“担任‘立法院长’者,得提名连任两届”条文。

21 日 台“内政部”表示,据“台湾地区与大陆人民关系条例”,里长若要与大陆地区地方机关进行合作行为,须先报主管机关许可。

22 日 杨秋兴出任马英九“大高雄三山竞选总部”顾问团团长,正式宣告“由绿转蓝”。

23 日 民进党 2012 年“总统”参选人蔡英文全台竞选总部在新北市正式成立,标志着“英嘉配”已全面启动“大选”竞选活动。

亲民党在台中市丰原、东势区举行首场造势活动。宋楚瑜批评执政党无所作为,并大打“省长牌”,细数任内政绩。

24 日 “国光石化”终止在彰化县大城乡投资后引发地方反弹,马英九表示,将在大城乡推动 6 大经建计划,以增加就业机会,弥补终止“国光石化”案的缺憾。

25 日 台湾各界人士聚集台北市中山堂前,为“抗日战争胜利暨台湾光复纪念碑”碑文举行揭幕仪式。

全台最大、会员达 28 万人的嘉南农田水利会正式成立首个水利会民进党党团,同时宣告嘉南农田水利会蔡英文后援会成立。

26 日 苏嘉全公布子女在内的一家四口财产,包括不动产、存款、外币存款、基金投资、汽车等,扣除负债后,共计近 8000 万元的总资产。由于财产与收入不符,受到广泛质疑。

28 日 两岸产业合作工作小组在江苏昆山举行第一届两岸产业合作论坛。

29 日 新同盟会举行“放弃个人恩怨,维护中华民国”演讲,呼吁新同盟会会员要“含泪、含恨、含血”投票支持马英九。

30 日 “马吴配”竞选总部在台北市正式成立。萧万长任总部主委,统筹所有辅选规划;连战以荣誉主委团团团长身份,号召蓝营大老归队;吴伯雄任后援会长策划所有助选后援;王金平则领导民代协助造势。国民党副主席詹春柏、“立法院副院长”曾永权分别出任荣誉总干事与总干事;马英九竞选总部办公室执行长金溥聪将执行所有选战策略与选务规划。

31 日 蔡英文针对两岸和平提出 3 项坚持包括:基于坚持主权完整、尊重民主机制与中国大陆不能用武。

11 月

1 日 海协会与海基会在杭州举行两岸经济合作委员会(简称经合会)第二次例会。会议总结了 4 个单项协议的商谈进展,为日后商谈工作开展及协议签署奠定了基础;评估了 ECFA 早收清单执行成效,一致认为情况良好;深化了双方在推动产业合作、海关合作等方面所达成的共识,并同意采取循序渐进的方式推进两岸经贸社团互设办事机构。

2 日 人民最大党主席许荣淑发起“百万连署救扁”行动。“扁系”台北市议员江志铭、前民进党台北市党部主委黄庆林出席记者会予以声援。

3 日 马英九在会见参与“中国大陆发展模式的内政与全球视野”国际学术研讨会时首次表示,台湾与大陆发展的关系,“既不是香港模式、更不是西藏模式,而是一个独特的两岸模式”。

马英九举行能源记者会,提出“迈向非核家园”能源发展愿

景。马强调,在不限电、维持合理电价、达成国际减碳承诺 3 原则下,“核一”、“核二”、“核三”确定不延役,“核四”若在 2016 年前稳定商转,“核一”将提前停转,同时每 4 年检讨一次减核时程。

6 日 “台日产业搭桥说明会”在日本北九州、神户举行。经过商谈,双方签署 25 件合作备忘录及合作意愿书,涵盖半导体、食品、纺织及手工具产业。

7 日 贾庆林在北京会见出席“第十四届京台科技论坛暨 2011 年北京台湾名品博览会”的台湾工商界代表时表示,巩固两岸关系和平发展的良好局面,事关两岸同胞切身利益,两岸同胞要共同确保两岸关系继续和平发展的必要条件,为两岸关系的未来争取更加光明的前景。

蔡英文从台中东势出发,深入“台三线”附近客家庄造势,以图缩小与蓝营在“北客”选票上的差距。

8 日 新党主席郁慕明宣布,自己将列新党不分区“立委”名单第一名,并呼吁亲民党主席宋楚瑜“弃选总统,一起拼不分区立委”,唯有如此,蓝营小党方能扮演监督者角色,创造国、亲、新三党“三赢”局面。

高雄市长陈菊宣布将投资自建轻轨,预定 2012 年 10 月动工,2014 年底第一阶段完工启用。

10 日 马英九出席孙中山诞辰活动时表示,两岸和平初见曙光,希望两岸永远能用和平的方式解决双方的争端,一定要追求和平,不再兵戎相见。

马出席“中央军事院校校友”大会,包括前“退辅会主委”许历农、前“行政院长”郝柏村、前“陆军总司令”陈镇湘等 11 位上

将在内的 600 多位退伍军人齐聚一堂,许、郝等人呼吁军人要“唯一支持马英九”。

国家旅游局下发《关于赴台旅游跨区域组团事项的通知》,正式开放大陆居民直系亲属异地参加赴台旅游团和赴台游组团社承接单—机构跨区域赴台团队旅游业务。

11 日 近 300 位产业、工商、学界与社会人士成立“黄金十年升级促进会”,为马英九宣导政策理念。

胡锦涛总书记在夏威夷檀香山会见国民党荣誉主席连战。此行是连战第 4 次代表马英九出席 APEC 领袖会议,加之适逢岛内“大选”,因此早在胡连会成行前便高度瞩目,而会见时双方首度共同宣示支持“九二共识”更成日前舆论焦点。

“台湾驻堪萨斯办事处处长”刘珊珊因涉嫌虐佣被控“外籍劳工契约诈欺”罪嫌,遭美国联邦调查局(FBI)逮捕。台“外交部发言人”章计平表示,对于驻外人员所享有的豁免权益,将诉诸于 1980 年台美签署的“特权豁免协定”。

12 日 为固守客家票源,完善竞选组织架构,马英九台中市竞选总部成立。次日,马英九桃园县竞选总部成立。14 日,马英九苗栗县、新竹县竞选总部成立竞选总部成立,客家大老吴伯雄等到场声援。

13 日 王毅赴日访问,分别会见鸠山由纪夫、前原诚司、平沼赳夫、玄叶光一郎等日本朝野政要。王毅表示,目前两岸关系的良好局面不能倒退,更不能开倒车,因为任何形式的“台独”言行只会损害台湾同胞的切身利益,也不可能被国际社会接受,希望日本能够支持。

14 日 全国台联成立 30 周年纪念大会在北京人民大会堂

举行。来自大陆各地的台胞代表,以及台商、港澳地区和海外的台胞嘉宾共 600 多人参加大会。

15 日 台“中选会”通过第 13 任“总统”选举候选人电视政见发表会办理时程。

台“中选会”公告 2012 年“大选”连署结果,宋楚瑜及林瑞雄提出的连署人数为 463259 人,符合规定的人数为 445864 人,已超过法定连署人数门槛,“中选会”将依法发给“完成连署证明书”,并发还连署保证金 100 万元新台币。宋于 11 月 25 日赴“中选会”正式登记。

16 日 国民党中常会无异议通过第 8 届不分区及侨民“立委”提名名单,名单涵盖社会福利、环保、劳工、艺文等各个领域,而且更凸显重视弱势族群,岛内各界一致予以高度评价,认为这份名单展现了马英九推动党务改革的诚意,更有舆论评估这或将成为马英九选情向好的重要转折点。

继美国学者史文提出美应放弃对台“6 项保证”后,又一位美国学者保罗·肯恩提出“弃台论”。保罗·肯恩认为,海峡两岸的统一已无可避免,因而奥巴马政府应当和中国大陆协商,放弃对台军售和军事援助,结束美台之间的防御协定,换取大陆勾销美国欠中国的 1 万余亿美元的债务。

17 日 王毅在“重庆·台湾周”开幕式致辞时强调,“九二共识”不容否认,两岸关系不容倒退,台海和平不容得而复失,两岸同胞的福祉不容遭到破坏,希望两岸同胞以自己的实际行动为继续保持两岸关系和平发展做出应有的努力。

美国国会众议院外交委员会通过 2 项法案,要求奥巴马提供台湾新型 F-16 战斗机与强化美台关系,包括减少台湾高层

官员访美限制。

18 日 “总统府”发言人范姜泰基表示,台当局决定将 8 项社福补助与老农津贴一次性调整,上调幅度在 16.67% 到 33.27% 之间,老农津贴从 6000 元调整为 7000 元。

19 日 吴敦义宣布,“政务委员”曾志朗将接替因“梦想家事件”下台的“文建会主委”盛治仁。

20 日 陈云林表示,否认“九二共识”,两会协商将难以为继,签署的协议将难以顺利实施。

21 日 马英九就民进党炒作“马密会地下赌盘大亨”一事以个人名义对民进党、民进党发言人梁文杰提起民事诉讼,求偿 200 万元,并要求公开道歉。

22 日 台湾金车基金会调查表明,超过 73% 的台湾青年学子认为大陆对台湾地区的经贸发展很重要,比 6 年前大幅提升 14%,仅比美国少 2 个百分点。

23 日 亲民党公布不分区“立委”提名名单,包括政大教授李桐豪、作家张晓风、前苗栗县长傅学鹏等 18 人。

24 日 台安全部门负责人蔡德胜针对“大选”维安案件表示,已接获恐吓马英九的维安案件 12 件,侦破 8 件、4 件仍在调查中;蔡英文有 1 件,已侦破;宋楚瑜尚无此类案件。

“马吴配”竞选总部推出“早餐店篇”、“夜市篇”竞选影片,诉求以“庶民角度”看政绩。

25 日 宋楚瑜接受 BBC 中文网专访时表示,他支持两岸最终走向统一,因为他遵守“中华民国宪法”,而统一是“宪法”明定的原则,并批评马英九的“不统、不独、不武”与蔡英文的走向分裂都是“违宪”行为。

第8届“立委”选举登记截止,共计269名区域“立委”、10名平地原住民及6名山地原住民“立委”参选人完成登记。

26日 “第二届两岸关系和平发展研讨会”在上海举行,多数与会学者对2012年台湾“大选”走势变化表达担忧,指出“大陆跟民进党缺乏共同的政治基础,不能像过去4年那样发展两岸关系”。

28日 马英九表示,台湾希望未来10年中,能够创造条件参加跨太平洋伙伴协议(TPP)。

29日 “马吴配”全台竞选总部正式成立“发言人团”,囊括国民党发言人、马总部发言人以及台北市议员陈玉梅、阙枚莎等共计15人,洪秀柱任召集人。

30日 台北市获选举办2017年夏季世界大学生运动会,这是台湾有史以来主办的最大国际运动赛事。

12月

1日 鸿海集团总裁郭台铭公开出面力挺马英九,还兑现投资南台湾的承诺,为马的选情送暖。3日,台达电董事长郑崇华也出面跟进挺马。14日,郭台铭证实,将包机运载在大陆工作的鸿海员工回台投票。

2日 海基会召开第八届董监事会议,董事长江丙坤及秘书长高孔廉都获得续任。此外,“中钢集团”董事长邹若齐、中华电信董事长吕学锦、台湾水泥董事长辜成允、台玻集团总裁林伯实、“总统府资政”苏起等人获聘为新任海基会董事。

蔡英文阵营紧急召开记者会,针对两岸议题发表谈话,称可

将“一中各表”纳入“台湾共识”讨论,并主张成立“两岸对话工作小组”。

3日 2012年“大选”首场电视辩论拉开大幕。首度正面交锋中,马英九“攻守交替、稍占上峰”,蔡英文“虚虚实实、烟幕弥漫”,宋楚瑜“内敛保守、难见作为”,“两强一弱”态势明显。

4日 马英九在新庄体育馆举行第二次全台体育界造势大会,现场超过万人,以前不愿出席政治场合的体坛明星纷纷为马加持。

5日 周美青低调现身嘉义市,被外界视为周正式启动辅选。周辅选虽然低调,但魅力不减,被舆论称之为“周美青现象”。

6日 国民党中央助讲团宣告成立,由“副总统”萧万长担任总团长,秘书长廖了以担任总领队,荣誉主席连战、吴伯雄、“立法院长”王金平任荣誉团长,成员包括地方执政县市长及部分“部会”首长、不分区“立委”提名人。

蔡英文沿着“台十七线”展开为期4天的“妈祖文化之旅”,意图冲破以浊水溪为界的“北蓝南绿”政治板块。

8日 蔡英文召开“抢救劳工——保障就业安全”记者会,提出4大劳工政策,包括“首度求职青年失业津贴”、“政府不得雇佣派遣劳工”、“提高失业给付的实际领取率”及“无薪假劳工短期津贴”。

台“财政部”公布,今年财政税收前11个月累计实征1.655万亿元(新台币,下同),比去年同期增加1491亿元,年增长9.9%,创历年同期第二高纪录。“财政部”预估,全年税收可望超征650亿元。

“2011 海峡两岸汉字评选”揭晓,“微”字以 40 多万票当选年度汉字。经过近一月的网络票选,得票数前十位的汉字分别为:微、爱、信、变、升、通、真、快、跌、盼。

10 日 2012 年“大选”第二场辩论即副手参选人辩论登场,吴敦义、苏嘉全、林瑞雄三人屡有交锋,但精彩不足。

民进党在台北市凯达格兰大道举行“小猪回娘家”大型造势活动,并开始在全台回收“小猪扑满(储钱罐)”,以继续催升绿营支持者热情及募集政治献金。

11 日 司法改革促进联盟成立大会在台北举行,超过 200 名法界人士到场表态挺马,一定程度上改变了外界一般认为法界亲绿的印象。

12 日 美国能源部副部长丹尼尔·伯纳曼赴台活动,与马英九、岛内政商领袖等进行了会晤,这是 11 年来访台最高阶的美国官员。

13 日 参加高雄市第 7 选区“立委”选举的国民党“立委”邱毅及第 9 选区“立委”选举的陈水扁之子陈致中“国仇家恨”大辩论在高雄市议会举行。

王毅在北京出席“两岸大交流,你我共参与”网络作品大赛颁奖晚会时表示,两岸关系的改善和发展,说到底基础在民间、动力在民众、希望在青年。

台“立法院”三读修正通过“2012 年度总预算”,预算年入 1 兆 7297 亿元,岁出 1 兆 9388 亿元,年入年出差短数加债务还本,尚需融资调度数约 3035 亿元,以举债与挪用以前年度剩余支应;年出减列数为 1.35 亿元,删减率约 0.007%,远低于上年度的 1.105%。

14 日 布鲁金斯研究所举行关于台湾 2012 年选举的研讨会。

19 日 朝鲜领导人金正日逝世消息曝光后,马当局迅速采取一系列措施应对。

香港驻台湾经济贸易文化办事处正式开张。首任经贸办主任梁志仁表示,办事处一方面协助促进两地投资、金融及商务等经贸往来,另一方面将致力增加台港文化、教育及观光等方面的交流,同时协助推动和落实“策进会”与“协进会”达成的合作项目,吸引台商赴港投资。

20 日 台“金管会”公布,大陆银行赴台参股的实施日期为 2012 年 1 月 2 日。

22 日 “美国在台协会”宣布,台湾将获提名加入美国免签计划(VWP, Visa Waiver Program),美国国土安全部将择日组团赴台实地考察后,再确定确切日程。

23 日 台首场“大选”电视政见发表会开幕,马英九、蔡英文、宋楚瑜围绕两岸政策、民生议题等展开激烈攻防。岛内舆论认为,三方的政见均未超出此前辩论时的框架。

24 日 “中国统一联盟”在高雄左营完成全台第 6 场说明会,650 名盟员及盟友到场声援,助力马英九巩固深蓝票源。

26 日 厦门经济特区建设 30 周年庆祝大会在厦门隆重举行,中共中央政治局常委、中纪委书记贺国强发表重要讲话。贺国强肯定了厦门在两岸交流中的作用,希望厦门努力成为两岸经贸合作密集区域、两岸直航往来便捷通道、两岸交流交往活跃平台和两岸同胞融合相处的温馨家园。

27 日 马英九出席将官晋升典礼时强调,“不统、不独、不

武”中的“不武”要越制度化越好。

前高雄县长杨秋兴发表“支持台湾,我选择马英九”的公开信,强调“保马才能真正保台”。

28 日 蔡英文参访金门称,“会在两岸现实基础上与大陆对话”。

民进党成立“全民国政质询团”,分别由 4 位卸任“阁揆”苏贞昌、谢长廷、游锡堃及张俊雄就不同主题向蓝营发起攻击。

台军方发言人表示,两岸军事互信协商属高层级议题,须遵循当局两岸政策逐步推动。

30 日 “中选会”举办第二场“大选”电视政见会,马英九、蔡英文就“九二共识”与“台湾共识”激烈交锋。

台新修正的“兵役法”正式生效。依据新规定,为配合实行募兵制,将役男役期从 1 年缩短到 4 个月。

台“陆委会”香港事务局局长朱曦与香港驻台经贸文化办事处主任梁志仁正式签署“香港与台湾间航空运输协议”。

祖国大陆对台重要文献

郑三 辑

胡锦涛谈台湾问题

2011年1月19日,国家主席胡锦涛在白宫同美国总统奥巴马举行会谈。两国元首一致同意,顺应时代潮流,致力于共同努力建设相互尊重、互利共赢的中美合作伙伴关系。两国元首全面规划了发展今后一个时期中美关系的重点方向和深化双方合作重点领域,达成重要共识,取得丰富成果。

胡主席强调,台湾问题事关中国主权和领土完整,事关中国核心利益,是中美关系中最敏感问题。这个问题处理得好,中美关系就能稳步发展,两国合作就会比较顺畅。反之,中美关系就会发生波折。近年来,两岸交流合作得到很大发展,两岸双方都反对“台独”、坚持“九二共识”。我们将继续推进两岸各领域交流合作,共同开创两岸关系和平发展新局面。中方重视并赞赏美方多次重申坚持一个中国政策、遵守中美三个联合公报、不支持任何旨在分裂中国的势力及其活动,希望我们推动两岸关系和平发展的努力得到美方更明确的支持。

奥巴马重申,美国坚持一个中国政策,遵守美中三个联合公报。美方乐见两岸关系不断改善并为此深受鼓舞,希望两岸关系继续取得进展。

(新华网 2011 年 1 月 19 日)

2011年1月30日,中共中央总书记胡锦涛给福建漳浦和漳平永福台湾农民创业园的台商农民回信,向他们致以新春问候,鼓励他们同大陆同胞一道,光大中华民族农业文明悠久传统,造福两岸同胞。

胡锦涛在回信中说,“去年春节,我到漳浦同诸位台商农民见面,相谈甚欢,至今记忆犹新。你们在大陆发展顺畅,产品优质,闻之十分高兴。这足以说明,两岸农业合作大有可为,台湾农民在大陆发展空间广阔。惟望你们同大陆同胞同心协力,发挥特长,优化技术,创新产品,拓展市场,光大中华民族农业文明之悠久传统,造福两岸同胞。兔年春节将至,遥祝吉祥如意、事业发达。代向台湾农民朋友们问候,欢迎他们多到大陆走亲访友、参观考察、发展事业。”

(中新社2011年1月30日)

2011年5月10日,中共中央总书记胡锦涛在钓鱼台国宾馆会见了中国国民党荣誉主席吴伯雄。胡锦涛强调,面对新形势,我们要牢牢把握两岸关系和平发展大局,巩固政治基础,坚持正确方向,推进协商谈判,扩大交流合作,为两岸关系发展创造更好条件。

会见中,胡锦涛对吴伯雄率团赴成都出席第七届两岸经贸文化论坛之后来北京访问表示欢迎,对论坛成功举办表示祝贺。

胡锦涛指出,2008年5月,我同吴主席举行了正式会谈,我们都表示要致力于开创两岸关系和平发展新局面。3年来,两岸关系取得一系列突破性进展,总体面貌发生历史性变化。两

岸协商持续进行,为两岸交往作出一系列制度化安排。两岸实现全面直接双向“三通”,给两岸同胞往来创造了前所未有的有利条件。两岸达成经济合作框架协议,推进两岸经济合作机制化、制度化进程。两岸社会各界交流广泛展开,加强了两岸同胞尤其是基层民众的交往。经过双方共同努力,两岸同胞在经济合作中增加了共同利益,在文化交流中增强了精神纽带,在直接往来中增进了彼此感情。事实证明,走两岸关系和平发展道路,符合两岸同胞愿望,给两岸同胞带来了实实在在的利益,得到两岸同胞广泛支持,也受到国际社会普遍欢迎。我们应该沿着这条道路坚定不移走下去。

胡锦涛就推动两岸关系发展提出4点意见。

第一,要继续把握两岸关系和平发展大局。为此,国共两党、两岸双方要坚持体现一个中国原则的“九二共识”,继续坚决反对“台独”分裂活动。巩固了这一共同政治基础,双方就可以继续营造两岸交流合作、协商谈判的必要环境,就可以携手开辟两岸关系发展新局面。

第二,要继续维护国共两党、两岸双方的良性互动。3年来,国共两党、两岸双方交往的一条重要经验,就是要在共同政治基础上建立互信,进而求同存异,展开良性互动。双方应该在两岸关系上更多发出积极正面信息,及时妥善处理可能发生的问题。

第三,要继续稳步推进两岸交流合作。积极对待两岸经济合作框架协议各项后续商谈,及早达成并签署投资保障协议。要大力推进两岸文化教育交流,重视和加强两岸青少年交流,增强中华文化的认同和中华民族的认同。对台湾方面提出开展两

岸核电安全交流合作,我们充分理解,希望双方尽快通过商谈达成相关协议。

第四,要继续保障台湾基层民众共享两岸交流合作成果。这些年来,我们一直设身处地考虑台湾同胞实际需求,解决好与他们切身利益相关的具体问题。两岸同胞共同推动两岸关系发展,也应该共享两岸关系发展成果。

胡锦涛表示,吴主席这次在四川专程访问了汶川地震灾区,察看了灾区恢复重建取得的进展,转达了台湾同胞的关切和支持。借此机会,我要再次对台湾各界向汶川地震灾区民众展现的同胞之情表示感谢。

吴伯雄表示,坚持“九二共识”、反对“台独”是两岸关系和平发展的重要基础,需要双方共同巩固。两岸同胞同属中华民族、炎黄子孙,经贸合作是两岸手携手,文化交流是两岸心连心。3年来两岸交流持续扩大,协商积极进行,两岸关系和平发展已走在历史正确的道路上,不应该受到阻碍,更不能倒退。我们要珍惜已有的成就,克服存在的困难,继续奋勇前行。

(新华社2011年5月10日)

2011年10月9日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛在纪念辛亥革命100周年大会上发表重要讲话。全文如下:

同志们,朋友们:

100年前,以孙中山先生为代表的革命党人发动了震惊世界的辛亥革命,开启了中国前所未有的社会变革。今天,我们隆

重纪念辛亥革命 100 周年,深切缅怀孙中山先生等辛亥革命先驱的历史功勋,就是要学习和弘扬他们为振兴中华而矢志不渝的崇高精神,激励海内外中华儿女为实现中华民族伟大复兴而共同奋斗。

1840 年鸦片战争以后,中国逐步成为半殖民地半封建社会,西方列强野蛮入侵,封建统治腐朽无能,国家战乱不已,人民饥寒交迫,中国人民和中华民族遭受了世所罕见的深重苦难。在那个内忧外患接踵而至的年代,一切关心国家和民族前途命运的人们无不痛切感到,要实现民族独立、人民解放和国家富强、人民富裕,就必须推翻封建专制统治,对中国社会进行根本变革。辛亥革命的爆发,是当时中国人民争取民族独立、振兴中华深切愿望的集中反映,也是当时中国人民为救亡图存而前赴后继顽强斗争的集中体现。

孙中山先生是伟大的民族英雄、伟大的爱国主义者、中国民主革命的伟大先驱。孙中山先生站在时代前列,“适乎世界之潮流,合乎人群之需要”,大声疾呼“亟拯斯民于水火,切扶大厦之将倾”,高扬反对封建专制统治的斗争旗帜,提出民族、民权、民生的三民主义政治纲领,率先发出“振兴中华”的呐喊,希望推动中华民族摆脱封建专制统治和外国列强侵略,推动中国跟上世界发展进步的步伐、跻身世界先进行列。孙中山先生以自己的模范行动实现了“吾志所向,一往无前,愈挫愈奋,再接再厉”的誓言。在他领导和影响下,大批革命党人和无数爱国志士集聚在振兴中华旗帜之下,广泛传播革命思想,积极兴起进步浪潮,连续发动武装起义,有力推动了革命大势的形成。

辛亥革命推翻了清王朝统治,结束了统治中国几千年的君

主专制制度,传播了民主共和的理念,以巨大的震撼力和深刻的影响力推动了近代中国社会变革。虽然由于历史进程和社会条件的制约,辛亥革命没有改变旧中国半殖民地半封建的社会性质,没有改变中国人民的悲惨境遇,没有完成实现民族独立、人民解放的历史任务,但它开创了完全意义上的近代民族民主革命,极大推动了中华民族的思想解放,打开了中国进步潮流的闸门,为中华民族发展进步探索了道路。

孙中山先生和辛亥革命先驱为中华民族建立的历史功绩彪炳史册!在辛亥革命中英勇奋斗和壮烈牺牲的志士们永远值得中国人民尊敬和纪念!辛亥革命永远是中华民族伟大复兴征程上一座巍然屹立的里程碑!

同志们、朋友们!

辛亥革命后,接受这场革命洗礼的中国先进分子和中国人民继续顽强探寻救国救民道路。1921年,在马克思列宁主义同中国工人运动的结合中,中国共产党应运而生。从此,中国人民有了用先进理论指导的马克思主义政党的领导,中国革命出现焕然一新的面貌。

中国共产党人是孙中山先生开创的革命事业最坚定的支持者、最亲密的合作者、最忠实的继承者,不断实现和发展了孙中山先生和辛亥革命先驱的伟大抱负。中国共产党在成立之初,就提出反帝反封建的民主革命纲领,并同孙中山先生领导的中国国民党携手合作,建立最广泛的革命统一战线。辛亥革命后屡遭挫折的孙中山先生,把中国共产党人当成亲密朋友,毅然改组国民党,实行联俄、联共、扶助农工三大政策。国共两党第一次合作,形成席卷全国的革命新形势,给北洋军阀反动统治以沉

重打击。孙中山先生逝世后,中国共产党人继承他的遗愿,同一切忠于他的事业的人们共同努力、继续奋斗。经过 20 多年艰苦卓绝的斗争,中国人民终于夺取了新民主主义革命的胜利,建立了人民当家做主的中华人民共和国,完成了近代以来中国人民和无数仁人志士梦寐以求的民族独立、人民解放的历史任务,开启了中华民族发展进步的历史新纪元。

新中国成立后,中国共产党继承和发展孙中山先生关于建设人民享有民主权利和幸福生活的现代化国家的理想,团结带领全国各族人民自力更生、艰苦奋斗,完成了从新民主主义到社会主义的转变,开展了大规模社会主义建设,推进了改革开放和社会主义现代化伟大事业。经过新中国成立以来特别是改革开放以来的持续奋斗,中国人民取得了举世瞩目的巨大成就,谱写了中国发展的辉煌篇章。当前,全国各族人民正满怀豪情为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化而团结奋斗。孙中山先生振兴中华的深切夙愿,辛亥革命先驱的美好憧憬,今天已经或正在成为现实,中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景。

同志们、朋友们!

实现中华民族伟大复兴任重道远。我们要紧紧抓住并切实用好我国发展的重要战略机遇期,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,继续解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,为实现中华民族伟大复兴继续团结奋斗。

实现中华民族伟大复兴,必须坚定不移高举中国特色社会主义伟大旗帜。辛亥革命 100 年来的历史表明,实现中华民族伟大复兴

伟大复兴,必须找到引领中国人民前进的正确道路和核心力量。中国人民付出艰辛努力、作出巨大牺牲,终于找到了实现中华民族伟大复兴的正确道路和核心力量。这条正确道路就是中国特色社会主义道路,这个核心力量就是中国共产党。中国特色社会主义道路,深刻总结近代中国一切救亡图存、振兴中华的经验教训,深刻总结在中国推进社会主义建设的正反两方面经验,深刻总结世界各国实现发展进步的历史启示,符合我国实际和时代要求,符合中国最广大人民根本利益,符合中华民族根本利益。在实现中华民族伟大复兴的征程上,我们一定要牢牢坚持中国共产党的领导,坚持和拓展中国特色社会主义道路,坚持和丰富中国特色社会主义理论体系,坚持和完善中国特色社会主义制度,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设,不断保障和改善民生,奋力实现全面建设小康社会宏伟目标,不断开创中国特色社会主义事业新局面,不断为实现中华民族伟大复兴打下坚实基础。

实现中华民族伟大复兴,必须坚定不移高举爱国主义伟大旗帜。辛亥革命 100 年来的历史表明,爱国主义是中华民族精神的核心,是动员和凝聚全民族为振兴中华而奋斗的强大精神力量。热爱祖国是中华民族的光荣传统。创造中国人民的幸福生活,使中华民族巍然屹立于世界民族之林,是全体中华儿女的共同目标。实现中华民族伟大复兴,离不开全体中华儿女的团结奋斗,也是全体中华儿女义不容辞的职责。在实现中华民族伟大复兴的征程上,我们一定要大力弘扬爱国主义精神,巩固和加强全国各族人民的大团结,巩固和加强海内外中华儿女的大

团结,巩固和壮大最广泛的爱国统一战线,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐,广泛凝聚中华民族一切智慧和力量,团结一切可以团结的力量,万众一心为实现中华民族伟大复兴而奋斗。

实现中华民族伟大复兴,必须坚定不移高举和平、发展、合作旗帜。辛亥革命 100 年来的历史表明,实现中华民族发展进步,不仅需要安定团结的国内环境,而且需要和平的国际环境。孙中山先生曾经说过:“中国如果强盛起来,我们不但是要恢复民族的地位,还要对于世界负一个大责任。”当今世界,和平、发展、合作的时代潮流更加强劲,中国的前途命运日益紧密地同世界的前途命运联系在一起。中国过去、现在、将来都是维护世界和平、促进共同发展的积极力量。在实现中华民族伟大复兴的征程上,我们一定要坚持独立自主的和平外交政策,坚持走和平发展道路,坚持实施互利共赢的开放战略,在和平共处五项原则的基础上同所有国家发展友好合作,推动国际政治经济秩序朝着更加公正合理的方向发展,同各国人民一道推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界,努力为人类作出新的更大的贡献。

同志们、朋友们!

孙中山先生和辛亥革命先驱振兴中华的宏愿,应该成为两岸同胞的共同追求。两岸同胞是血脉相连的命运共同体,大陆和台湾是两岸同胞的共同家园。当今时代,两岸中国人面临着共同繁荣发展、共谋中华民族伟大复兴的历史机遇,两岸关系和平发展已成为中华民族伟大复兴的重要组成部分。携手推动两岸关系和平发展、同心实现中华民族伟大复兴,应该成为两岸同胞共同努力的目标。

孙中山先生曾经说过,“‘统一’是中国全体国民的希望。能够统一,全国人民便享福;不能统一,便要受害。”以和平方式实现统一,最符合包括台湾同胞在内的全体中国人的根本利益。我们要牢牢把握两岸关系和平发展主题,增强反对“台独”、坚持“九二共识”的共同政治基础,促进两岸同胞密切交流合作,共享两岸关系和平发展成果,提升两岸经济竞争力,弘扬中华优秀传统文化优秀传统,增强休戚与共的民族认同,不断解决前进道路上的各种问题,终结两岸对立,抚平历史创伤,共同为实现中华民族伟大复兴而努力。

同志们、朋友们!

回首中华民族百年奋斗历史,我们无比自豪。展望中华民族伟大复兴光明前景,我们信心百倍。我们呼吁,全体中华儿女携起手来,坚定实现中华民族伟大复兴的理想,努力作出无愧于孙中山先生和辛亥革命先驱、无愧于我们伟大民族的贡献,在时代进步洪流中奋力实现中华民族伟大复兴!

(新华网 2011 年 10 月 9 日)

2011 年 11 月 11 日,中共中央总书记胡锦涛在美国夏威夷会见中国国民党荣誉主席连战。

胡锦涛说,3 年多来,在两岸双方共同努力下,台海局势发生重大积极变化,两岸关系开创出和平发展新局面。事实证明,两岸关系和平发展符合两岸同胞共同意愿,符合中华民族整体利益,方向是正确的。两岸双方应该继续努力,牢牢把握两岸关系和平发展主题,巩固反对“台独”、认同“九二共识”的共同政

治基础,把两岸关系良性发展势头保持下去。

胡锦涛强调,“九二共识”是1992年由两岸正式授权的民间团体达成的,是客观存在的事实。“九二共识”的精髓是求同存异,这体现了对待两岸间政治问题的务实态度。认同“九二共识”是两岸开展对话协商的必要前提,也是两岸关系和平发展的重要基础。为了保持台海形势稳定,为了两岸民众福祉,双方应该继续坚持和维护“九二共识”,增进政治互信,继续引领和推动两岸关系开辟新的前景。

连战表示赞同胡锦涛总书记的意见。连战说,近年来在双方共同努力下,两岸关系呈现政治和平发展、经贸互惠交流与社会融合互动的新局面,令人非常欣慰。坚持“九二共识”是两岸关系和平发展的重要基础,是两岸经贸互惠与繁荣的基石,也是两岸政治互信的凭借。期望双方搁置争议,求同存异,为两岸人民的福祉作出更积极的贡献。

会见中,连战转达了中国国民党主席马英九对胡锦涛总书记的问候,胡锦涛也请连战转达对马英九的问候。

(新华社2011年11月11日)

温家宝谈台湾问题

2011年2月27日,中共中央政治局常委、国务院总理温家宝接受中国政府网、新华网联合专访,与网友在线交流时表示,希望完整的《富春山居图》永远合璧在一起。

有网友提问说,在去年“两会”的记者招待会上,您提到了黄公望的《富春山居图》的分离命运。今年6月,分离几十年的《富春山居图》有望在台湾合璧展出,您对此幅名画聚首有何寄语?对两岸文化“合璧”怎么看?

温家宝回答说,没想到我去年记者招待会讲了600年前中国十大山水名画《富春山居图》的坎坷和艰难的经历引起了两岸人民的共鸣。现在听说《富春山居图》就要合璧展出,这时我默默地在念着一句话:精诚所至、金石为开。

温家宝说,两岸是同一个血统,是同一个文明,根脉相连。五千年的历史把我们紧紧地连在一起,只不过由于战争,60多年来两岸遭到了分离。

温家宝表示,希望经过两岸人民的共同努力,终有一天会实现一个更高的愿望,就是让一个完整的、统一的中国的河山得以实现,让一个完整的《富春山居图》永远合璧在一起。这就是我的期望。

2011年3月5日,国务院总理温家宝在十一届全国人大四次会议上作政府工作报告时强调,我们将坚持新形势下发展两岸关系、促进祖国和平统一的大政方针和各项政策。

温家宝说,继续推进两岸协商,积极落实两岸经济合作框架协议,加强产业合作,加快新兴产业、金融等现代服务业合作发展,支持有条件的大陆企业赴台投资。支持海峡西岸经济区在推进两岸交流合作中发挥先行先试作用。深入开展两岸社会各界交流,积极拓展两岸文化教育合作。增进两岸政治互信,巩固两岸关系和平发展的政治基础,共同维护两岸关系和平发展的良好局面。

(新华社2011年3月5日)

2011年3月14日,国务院总理温家宝在北京人民大会堂与中外记者见面,并回答记者提问。

温家宝表示,我们推进科学发展,转变发展方式,只能为台资企业创造良好的投资环境和更有利的商机。台资企业在内地的发展不仅不会被边缘化,而且我预计会有更大的发展趋势。

温家宝说,大陆与台湾的ECFA早期收获今年1月1日开始实施。今年2月,两岸有关方面进行了一次评估,总的认为开局良好,进展顺利,效果初显。今年1月,两岸贸易额增长了30%。去年大陆与台湾的贸易额超过1400亿美元,台湾的顺差达到860亿美元。

他说,记者方才担心大陆经济转型会使台湾企业边缘化,我想对你讲,大陆已经成为台商投资的一个重要目的地。现在台

资企业在大陆的已经有 8 万多家,直接投资超过 500 亿美元。如果算上异地投资,就是经过维尔京群岛这些岛屿,整个投资超过 900 亿美元。台商投资已经占到大陆吸引外资的 9%。

他说,在 ECFA 实行的过程中,我们会遇到一些问题,我们还将本着循序渐进的方式进一步推进 ECFA 的后续谈判。在整个谈判过程中,你都可以感觉到大陆的诚意和对台湾商界和人民利益的关心。“我们是同胞,骨肉之亲,析而不殊。”

(新华网 2011 年 3 月 14 日)

贾庆林谈台湾问题

2011年1月29日至30日,2011年对台工作会议在北京举行。中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林出席会议并作重要讲话。

贾庆林强调,各地各部门要继续深入学习胡锦涛总书记“12·31”重要讲话,深刻理解两岸关系和平发展重要思想,毫不动摇地坚持中央对台工作大政方针,牢牢把握两岸关系和平发展主题,切实加强对台工作,为推进祖国和平统一大业不断创造有利条件。

贾庆林高度评价各地各部门和对台工作系统全体同志过去一年为推动两岸关系和平发展作出的积极贡献。他指出,各有关方面认真贯彻落实中央对台方针政策,扎实有效开展各项工作,开创了两岸关系和平发展的新局面。两岸经济合作框架协议签署和实施,为实现两岸经济关系正常化和经济合作机制化开辟了道路。两岸互利合作进一步深化,两岸各界大交流局面已经形成。两岸关系和平发展趋势进一步增强,并产生日益广泛的积极影响。他强调,各地各部门要深刻认识当前对台工作面临的新形势,坚决贯彻落实中央决策部署,把握大局,巩固成果,稳步推进两岸关系向前发展,设身处地考虑台湾同胞的需

求,注重两岸交流合作的机制化建设,努力使两岸关系发展的成果惠及更多台湾基层民众,为进一步开创两岸关系和平发展新局面作出新的更大贡献。

会议指出,各地各部门要按照中央的要求扎实做好今年的对台工作。坚持“和平统一、一国两制”的基本方针,进一步深入贯彻胡锦涛总书记“12·31”重要讲话精神,切实维护两岸关系和平发展的成果,始终保持两岸关系发展的正确方向,深入贯彻寄希望于台湾人民的方针,不断巩固和加强两岸关系发展的政治、经济、文化和民意基础。继续按照先易后难、先经后政、循序渐进的基本思路,扎实推进各项工作。在反对“台独”、坚持“九二共识”的政治基础上增进两岸互信,保持良性互动。继续深化两岸经济合作,认真落实两岸各项协议,积极推进两岸经济合作框架协议后续协商,努力为两岸同胞谋福祉。大力促进两岸各领域交流,切实加强两岸文化教育交流,持续不断地扩大两岸各界尤其是基层民众和青少年的交往,让更多的台湾同胞在两岸交流合作中受益,不断增强促进两岸关系和平发展的信心和内在动力。

会议强调,各级党委、政府和有关部门要高度重视对台工作,切实加强领导,增强大局意识和政治意识,密切协调配合,加强对台干部队伍建设,为做好新形势下的对台工作提供有力保障。

(新华网 2011 年 1 月 30 日)

2011 年 3 月 6 日,全国政协主席贾庆林参加了民革、台盟、

台联界政协委员联组讨论。会上,委员们畅所欲言,就发展两岸关系、建设海峡西岸经济区等积极建言献策。

在听取委员们的发言后,贾庆林发表了意见。他指出,推动两岸关系和平发展,完成祖国统一大业,是海内外中华儿女的共同心愿。过去的一年,对台工作全面推进,两岸关系取得重大进展。民革、台盟、台联各级组织认真贯彻落实中央对台工作方针政策,为促进两岸关系和平发展做了大量卓有成效的工作。

贾庆林强调,今年是推动两岸关系有序、稳定、良性发展的重要一年。要深入贯彻落实胡锦涛总书记在纪念《告台湾同胞书》发表30周年座谈会上的重要讲话精神,坚定不移贯彻中央对台工作决策部署,牢牢把握两岸关系和平发展主题,继续推动两岸经济合作,大力促进两岸各领域交流。要坚决维护两岸关系和平发展大局,巩固两岸关系发展成果和基础;确保发展成果更多惠及两岸民众,在两岸关系和平发展进程中不断增进两岸同胞福祉;继续推进两岸各界大交流大合作,不断增进台湾同胞对中华文化和中华民族的认同,推动两岸关系不断向前发展。

(新华网2011年3月6日)

2011年3月11日,全国政协主席贾庆林参加了台湾代表团审议。会上,代表们畅谈体会,踊跃建言。

贾庆林在认真听取代表们的发言后发表了意见,表示完全赞同吴邦国委员长所作的全国人大常委会工作报告。他指出,今年是对台工作承前启后的关键一年。要继续坚持“和平统一、一国两制”的基本方针,牢牢把握两岸关系和平发展主题,

始终确保两岸关系发展的正确方向,稳步扎实推进两岸全面交流合作,不断给两岸同胞带来实实在在的利益,不断巩固和加强两岸关系发展的政治、经济、文化和民意基础。贾庆林强调,要以振兴中华、民族复兴为主题,办好辛亥革命 100 周年纪念活动。

(新华网 2011 年 3 月 11 日)

2011 年 4 月 15 日,全国政协主席贾庆林在北京人民大会堂会见了出席“2011 海峡两岸工会论坛”的台湾工会界主要代表。

贾庆林对论坛成功举办表示祝贺,对论坛取得的成果给予高度肯定。他说,去年两岸签署了经济合作框架协议,标志着构建两岸关系和平发展框架在经济领域取得重大进展。这次论坛以此为切入点,共同探讨在 ECFA 背景下的工会工作,意义深远,充分表明了两岸职工支持两岸经济深化合作的态度,体现了两岸职工在促进两岸关系和平发展中的重要作用。台湾工会界踊跃参与论坛,特别是许多基层工会、青年代表出席,表明论坛的代表性越来越广泛,影响力越来越深入。

贾庆林指出,多年来两岸工会携手合作,致力于维护两岸职工权益,推动两岸关系和平发展,做了许多积极努力,成为两岸关系稳定和发展的力量。

他提出三点希望:一是两岸工会要继续发挥先锋作用,共同维护两岸关系和平发展的良好局面。当前两岸关系和平发展的良好局面,得益于两岸双方共同反对“台独”,坚持“九二共识”,并在此基础上建立了互信,使得两岸关系全面改善。两岸各领

域交流合作成果来之不易,需要两岸同胞共同珍惜。二是两岸工会界应发挥“职工之家”作用,携手合作,把握两岸关系和平发展以及大陆加快转变经济发展方式的机遇,共同维护好两岸职工权益,为两岸广大基层职工谋福祉。三是继续发挥好海峡两岸工会论坛的平台作用,巩固两岸工会和劳动界的交流成果,继续丰富交流内涵,不断提升合作水平,凝聚两岸工会界和广大职工力量,为深化两岸经济合作、推动两岸关系和平发展、促进中华民族伟大复兴贡献力量。

(中新社 2011 年 4 月 15 日)

2011 年 5 月 7 日,第七届两岸经贸文化论坛在四川成都开幕。中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林在论坛上致辞。全文如下:

尊敬的吴伯雄荣誉主席,

各位嘉宾,各位朋友,

女士们,先生们:

大家上午好!

蓉城五月,花香四溢,处处生机盎然。在这美好的时节,来自海峡两岸的有识之士,相聚在人文荟萃、物产丰饶的“天府之国”,隆重举办第七届两岸经贸文化论坛,共谋两岸合作双赢的良策。在此,我谨代表中共中央和胡锦涛总书记,对本届论坛的举办表示热烈的祝贺,向与会嘉宾致以诚挚的问候!

2006 年以来,由中国共产党和中国国民党两党领导人倡议举办的两岸经贸文化论坛,走过了不平凡的历程,已成为两党和

两岸各界人士真诚交流对话的重要平台。在前六届论坛上,国共两党和两岸各界人士紧紧围绕推动两岸关系和平发展这一主题,激荡思想火花,共商发展大计,对深化两岸交流合作、推进两岸关系发展发挥了重要的先导作用。本届论坛以“深化两岸合作、共创双赢前景”为主题,集中研讨大陆“十二五”规划与台湾“黄金十年”蓝图、两岸经济合作框架协议实施与促进两岸经济发展、两岸文教合作与青年交流等三项议题,具有重要的现实意义。希望与会的两岸各界有识之士围绕本届论坛的主题和议题,深入交流,积极建言,务实献策,为推动两岸关系和平发展作出新的贡献。

各位嘉宾、各位朋友!

去年7月第六届两岸经贸文化论坛举办以来,两岸关系发展又取得了一系列重要成果。两岸双方在反对“台独”、坚持“九二共识”的共同政治基础上增强互信,保持良性互动,维护了两岸交流合作、协商谈判的必要环境。两岸经济合作框架协议正式生效和早期收获计划的实施,给两岸同胞带来了实实在在的利益。两岸各界大交流正在形成新局面,各界人士尤其是基层民众更广泛地参与到交流合作中来,增进了相互了解和彼此感情。总的看,两岸关系和平发展越来越得到两岸同胞的认同和支持,越来越成为两岸民意的主流。形势的发展也进一步说明,两岸关系和平发展是正确的选择,是不可阻挡的趋势。我们应当坚持两岸关系的正确方向,稳定和平发展的大局,继续推进两岸协商谈判,全面开展两岸交流合作,确保两岸关系发展成果惠及更多的基层民众。我们要不断夯实两岸关系和平发展的政治、经济、文化和民意基础,不断增强促进两岸关系和平发展

的内在动力,不断拓宽两岸关系和平发展的前进道路。

当前,两岸经济合作正处在新的起点上,进入可以大有作为的关键时期。大陆今年开始实施国民经济和社会发展第十二个五年规划,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,旨在促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定,为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。台湾经济也面临转型升级的新课题。两岸经济向更高水平发展,必将为两岸经济合作创造更多机遇、拓展更大空间。两岸实施经济合作框架协议,必将推动经济关系正常化和机制化进程,为深化两岸经济合作提供有力的制度保障。从更宽广的视野看,全球范围的产业结构、生产方式与国际分工正面临大调整、大变革,围绕市场、资源、人才、技术、标准等方面的竞争更加激烈。这既为两岸经济发展带来了更多挑战,也提供了难得契机。

大陆的“十二五”规划纲要首次把发展两岸关系专门列为一章,这是近几年两岸关系不断改善和发展的必然结果,也充分体现了我们进一步为两岸同胞谋福祉的真诚愿望。这一章节把建立健全两岸经济合作机制作为总体框架,指明了今后几年深化两岸经济合作的发展方向、重点领域和主要内容。我们注意到,台湾方面提出了“开创黄金十年”的政策蓝图,深化两岸经济合作也是其中的重要一环。两岸的经济发展规划都把加强彼此合作列为重要内容,这是前所未有的。我相信,只要两岸同胞紧抓机遇,凝聚共识,积极行动,就一定能开创两岸共同发展、共同繁荣的美好前景。为此,我愿提出四点建议。

第一,以落实两岸经济合作框架协议为主线,推动两岸经济合作机制化进程。今年以来,两岸货物贸易和服务贸易早期收

获计划全面实施并初见成效,两岸经济合作委员会开始运作,框架协议规定的后续商谈也已全面启动。今后,我们要继续实施好早期收获计划,让两岸民众进一步共享其利。积极推进各项后续协商,不断健全两岸经济合作机制。尽快达成两岸投资保障协议,为促进双向投资提供更好、更便利的条件。抓紧启动争端解决协议商谈并及早取得成果,更好地维护两岸企业的合法权益。总之,要以落实框架协议为主线,着眼于为两岸经济合作提供稳定的制度保障,最大限度地实现两岸资源优化配置,促进两岸经济共同繁荣发展。

第二,以推动经济发展方式转变为牵引,提升两岸经济合作水平。“十二五”期间,大陆将加快转变经济发展方式,大力推动经济结构战略性调整,积极促进科技进步和创新,这将为两岸经济合作开创新领域,带来新机遇,提供新利基,注入新动力。与此同时,台湾经济为实现调整产业结构、强化创新能力、照顾弱势群体等目标,也需要进一步加强两岸经济关系。两岸都高度重视并紧紧抓住这些重大调整所蕴含的商机,深化合作,统筹布局,就能够提升两岸经济合作水平,优化两岸产业结构,增强各自的科技创新与转化能力,提高两岸经济的核心竞争力,更好地应对日趋激烈的国际竞争。

第三,以增进两岸人民福祉为根本,提高两岸经济合作惠及普通民众的实际效果。古人云:虑于民也深,则谋其始也精。推动两岸经济合作,根本目的是为了增进两岸同胞的民生福祉。我们迄今实施的各项政策和措施,都是面向所有台湾同胞尤其是基层民众的。当前,推动两岸经济合作的成果惠及更广大的普通民众,是一项十分紧要的任务。两岸双方都应为此采取切

实措施,身体力行。两岸应积极促成大陆居民赴台个人游试点,争取在今年6月底之前办成这件好事。两岸还应高度重视并不断加强中小企业合作,进一步在融资、税收、科技成果转化等方面提供更多支持,鼓励和协助他们加快转型升级、拓展更大市场,获得更好发展,充分发挥其增加就业、提高收入、改善民生的重要作用。最近,台湾方面提出开展两岸核电安全合作,大陆愿予积极支持。希望双方尽快就此开始商谈,抓紧达成协议,以维护两岸同胞的健康福祉。总之,我们将在推动两岸关系和平发展中继续贯彻以人为本的精神,继续为最广大的台湾同胞办实事、办好事。

第四,以确保两岸关系和平发展大局为重点,维护两岸经济合作必要的良好环境。两岸发展经济,推进经济合作,落实经济合作框架协议,和平稳定的环境至关重要。2008年5月以来,两岸交流合作、协商谈判之所以能够不断取得突破性进展,关键在于台湾局势发生重大的积极变化,两岸关系发展出现难得的历史机遇,两岸双方在反对“台独”、坚持“九二共识”的共同政治基础上建立了互信,形成了良性互动的局面。事实证明,有了反对“台独”、坚持“九二共识”这一两岸关系和平发展的共同政治基础,两岸双方就能够搁置争议,求同存异,营造出有利于交流合作、协商谈判的良好环境。两岸同胞都应自觉珍惜两岸关系和平发展的机遇,巩固两岸关系和平发展的政治基础,维护两岸关系和平发展的大局。

需要强调的是,两岸关系和平发展,不但要厚植共同的经济利益,而且要加强中华文化的精神纽带,增强休戚与共的中华民族认同。前些日子,吴伯雄主席有段话讲得好。他说,两岸之间

有两座大桥,第一座是经济合作,第二座是文化交流,经济合作是手携手的工作,文化交流是心连心的工作,两者缺一不可。在两岸经济合作已经取得丰硕成果的今天,两岸文化教育交流也应当获得进一步的繁荣,使经济合作、文教交流协调发展、相得益彰。我们要不失时机地深化两岸文教交流,形成全方位、多层次、机制化的合作格局,进一步密切两岸民众感情,使“两岸同胞一家人”的观念深入人心。只有这样,两岸关系发展的基础才能更加牢固,动力才能更加持久。青年人朝气蓬勃,充满活力,应当走在两岸交流合作的前列,相互学习,相互借鉴,共同推进中华文化的继承与创新,不断增强对中华民族的认同,成为推动两岸关系和平发展的有生力量。

各位嘉宾、各位朋友!

今年是辛亥革命 100 周年,海内外中华儿女正在以各种方式隆重纪念这一历史性大事。辛亥革命结束了统治中国几千年的君主专制制度,打开了中国进步的闸门,谱写了古老中国发奋图强的崭新篇章,树立起中国人民改变自身命运的历史丰碑。孙中山先生毕生致力于实现民族振兴、国家统一的崇高精神,至今仍激励着海内外中华儿女为之奋斗。今天,中华民族正呈现出前所未有的勃勃生机,展现出光明灿烂的发展前景。我衷心希望,两岸同胞抓住难得的历史机遇,携手并进,不断开创两岸关系和平发展新局面,共同为实现中华民族的伟大复兴而不懈奋斗!

最后,祝第七届两岸经贸文化论坛圆满成功!

谢谢大家。

(新华网 2011 年 5 月 7 日)

2011年5月8日,为期三天的第七届两岸经贸文化论坛在成都落下帷幕。全国政协主席贾庆林和中国国民党荣誉主席吴伯雄出席闭幕式并讲话。

贾庆林代表中共中央对本届论坛取得圆满成功表示热烈祝贺。他说,论坛的成功举办,再次显现了国共两党交流对话平台的重要地位和独特作用。在本届论坛上,与会人士围绕“深化两岸合作、共创双赢前景”这一主题,倾心对话,务实探讨,提出了内容丰富的“共同建议”,明确了交流合作的方向和重点,反映了两岸同胞的共同心声。两岸经贸文化论坛切实发挥了汇聚各方智慧、增进各界共识、促进两岸关系和平发展的先导作用。

贾庆林指出,今年是两岸关系发展承前启后的关键一年。我们要努力保持两岸关系和平发展的正确方向,关键是两岸双方应继续在反对“台独”、坚持“九二共识”的共同政治基础上,增进互信,保持良性互动,营造有利于两岸关系和平发展的良好环境。我们要切实维护两岸关系改善和发展的成果,两岸同胞在过去三年里创造了交流合作的丰硕成果,增进了自身的福祉,这些成果来之不易,弥足珍贵。我们要稳步推进两岸关系,继续按照“先易后难、先经后政”的思路,循序渐进地做好各项工作;同时要争取两岸协商谈判的新成果,用事实说明两岸关系在发展,而且还有广阔发展潜能和空间。我们要力争使两岸关系和平发展的成果惠及最广大的两岸民众尤其是基层民众,不断巩固两岸关系和平发展的民意基础,不断增强两岸关系和平发展的强劲动力。

贾庆林最后希望两岸同胞紧密团结在一起,牢牢把握两岸

关系和平发展的主题,切实用好机遇,积极应对挑战,排除各种干扰,为两岸关系未来发展创造更为有利的条件,为中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。

吴伯雄在讲话中表示,经过与会代表聚精会神地脑力激荡,达成 19 项共同建议,成果弥足珍贵,论坛取得圆满成功。两岸应充分利用“十二五规划”与“黄金十年”的相关规划,优势互补,加强合作,实现共同利益最大化的双赢结果。加强核能发电的安全性以及遇上极端天灾时的应变能力,也是未来两岸可以加强合作的方向。两岸要携手合作,落实经济合作框架协议,深化产业优势互补,提升竞争力,开拓全球商机,共创双赢。

吴伯雄表示,两岸所共有的文化资产是悠久而辉煌的中华文化,加上两岸语言相通,更有利于两岸文化产业的互动、合作与发展。要建构实质交流平台,增进两岸青少年的互动与交流,巩固两岸和平发展的基础。炎黄子孙,血肉相连。孙中山先生倡导的振兴中华,是我们共同的语言。我们要加强合作,扩大交流,巩固互信,良性互动,搁置争议,求同存异,小心呵护两岸关系和平发展得来不易的局面,确保正确的发展方向。

(新华网 2011 年 5 月 8 日)

2011 年 6 月 11 日,全国政协主席贾庆林在厦门会见了出席第三届海峡论坛的两岸各界人士。

受胡锦涛总书记委托,贾庆林首先代表中共中央,向出席第三届海峡论坛的各界朋友特别是来自海峡对岸的乡亲们,表示热烈欢迎和诚挚问候。他表示,海峡论坛是两岸基层民众的舞

台,得到两岸众多团体和各界人士的大力支持和广泛参与,三年来人气越来越旺,名声越来越大。本届论坛继续以“扩大民间交流,加强两岸合作,促进共同发展”为主题,突出“聚焦基层,共享成果”,基层民众的参与面更加扩大,两岸民间社团的主体作用更加突出,联系民众日常生活更加紧密,体现了论坛组织者对两岸基层民众切身利益的关切。

贾庆林指出,过去三年两岸关系取得可喜进展,总体面貌发生了历史性的巨大变化。这表明我们推动两岸关系和平发展的政策,符合两岸同胞的共同利益,是正确和可行的。下一步两岸关系发展面临很多机遇,我们主张加强大陆“十二五”规划与台湾“黄金十年”政策蓝图的连接,同时落实好两岸经济合作框架协议,全面扩大和深化两岸经济合作,更好地实现两岸经济互惠互利,让台湾千家万户获得更多实实在在的好处。

贾庆林强调,未来一段时间是两岸关系承前启后的关键节点,能否在此期间维护好两岸关系和平发展的大局,积极把握机遇,有效排除干扰,妥善处理问题,是摆在两岸同胞面前非常现实和重大的任务。我们主张两岸同胞自觉行动起来,共同呼吁四个“一定要”:

一定要前进。两岸关系正呈现良好发展势头,必须保持下去。只要两岸双方把握方向,巩固互信,先易后难,循序渐进,就可以在前进中不断克服困难、在发展中解决问题,就可以赢得越来越多台湾民众的理解和支持。

一定要稳定。两岸关系的稳定,关键在于进一步巩固反对“台独”、坚持“九二共识”这一共同的政治基础。两岸基层民众追求的是安定幸福的生活,不希望两岸关系发生新的波折甚

至动荡。

(新华网 2011 年 6 月 11 日)

2011 年 6 月 12 日,全国政协主席贾庆林出席第三届海峡论坛大会并致辞。

受胡锦涛总书记委托,贾庆林代表中共中央,对第三届海峡论坛的举办表示热烈祝贺。贾庆林说,三年来,论坛聚焦“扩大民间交流、加强两岸合作、促进共同发展”的主题,坚持民间性、大众性、广泛性的特色,内涵不断丰富,形式不断创新,影响不断扩大,已成为两岸民间交流的重要平台和知名品牌。参加本届论坛的台湾民众超过 1 万人,近 90% 来自基层,还出现了台湾庙会等新形式。实践证明,论坛具有旺盛的生命力和创造力。只要有两岸同胞特别是台湾民众的关心、爱护和广泛参与,只要保持特色、注重实效、完善机制,只要充分调动各方面的积极性,论坛就一定能够越办越好,越办越红火。

贾庆林表示,海峡论坛的动力在于基层民众,两岸关系发展的活力在于基层交流。基层交流源于不能割舍的亲情、乡情和友情,有着天然、朴素的内在动力;根植于既有的千丝万缕联系,遍及经济、文化、社会各个方面,牵动社情民意,惠及千家万户。二十多年来,不管台湾海峡是晴是雨,两岸民众都积极开展交流合作,致力于实现直接“三通”,反对“台独”势力倒行逆施,终于迎来了两岸关系和平发展的春天。特别是最近三年,两岸民众开始了史无前例的大交流,基层交流更是深入社区、乡村,遍及经济、文化、社会生活的各个领域。两岸基层民众的直接来往与

交流合作,拉近了彼此距离,增加了相互了解和理解,减少了隔阂和误解,增强了亲近感和认同感,扩大了共同利益,使两岸关系和平发展成为不可阻挡的历史潮流,也有利于为两岸进一步化解分歧营造良好的民意氛围。

贾庆林指出,我们一直高度重视两岸基层交流。两岸关系和平发展要靠两岸政治家的共识与推动,更要靠社会各界的认同和参与;要靠工商企业、社会团体的交往,更要靠普通百姓的互动;要靠人流、物流、资金、信息的畅通,更要靠基层民众心灵的沟通。我们始终坚持制定发展两岸关系的政策措施面向台湾基层民众,千方百计为两岸基层交流创造更好的条件、提供更多的便利、搭建更多的平台,为台湾同胞在大陆的正当权益提供切实的保障,使两岸关系和平发展的成果惠及更广大的基层民众。今后,我们将继续依靠基层、服务基层、造福基层。在制定和实施具体政策时,更多倾听基层民众的声音,了解基层民众的需求。

贾庆林强调,两岸关系和平发展,符合两岸同胞的根本利益,也是两岸同胞的历史责任。和平发展的局面,要靠两岸同胞同心同德、一道打拼;和平发展的成果,要让为之作出努力的两岸同胞特别是基层民众共同享有、共同维护。贾庆林为此提出五点希望:

第一,切实打牢两岸关系和平发展的政治基础。只有保持两岸关系的稳定,巩固反对“台独”、坚持“九二共识”的共同政治基础,排除对两岸关系的各种干扰因素,才能使两岸关系保持正确方向,才能让和平发展的成果不至得而复失。

第二,不断扩大两岸关系和平发展的成果。当前,要切实落

实两岸经济合作框架协议,加快后续协议的商谈,深化两岸经济合作,扩大文化教育交流,让基层民众更多受益。

第三,努力推进改善民生的政策措施。大陆的“十二五”规划将民生放在优先位置。两岸双方都需要采取更多亲民、便民、利民的措施。两会商谈也应该继续把改善民生放在重要位置,更多地考虑保障就业和增加收入等民众的切身利益。

第四,着力促进两岸基层的对接与互助。两岸基层应加强交流、扩大合作,让更多的民众直接受益。两岸基层组织和社团应创新合作方式,多出主意,多结对子,多办实事。两岸各类民间团体和中小企业,应该发挥自身特长,在促进两岸贸易投资以及旅游观光等方面扮演更加积极的角色。

第五,积极把握海峡西岸经济区大发展的难得机遇。包括大陆和台湾在内的中国是两岸同胞的共同家园,包括海西海东的海峡两岸都是两岸同胞的创业天地。以福建为中心的海西地区与台湾有着地缘、人缘、文缘等密切联系,拥有先行先试的政策,面临大开发、大发展的历史机遇。希望台湾同胞与大陆同胞一道,投身包括平潭岛在内的海西建设,施展自己的才华与抱负。

中国国民党副主席曾永权在发言中代表国民党对第三届海峡论坛的顺利举办表示祝贺。他说,本届论坛充分体现了多元、草根的特色,贴近民生议题,契合两岸需要。顺应民心是两岸关系稳定的根基,增进民利是两岸关系和平发展的目标。两岸关系正迈向大交流、大合作、大发展的新时代,大家要非常珍惜这来之不易的成果,不应该也不可以再走回头路。当前,要尽速完成两岸经济合作框架协议后续协商,搭建更多两岸民间交流平

台,推动两岸产业合作,加强海西与台湾各地的经贸合作。两岸要继续走和平繁荣的大道,让双方经济互惠双赢、人民安居乐业,让我们的子子孙孙在和平、繁荣、幸福中成长。

(新华网 2011 年 6 月 12 日)

2011 年 8 月 25 日,全国政协主席贾庆林在全国政协礼堂会见了饶颖奇率领的台湾民意代表交流参访团。

贾庆林说,这几年两岸关系发生了巨大的积极变化,给两岸同胞带来越来越多的实际利益,也得到越来越多两岸同胞的认同和支持。事实充分证明,两岸关系和平发展是正确的道路,也是不可阻挡的趋势。

贾庆林强调,要维护两岸关系和平发展大局,珍惜来之不易的发展成果。两岸关系之所以能在这几年取得那么大的进展,关键在于两岸双方在反对“台独”、坚持“九二共识”的共同政治基础上建立了互信。有了这样的前提,两岸才能搁置争议,求同存异,通过平等协商,循序渐进地务实解决两岸交流合作中面临的问题。推翻这一前提,必将损害两岸协商谈判的基础,恶化两岸交流合作的气氛,导致两岸关系再生波折甚至重新走向动荡不安,使两岸关系和平发展的成果得而复失。

贾庆林表示,要继续厚植两岸共同利益,不断增进两岸同胞感情。当前,我们将针对国内外经济形势出现的新变化,尽快采取有效措施,帮助大陆台资企业尤其是中小企业缓解面临的暂时困难。我们要进一步改进和创新工作方法,努力让两岸关系和平发展的成果惠及更多的两岸同胞尤其是台湾基层民众。

贾庆林说,今年是辛亥革命 100 周年,全国政协将隆重举办纪念活动。孙中山先生毕生致力于振兴中华的伟大事业,两岸同胞都应继承中山先生的遗志,立足振兴中华这个大局,携手开创两岸关系和平发展新局面,共同迎接全民族繁荣昌盛的光明前景。

贾庆林还说,近几年,大陆各级政协与台湾民意代表之间的交流逐步展开,在汇集两岸民智、反映两岸民意、加深相互理解等方面,发挥了不可替代的作用,取得了良好的效果。希望今后继续加强交流,共同推动两岸关系和平发展。

饶颖奇说,经过双方共同努力,两岸的交流取得了丰富的成果。我们这次参访团在以往的基础上,各党派的代表性更广泛,更加关注民生,着眼未来。希望这个交流平台更有生命力,一年比一年办得更好,也希望通过加强交流沟通,为两岸关系和平发展添砖加瓦,创造更崭新的格局。

(新华网 2011 年 8 月 25 日)

2011 年 11 月 14 日,全国政协主席贾庆林在人民大会堂会见了出席中华全国台湾同胞联谊会(简称“全国台联”)成立 30 周年纪念大会的海内外台胞。

贾庆林首先代表中共中央,向全国台联成立 30 周年表示热烈的祝贺。

贾庆林说,30 年来,全国台联始终高举爱国主义旗帜,紧紧围绕党和国家工作大局,紧密依靠广大定居大陆台胞,认真贯彻中央对台工作大政方针,充分发挥亲情乡情的优势和人民团体

的特点,面向台湾、港澳和海外的台湾同胞,广泛做好联络、服务、团结的工作,积极促进两岸交流交往,密切两岸同胞的感情联系,有效发挥了党和政府联系广大台湾同胞的桥梁和纽带作用,为推动两岸关系发展作出了重大贡献,也成为深受广大台湾同胞信任和欢迎的“台胞之家”。

贾庆林指出,当前摆在海内外同胞面前的重要任务,就是要切实维护两岸关系和平发展的成果,保持两岸关系发展的正确方向和良好势头,巩固和加强两岸关系发展的政治、经济、文化和民意基础。希望大家继续努力,共同维护两岸关系和平发展大局,最大限度地汇聚支持两岸关系和平发展的强大民意。

贾庆林强调,推动两岸关系和平发展,必须把握四个关键:一是把坚持大陆和台湾同属一个中国作为政治基础;二是把深化交流合作、推进协商谈判作为重要途径;三是把促进两岸同胞团结奋斗作为强大动力;四是要继续反对“台独”分裂活动,这是推动两岸关系和平发展的必要条件。这几年,两岸双方在反对“台独”、认同“九二共识”的共同政治基础上建立互信,才能够营造出有利于两岸交流合作的良好环境,促进两岸协商不断取得积极成果。今天,坚决反对“台独”仍然是两岸同胞的共同责任。

贾庆林指出,推动两岸关系和平发展,必须始终坚持寄希望于台湾人民的方针,尽最大可能、最大限度地团结广大台湾同胞共同奋斗。反对“台独”分裂势力破坏台海和平、支持两岸开展平等协商和加强各领域交流合作,已经成为台湾民意的主流,成为两岸同胞的共识。我们要继续强化这种共识,不断夯实两岸关系和平发展的民意基础。越来越多的台湾同胞成为两岸关系

和平发展的参与者、推动者和受益者,就能够汇聚起战胜各种干扰和阻碍的强大民意,使两岸关系前进的道路越走越宽广。

(新华网 2011 年 11 月 14 日)

2011 年 12 月 16 日,海峡两岸关系协会成立 20 周年纪念大会在北京人民大会堂举行。中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林出席大会并发表重要讲话。全文如下:

同志们,朋友们:

今天,我们相聚一堂,共同庆祝海峡两岸关系协会成立 20 周年,回顾两岸协商走过的不平凡历程,展望两岸关系的发展前景,很有意义。首先,我谨代表中共中央、国务院,对海协会成立 20 周年表示热烈的祝贺!向多年来为推动两岸关系发展作出积极贡献的各界人士表示衷心的感谢并致以诚挚的问候!

解决台湾问题、实现国家完全统一,是全体中华儿女的共同愿望。开展两岸协商谈判,是以和平方式实现祖国统一的必由之路。中央对台工作大政方针的一项重要内容,就是主张通过两岸协商谈判,逐步解决彼此间的问题,不断推动两岸关系和平发展。我们一再强调,在一个中国原则的基础上,什么问题都可以谈,包括台湾方面关心的各种问题都可以谈。协商谈判可以有步骤、分阶段进行,方式可以灵活多样。谈判双方的地位是平等的,议题是开放的。多年来,尽管台海局势风云变幻,但我们积极促进两岸协商谈判的方针政策始终一以贯之,并且不断与时俱进,逐步丰富完善,更加切实可行。

20 年前,随着两岸同胞隔绝状态被打破,两岸人员交往和

经济文化交流蓬勃兴起,两岸双方分别成立授权民间团体,展开对话协商,从此开启了海峡两岸中国人以对话取代对抗、以沟通化解分歧、以协商促进合作的历史新篇章。海协会成立20年来,认真贯彻中央对台方针政策,开展了一系列卓有成效的工作,尤其是通过与台湾海基会开展协商,为促进两岸关系发展发挥了不可替代的作用。1992年,海协会与台湾海基会经两岸双方分别授权,达成各自以口头方式表述坚持一个中国原则的共识,也就是今天人们所说的“九二共识”,由此奠定了两岸协商的政治基础,促成了1993年汪辜会谈的举行,迈出了两岸关系发展历史性的重要一步。2008年6月以来,两会协商在“九二共识”基础上得到恢复并顺利展开,签署了16项协议并达成诸多共识,为开创两岸关系和平发展新局面作出了宝贵贡献。海协会认真贯彻胡锦涛总书记提出的平等协商、善意沟通、累积共识、务实进取的要求,体现了我们推进两岸协商的诚意与善意。对海协会多年来所做的工作和取得的成就,对各有关部门积极支持两岸协商,中央给予高度肯定。

3年多来,两岸协商取得的丰硕成果,意义重大,影响深远。通过双方平等协商,推动了两岸交往机制的不断建立和规范,解决了大量两岸同胞关切的问题,实现了两岸全面直接双向“三通”,促进了两岸人员往来不断扩大,推进了两岸经济关系正常化和经济合作机制化,为保护两岸同胞权益和生命财产安全提供了更多保障,为增进两岸同胞福祉创造了更多有利条件。同时,通过两岸协商培养互信和积累经验,也有利于双方今后进一步破解两岸关系前进道路上的难题。今天,一系列协商成果已经并将继续使两岸广大民众实实在在受益,支持两岸开展平等

协商已经成为两岸同胞的普遍共识。两岸协商取得的成就充分表明,海峡两岸中国人有智慧、有能力通过协商谈判解决存在的问题,探寻合作的道路,携手开创两岸关系和平发展的光明前景。

同志们、朋友们!

推动两岸关系和平发展,未来需要通过协商解决的问题还很多,两岸同胞对今后的两岸协商抱有热情的期待。我们有最大的诚意、愿尽最大的努力继续推进两岸协商。两岸同胞是一家人,什么事情都好商量。只要两岸双方既有的政治互信基础得到巩固和增强,两岸协商就能够开辟更广阔的领域,不断取得新的更大成就,更好地造福两岸同胞。

——我们认为两岸协商应当优先解决事关两岸同胞切身利益的重要问题,积极考虑广大基层民众、中小企业和青年人的需求,使协商成果更加有利于扩大两岸交流合作、更加广泛地惠及两岸民众。

——我们积极支持推进两岸经济合作框架协议后续协商,为深化两岸经济合作提供更有效的制度保障,为台湾企业提供更广阔的发展空间,为台湾经济提供更多的有益支持,为两岸经济共同繁荣提供更有利的条件。为了应对当前国际经济格局的深刻变化和欧洲主权债务危机带来的冲击,两岸更有必要通过已建立的经济合作机制加强协调,携手提高两岸经济竞争力,增强抵御外部风险的能力。双方还可以探讨两岸经济共同发展同亚太区域经济合作机制相衔接的可行途径,为台湾企业拓展世界市场创造更有利的条件。

——我们希望积极推动商签两岸文化教育方面的交流协

议,以利于两岸文教事业发展,提升两岸文教交流和文化产业合作水平,增进两岸同胞相互理解和感情融洽。

——我们主张两岸在涉外事务中避免不必要的内耗,理解和重视台湾同胞关心参与国际活动的问题,愿意通过两岸协商作出合情合理的安排。我们相信,只要两岸关系顺利发展而不出现波折,两岸协商取得更多惠及民众的积极成果是完全可以期待的。

在以往两岸关系紧张动荡的年代,两岸协商谈判历经曲折、数度中断。“台独”分裂势力及其活动,是台海地区和平稳定的最大祸患,也是阻挠两岸协商谈判的最大障碍。只有坚决加以遏制,才能使两岸关系发展的基础得以稳定,也才能使两岸顺利开展协商具备必要的前提条件。“九二共识”是一个客观事实,而且是一个对两岸关系发展不断发挥重大积极作用的事实。否定“九二共识”,两岸协商就难以为继,已有的协商成果也将难以落实,两岸关系势将重现以往曾有过的动荡不安,最终伤害两岸同胞的利益。

同志们、朋友们!

三年多来两岸关系开创出和平发展的新局面,给台海地区带来了安定祥和,增进了两岸同胞的福祉,也受到国际社会的普遍欢迎。当前,两岸关系发展正处在承前启后的关键时刻。要和平不要对抗,要稳定不要动荡,要发展不要倒退,这是两岸关系发展的大势,也是两岸同胞的共同期盼。我们要坚定不移地贯彻执行中央对台工作大政方针,牢牢把握两岸关系和平发展主题,最广泛地团结台湾同胞,共同维护两岸关系发展成果,坚决反对“台独”分裂活动,不断巩固和加强两岸关系和平发展的

政治、经济、文化和民意基础,努力保持两岸关系发展的正确方向 and 良好势头。只要海内外中华儿女团结奋斗,就一定能够克服各种艰难险阻,进一步开创两岸关系和平发展新局面,为推进祖国和平统一大业不断创造更加有利的条件。

同志们、朋友们!

新的一年即将到来。借此机会,我谨向大家祝贺新年,向广大台湾同胞致以诚挚的问候和良好的祝愿。祝大家在新的一年里事业顺利、生活幸福、阖家安康!

(新华网 2011 年 12 月 16 日)

戴秉国谈台湾问题

2011年6月27日,对台工作先进集体、先进个人表彰大会在北京人民大会堂举行。中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林出席会议,会见对台工作先进集体和先进个人代表并颁奖。国务委员戴秉国出席会议并作重要讲话。

戴秉国代表党中央、国务院,向受到表彰的先进集体和先进个人表示热烈祝贺,对对台工作战线同志们多年来坚定贯彻中央对台工作大政方针,坚持奉行一个中国的原则,坚决反对“台独”分裂活动,团结广大台湾同胞,为推动两岸关系发展、实现祖国和平统一所作出的积极贡献、发挥的重要作用予以充分肯定。

戴秉国指出,当前,对台工作正面临新的形势。我们要坚持中央对台工作的大政方针,切实遵循胡锦涛总书记“12·31”重要讲话精神,全面深入贯彻两岸关系和平发展重要思想和政策主张,牢牢把握大局,坚持正确方向,维护发展成果,巩固和加强发展两岸关系的政治、经济、文化和民意基础,继续反对任何形式的“台独”分裂活动,不断实施有利于增进台湾同胞福祉的政策,稳步推进各项对台工作,为促进祖国统一大业持续创造必要的环境和有利的条件。

戴秉国强调,对台工作始终在党和国家工作全局中具有战略地位。广大对台工作者要坚持用科学发展观指导对台工作,不断增强做好对台工作的光荣感和责任感,不断提高贯彻执行中央对台方针的主动和创造性。各地各部门要加强对台工作队伍的思想建设、能力建设和作风建设。各级党委、政府和各有关部门要切实将对台工作摆上重要议事日程,认真研究和解决对台工作涉及的各方面问题。

此次表彰大会是在庆祝中国共产党成立 90 周年之际,对台工作系统首次组织的评比表彰活动。中共中央台湾工作办公室、国务院台湾事务办公室主任王毅主持会议并宣读表彰决定。中央党政军各有关部门、人民团体和各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团有关负责同志、对台工作机构负责人 600 余人出席会议。

(新华网 2011 年 6 月 27 日)

王毅谈台湾问题

2011年1月14日,中共中央台办、国务院台办主任王毅在北京与全国台湾同胞投资企业联谊会负责人以及各省市台商协会会长举行新春联谊座谈。

王毅表示,过去一年,两岸关系沿着和平发展的方向全面推进,取得一系列新的重要进展。这些成果的取得,是两岸同胞共同努力的结果,也包含了广大大陆台商为之做出的贡献。

王毅表示,寄希望于台湾人民、做台湾人民工作是大陆方面的一贯方针,而广大台商就是我们身边的台湾人民,是与大陆同甘共苦的兄弟姐妹,是我们做好服务的首要对象。中央台办以及大陆各级台办,都要把维护好广大台商的合法权益作为日常的重要工作,都要把与台商共同发展作为努力实现的目标。当前,受内外经济环境的影响,大陆台商的经营和发展面临不少新的问题和挑战,可以说正在进入“二次创业”的关键时期。我们希望并相信广大台商能够抓住两岸关系和平发展以及大陆加快转变经济发展方式的机遇,同时充分发扬艰苦奋斗、开拓进取的传统,积极克服困难,努力化解挑战,迎来新的发展。中央台办以及大陆各级台办都将继续为此提供一切必要帮助和支持。

(新华网 2011 年 1 月 15 日)

2011年1月18日,第九届两岸关系研讨会于在广西桂林开幕,中共中央台办、国务院台办主任王毅出席开幕式并讲话,以下为讲话全文。

文化的境界与两岸的追求

——在“弘扬中华文化优秀传统 促进两岸关系和平发展”研讨会上的讲话

尊敬的许嘉璐会长、郭声琨书记,

尊敬的刘兆玄会长,

海峡两岸与海内外的各位朋友:

海峡两岸关系研究中心成立以来,召开了不少有深度、有影响的研讨会。今年以中华文化为主题,正逢其时,很有意义。首先,我谨代表中共中央台办、国务院台办,对本届研讨会的召开表示衷心祝贺,对远道而来的各位嘉宾表示热烈欢迎,向长期以来关心和支持两岸文化交流的朋友们表示敬意和感谢。

文化,是国家和民族的灵魂。中华文明饱经忧患而延绵不绝,中华民族历经苦难而生生不息,源于中华文化的顽强生命力和强大凝聚力。纵观历史,一个民族的觉醒,首先是文化的觉醒;一个民族的自信,关键是文化的自信;一个民族的复兴,离不开文化的复兴。今天,伴随着中华民族迈向复兴的坚定步伐,中华文化日益受到国际社会关注,“中华文化热”成为世界性现象。正如胡锦涛总书记指出的:“中华民族伟大复兴必然伴随着中华文化的繁荣兴盛”。

中华文化博大精深,多元一体。在大陆,民族的优秀文化哺育了中国共产党,中国共产党也义不容辞地担当起传承民族优秀文化的责任。过去60多年,大陆文化建设在探索中前进,在

曲折中发展。特别是改革开放以来,我们大力弘扬中华优秀传统文化,文化建设迎来前所未有的繁荣,取得举世瞩目的成果。今天的大陆,中华文化处处生机勃勃,传统与现代相互融合,东方与西方彼此借鉴,内容不断创新,影响日益扩大。

在台湾,中华文化薪火相传,枝繁叶茂。早期移居台湾的大陆先民,带去了故乡的风俗礼仪和民间信仰。郑成功收复台湾后的数百年间,儒学教育在宝岛广为推展,中华文化在台湾深入人心。日本殖民统治时期,台湾同胞不畏强暴,坚守住中国人的民族气节,传承了中华文化的火种。台湾光复之后,中华文化在台湾迎来新的发展,几十年来,台湾同胞博采众长、兼收并蓄,形成了具有台湾特色的中华文化,丰富了中华文化的内涵。但无需讳言的是,2008年之前的十多年间,台湾出现了一股“去中国化”的逆流。这股逆流割裂台湾与大陆的历史和文化联系,磨灭台湾同胞的中华民族意识,扭曲台湾同胞爱土爱乡的台湾意识,造成了种种令人忧虑的文化、社会乃至政治问题。这种数典忘祖的行径,理应遭到所有中华文化儿女的抵制和谴责。

各位嘉宾,各位朋友,

中华文化是两岸同胞共同的宝贵财富,也是维系两岸关系根基的重要纽带。自两岸结束隔绝状态以来,文化交流一直十分活跃,对增进两岸同胞感情、推动两岸关系改善发挥了不可替代的作用。当前,经过两岸同胞不懈努力,两岸关系终于进入了和平发展的新阶段,开启了大交流、大合作的新篇章,两岸各领域的交流合作在短短两年多时间里齐头并进,蓬勃发展,取得一系列重大进展。随着两岸民众往来日益频繁,“三通”之后更重要的是实现心灵的沟通,深化感情的交融。因为,文化的交流要

比其他任何领域的交流都更为深刻,更为长久。只有不失时机地推进和深化两岸文化交流与合作,两岸关系的基础才能更加牢固,两岸关系的动力才能更加持久,两岸关系才能在今后的道路上经受风雨的考验。

当前,深化两岸文化交流合作,需要两岸同胞从以下几个方面做出努力:

一是共同传承中华优秀传统文化。中华文化积淀着我们民族最深层的精神追求。中华优秀传统文化有着天下大同的社会理想,追求和谐的价值取向,民为邦本的治国理念,团结统一的家国意识,厚德载物的道德精神。数千年传统文化的熏陶,培育出中国人重仁守信、爱好和平、匡正扶善、自强不息等优秀品德。我们应当以礼敬的态度来对待这些优秀的文化遗产,深刻认识民族传统文化的历史意义和现实价值,从中汲取智慧和力量,进而更积极地弘扬中华文化。

二是共同塑造中华文化的时代形象。任何一种文化,都不能故步自封、停滞不前,只有不断与时俱进,推陈出新,才能始终保持旺盛活力,不断为世界文明作出贡献。在人类社会进入21世纪的今天,倡导和谐与合作,应当成为我们中华文化在世界上的时代形象。和谐是中华文化的主流价值,中国人历来主张“以和为贵”、“与人为善”、“和而不同”、“和衷共济”,中华民族历来推崇亲仁善邻、协和万邦。和谐理念与“和合”思想蕴涵的深刻哲理经历了历史考验,契合当代人的精神需求,有助于解决人类社会面临的复杂矛盾和严峻挑战,能够顺应乃至引领人类文明未来的潮流。

今天,中国大陆将和谐与合作的理念运用于现代化建设和

对外关系的实践之中。我们正在致力于建设的社会主义和谐社会,是一个民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会,是社会建设与经济、政治、文化和生态文明建设协调发展的社会,是科学发展、以人为本和迈向共同富裕的社会。我们还在致力于推动建设一个持久和平与共同繁荣的和谐世界,希望国际社会秉持和平、发展、合作、共赢、包容的理念,尊重世界文明的多样化,推进国际关系的民主化,实现均衡与普惠的经济全球化。

我注意到,不少台湾朋友也在积极思考中华文化时代形象的问题。比如在反思西方文化的同时,主张宣传和推广中华文化的王道思想。王道思想与“和合”思想、和谐理念相通相融,两岸的专家学者可以共同研究,加强交流,争取形成更多共识。

三是共同构建两岸同胞的民族和文化认同。大陆和台湾是我们的共同家园,两岸同胞同为中华民族的子孙,都是中华文化的传人。由于历史的原因,两岸曾长期隔绝,两岸民众的历史记忆、价值观念以及生活方式都不尽相同,再加上岛内“去中国化”的误导,致使一些台湾同胞在民族和文化认同上产生了偏差,影响了两岸交流的深入,不利于两岸关系的长远发展。因此,两岸各界尤其是文化界的有识之士应当不断身体力行,不断加强中华文化的传播与弘扬,不断加强两岸民众共同的民族和文化认同,让两岸同胞更紧密地联系在一起,凝聚在一起。唯有这样,才能真正建设好两岸中国人共同的精神家园,携手开辟民族复兴的光明前景。

四是共同推进两岸的文化交流与合作。加强文化交流是促进两岸关系和平发展的应有之义,是人心所向,大势所趋。大陆

和台湾基于同根同源的中华文化,完全可以在新的时代条件下彼此借鉴,相互促进,共同发展,共创中华文化新的辉煌。为此,我们主张顺应两岸交流的大势,不断丰富两岸文化交流的实践,不断推进两岸文教交流的机制化进程,不断积累签署两岸文教交流协议的共识,共同为中华文化的发展繁荣作出贡献。

再过十几天,中华民族最重要的传统节日——春节就要到来了。今年是兔年,“玉兔呈祥”。在此,我衷心祝愿两岸关系在新的一年里祥和顺利,祝福在座的朋友及家人吉祥如意。

最后,预祝研讨会圆满成功!

谢谢大家!

(中国台湾网 2011 年 1 月 18 日)

2011 年 1 月 18 日晚,中共中央台办在桂林为出席第九届两岸关系研讨会的两岸嘉宾举行招待会。中共中央台办、国务院台办主任王毅出席招待会并致辞,以下为致辞全文。

尊敬的许嘉璐会长、刘兆玄会长,

各位嘉宾、各位朋友,

大家晚上好!

今晚,这里可谓群贤毕至,高朋满座。我和孙亚夫副主任以及中共中央台办的同事们在此略备薄酒,一是再次欢迎大家来到桂林出席今年的研讨会;二是感谢大家多年来为推进两岸文化交流所做出的积极贡献。

中共中央台办每年都委托海研中心举办一次两岸关系研讨会。今年,我们之所以选择在广西桂林举办,首先是因为广西与

台湾有着很深的渊源和联系。早在 19 世纪末,满清王朝大厦将倾,甲午海战一败涂地,不得不忍辱负重,签订城下之盟,把我们的宝岛台湾割让给了日本。当时清朝最后一位台湾巡抚,名叫唐景崧,就是广西桂林人。他悲愤交加,拒不领命,率领台湾本土乡绅奋起抗争。还有一位值得两岸同胞、尤其是台湾同胞缅怀的志士,就是黑旗军的首领刘永福。他率领子弟兵跨海入岛,为反抗日本侵略,维护台湾同胞的生命财产,流血牺牲到最后,他也是广西人。辛亥革命后,中山先生就是在桂林设立大本营誓师北伐。抗日战争时期,桂林一时成为大后方的文化中心,全国各地的文化名人齐聚于此,用文化吹响救亡的号角,用文艺鼓舞抗战的激情。时空切换到现在,尤其是 2008 年之后,广西区委、区政府抓住机遇,大力推动与台湾的交流合作。2009 年,自治区的马飏主席,一马当先,率领千人代表团到台湾访问,开创了大陆省长级代表团赴台交流的先河。2010 年,郭声琨书记又再次率团入岛,开辟了桂台交往的新篇章。这两次重要的访问,充分体现了八桂子弟对台湾同胞的一片深情。

我们之所以选择桂林,还有一个考虑,也是我的一个想法,就是想找一个山青水秀的地方来开研讨会。大约 10 年前,我在外交部主管亚洲和周边事务的时候,我们希望开辟与东盟各国关系的新局面。但由于多年冷战的阴影,东盟各国仍存在不少疑虑,在北京正式的谈判桌上,总是觉得话说不透,心交不透。后来,我们就请东盟十国的副外长一起到武夷山开会,在景色宜人的九曲溪上,大家的心里话很自然地说出来了。第二年,我们又和他们上了黄山开会,登高望远,面对天地之间大自然的造化,大家都觉得心胸更开阔了,彼此的距离更近了。在黄

山上,我们达成了非常重要的共识,还一起把同心锁锁在了山顶。

当然,两岸同胞来这里参加研讨会,并不是国与国之间的谈判。但我认为,大家在山水甲天下的桂林开会,一定会仁者更仁,智者更智。身处山水之间,还能让我们体认到,坚持两岸关系的方向,要像山一样坚定不移;处理两岸之间的各种问题,又要像水一样通权达变。

从今天的情况看,本届研讨会的确开得很成功。上午几位文化大师的演讲,精彩纷呈,下午的分组讨论也有很多真知灼见。此时此刻,我回想起上午许嘉璐会长讲的一句话,他说,弘扬中华文化,光靠大陆不行,光靠台湾也不行,大陆和台湾作为亲兄弟,少了谁都不行。这句话讲得非常好。两岸携手加强文化交流,共同弘扬中华文化,就好比为我们这个古老而又年轻的民族插上两只翅膀,一飞冲天,去迎接伟大复兴的光明前景,去引领人类文明的发展潮流。

说完文化,接下来,我还要借此机会谈谈大家关心的两岸关系。

大陆方面的对台政策,始终是公开和透明的,我们所追求的目标也是明确和一贯的,那就是推进并实现两岸的和平统一。历史终将证明,和平统一最符合两岸同胞的长远利益,也最符合中华民族的根本利益。和平统一不是大陆去吞并台湾,也不是台湾来吞并大陆,而是通过不间断的交流合作,通过平等的协商逐步找到一种两岸都能接受的方式,最终和平地实现大陆和台湾的统一。

就当前而言,确保并推进两岸关系和平发展,是两岸双方的

共同责任和使命。在双方共同努力下,两岸关系已经取得了一系列重要成果,给两岸双方尤其是两岸民众带来了实实在在利益。当然我们也听到这样一种声音,认为还有一些台湾的基层民众,未能真切感受到两岸关系改善带来的利益。我们很重视这方面的意见。我愿在这里重申,大陆奉行的对台政策和实施的惠台措施,都是面向所有台湾同胞、尤其是台湾基层民众的,并不针对任何特定的群体、地域或者阶层。我们愿进一步倾听台湾民众的意见和诉求,争取以更加直接的方式、更加畅通的渠道,切实加强与台湾各界尤其是基层的互利合作,让更多台湾民众能够感受到大陆方面释放的善意,共享两岸关系和平发展的成果。

现在已经是 2011 年了。今年对两岸关系来说是一个承前启后的重要年头。我们希望 2011 年的两岸关系能够在迄今基础上“稳中求进”。我们所说的“稳”,就是要维护两岸关系改善的重要政治基础,保持两岸关系发展的正确方向。我们所说的“进”,就是要继续本着先易后难、先经后政的思路,有条不紊、循序渐进地推进两岸各领域的交流与合作。

首先,要推进 ECFA 的后续协商取得更多实质成果。我们希望春节后能够尽快举行两岸经合会的首次会议,组建相应的工作组或者工作团队,在 3 月 12 号之前,也就是 ECFA 生效半年内,启动争端处理机制、货物贸易以及服务贸易的谈判,同时进一步加快两岸投资保障协议的商谈。

第二,要继续大力推进两岸各界的大交流。我们将不断改进和完善交流工作,使大陆对台交流更符合台湾的实际,更贴近台湾民众的需求。我们欢迎台湾同胞、尤其是中南部民众多来

大陆走一走,看一看。同时,我们希望两岸旅游部门加快协商,尽早启动大陆游客赴台个人游。

第三,要不失时机地加强两岸的文教交流。这恰恰是我们这次研讨会的主题。“三通”实现了,我们还要有一通,那就是心灵的沟通。两岸经济框架协议签署了,文教交流也应提上下一步两岸交流合作的议程。希望本届两岸关系研讨会,能够为两岸文教交流加一把油,添一把火,发挥积极的推动作用。

最后,祝贺第九届两岸关系研讨会取得圆满成功,再次向所有嘉宾致以新春的问候。请大家一起举杯,为本次研讨会的成功,为两岸关系的和平发展,为两岸所有民众的福祉,干杯!

(中国台湾网 2011 年 1 月 19 日)

金虎辞岁,玉兔呈祥。在农历辛卯春节即将来临之际,中共中央台办、国务院台办主任王毅在 2011 年第一期《两岸关系》杂志上,发表题为《巩固基础,保持方向,充实内涵》的新年寄语。以下为寄语全文。

时光荏苒,岁序更替。在新年到来之际,我谨代表中共中央台湾工作办公室、国务院台湾事务办公室,向台湾乡亲和各界朋友致以诚挚问候和美好祝福!祝愿大家在新的一年里,万事如意,阖家幸福!

2010 年,是两岸关系全面推进、成果丰富的一年。经济合作框架协议的顺利签署,为两岸交流合作揭开了互利双赢新篇章。经贸关系的全面加强,为两岸携手摆脱国际金融危机发挥

了重要作用。人员往来的快速增长,为两岸的大交流、大合作提供了强劲动力。在两岸同胞的共同参与和相互支持下,上海世博会、台北花博会相继成功举办,向世界共同展示了中华民族的时代风采与活力。去年两岸关系的实践再次证明,两岸关系和平发展是一条正确道路,越来越激发两岸同胞交流合作的热情,越来越增进更多两岸民众的福祉,越来越得到两岸各界人士的理解和支持。

2011年,我们希望成为两岸关系稳定、有序和良性发展的一年。为此,两岸双方应当:

巩固政治基础。这个基础,最重要的就是共同反对“台独”,认可和坚持“九二共识”。

保持正确方向。这个方向,当前就是要持续推动两岸关系和平发展。双方应为此继续增进互信、排除干扰,良性互动、相向而行。

充实发展内涵。这个内涵,包括两岸交流合作的各个领域。我们愿与台湾方面共同努力,落实好两岸经济合作框架协议的各项后续议程,推动两岸文化教育交流合作的机制化,进一步扩大两岸各界民众的相互往来。

2011年,对两岸同胞来说还是有特殊意义的一年。一百年前的中国,辛亥革命拉开了中华民族谋求独立和振兴的伟大序幕。百年历史沧桑,两岸同胞始终命运与共。一百年后的今天,尽管国家尚未完全统一,但民族复兴的光明前景已经展现我们面前,振兴中华的历史责任正在呼唤我们前行。机遇不容错失,责任不可回避,衷心希望同属中华民族、都是华夏子孙的两岸同胞,都能以振兴中华的民族大义为己任,真诚相待,携手合作,不

断推进两岸关系和平发展,努力为民族的未来发展创造最有利的条件,开辟最美好的前景。

(中国台湾网 2011 年 1 月 19 日)

2011 年 1 月 28 日,海峡两岸关系协会第二届理事会第三次会议在北京召开。会议总结了去年工作,规划了今年的工作任务,根据工作需要调整了部分理事。

中共中央台办、国台院台办主任王毅出席会议并发表讲话,通报了 2010 年对台工作情况,分析了当前两岸关系形势特点,介绍了 2011 年对台工作的总体思路。他充分肯定海协会在推进两岸制度化协商以及开展其他会务工作方面取得的积极成效。他说,海协会与台湾海基会去年举行的第五次和第六次会谈,签署了《海峡两岸经济合作框架协议》《海峡两岸知识产权保护合作协议》《海峡两岸医药卫生合作协议》等 3 项新协议,推进了两岸多个领域的合作进程,为在经济领域率先构建两岸关系和平发展框架做出了积极努力。2011 年是两岸关系承前启后的重要一年。做好今年的对台工作,对于维护两岸和平发展成果,确保两岸关系正确发展方向,开辟两岸关系新的前景,都具有十分重要的意义。希望海协会保持两会制度化协商的稳定发展,落实好框架协议后续协商的各项目标。结合新形势,研究新问题,维护两岸协商的政治基础,不断扩充两会会谈功能,进一步发挥协商谈判在两岸关系大局中的特殊重要作用。

(新华网 2011 年 1 月 28 日)

2011年3月8日,中共中央台办、国务院台办主任王毅应邀出席了十一届全国人大四次会议台湾代表团全体会议,介绍当前两岸关系发展情况,回答了大家关心的问题,并接受了记者的采访。

王毅说,大陆方面在制定五年规划时首次把两岸关系列为专章加以阐述,充分体现了我们对两岸关系的高度重视,同时也是近年来两岸关系改善发展的必然结果。这一部分内容十分丰富,不仅指明了今后几年两岸经济关系的发展方向,也明确了深化两岸经济合作的重点领域和主要内容,堪称是一个推进两岸经贸合作的行动纲领。特别是将积极支持大陆台资企业转型升级、依法维护台湾同胞正当权益第一次写入五年规划,体现了我们对台湾同胞切身利益的关心、理解和重视,也体现了以人为本、执政为民的理念。王毅强调,“十二五”规划是中华民族迈向伟大复兴的关键一步,我们希望广大台湾同胞积极参与到这一历史进程中来,双方一起努力,共同为两岸同胞谋福祉、为台海地区谋和平、为中华民族谋复兴。

王毅还应询就今年的对台工作表示了看法。他表示,今年推进两岸关系的思路已经明确,就是稳中求进。我们将致力于稳固两岸双方业已达成的重要政治共识,稳固两岸关系迄今取得的一系列重要成果,稳固两岸民众支持两岸关系和平发展的主流民意,从而保持两岸关系发展的正确方向。在此基础上,我们愿与台湾方面共同努力,推动两岸关系继续健康有序地向前发展。当前的工作重点,一是全面推进两岸经济合作框架协议的各项后续商谈,二是大力开展两岸各领域、各层次的广泛交流,三是采取切实措施,使两岸关系和平发展成果惠及更多两岸

同胞,尤其是台湾基层民众。

(新华网 2011 年 3 月 8 日)

2011 年 3 月 25 日,中共中央台办主任王毅在北京会见中国国民党青年工作总会“辛亥革命百年访问团”一行。王毅表示,中国国民党青工总会首次派大型团组来大陆参访,是两岸关系不断改善发展的新成果,也表明国共两党交流正不断拓展和深入。近年来两岸关系新局面的打开,是中国共产党和中国国民党两党领导人站在全民族高度,顺应两岸同胞共同期待做出的重大决断。两党领导人达成的两岸关系共同愿景,已成为两党乃至两岸同胞为之努力的目标。

王毅表示,两岸关系之所以呈现今天的良好局面,是因为国共两党就一些最基本的问题达成了共识。一是双方都反对任何形式的“台独”行径,反对“台独”就是反对分裂国土,就是维护台海和平,维护中华民族的根本和整体利益;二是双方都坚持体现一个中国原则的“九二共识”,尽管双方对一个中国政治意涵的认识有所不同,但可以求同存异,求同存异正是“九二共识”的精髓所在;三是双方都同意积极务实地不断推进两岸协商交流,加强各领域合作,并为此确立了“先易后难、先经后政”的有效途径。王毅强调,只有巩固并坚持这些共识,才能真正维护两岸同胞尤其是台湾同胞的利益,才能不断推动两岸关系和平稳定发展,才能为两岸同胞尤其是台湾同胞谋取更多的福祉。任何一个对人民负责的政党,都应严肃认真地对待这些基本问题。

王毅表示,今年是辛亥革命一百周年,百年前的中国积贫积

弱,孙中山先生第一个发出“振兴中华”的呼喊。无数志士仁人前仆后继,为此做出了艰苦卓绝的努力。今天,振兴中华的目标正在得以实现,民族复兴的前景也已展现在我们面前。两岸同胞血脉相连,同属中华民族,都是炎黄子孙,民族的振兴离不开台湾同胞的参与,更需要两岸年轻人的热情投入。希望两岸年轻人更紧密地携起手来,承担起这一历史责任,为中华民族的复兴伟业作出我们这一代人的贡献。

中国国民党青年工作总会由国民党各县市青工总会会长组成,主要任务是做社会青年工作,为国民党中央培养青年人才。

(新华社 2011 年 3 月 25 日)

2011 年 4 月 15 日,中共中央台办主任王毅在博鳌为前来出席博鳌亚洲论坛年会的台湾两岸共同市场基金会最高顾问钱复一行举行招待酒会。

王毅在致辞中说,从去年到现在,两岸各自及两岸关系发生了很多积极变化。就经济领域而言,大陆出台了“十二五规划”纲要。台湾方面提出了六大新兴产业振兴设想以及“黄金十年”概念。而去年两岸经济合作框架协议的签署,则把两岸各自的中长期发展规划和设想有机、紧密地结合在一起,使两岸实现共同发展和共同繁荣成为可能。但要真正实现这个美好前景,很重要的一点就是要保持两岸关系的稳定,保持台海局势的稳定,保持两岸各自政策的稳定。为此,两岸同胞都要珍惜和爱护当前得来不易的和平发展局面,不使其受到干扰;都要巩固和深化两岸迄今达成的基本共识和政治基础,不使其受到损害。

只有这样,才能为两岸真正实现互利双赢,共同迈向民族复兴创造条件。

王毅还简要介绍了下一阶段两岸关系几个方面的考虑。王毅说,关于两岸经济合作,我们将切实落实好两岸经济合作框架协议的早收计划,同时大力推进框架协议的各项后续商谈,争取使框架协议的成果更多地惠及两岸特别是台湾的中小企业和基层民众。同时还将不失时机地推进两岸产业、金融业合作及陆资入岛。

关于两岸交流,我们将继续稳步、有序地推进两岸各领域、各层次大交流,增进相互了解,融洽彼此感情。对开放大陆居民个人游问题,大陆方面一直持积极态度,正与台湾方面加紧协商,已就大部分问题达成共识。只要双方都秉持积极务实的态度,今年6月底前启动个人游试点是完全可能的。

关于两岸协商,我们一方面要及时检验已签协议的执行和落实情况,同时也愿根据两岸同胞的需求不断向前推进。最近,台湾各界和民众很关注核能发电安全,希望通过两岸协商就此签署协议。核电安全涉及两岸同胞的健康和福祉,我们对此高度重视,愿意积极对待,希望通过两岸的接触和商谈,尽快就此达成一致。

(新华网 2011 年 4 月 15 日)

2011 年 4 月 23 日,中共中央台办、国务院台办主任王毅在青岛出席全国台企联成立四周年庆典晚会上的讲话全文如下:

大家晚安,晚上好!

很高兴有机会与大家在美丽的青岛再次相聚,首先我谨代表中共中央台办、国务院台办对台企联成立四周年表示热烈祝贺,对新任会长取得的成绩表示高度赞赏,向台企联所有的朋友们致以诚挚的问候。

四度春秋,两任会长,一本如初。四年来,在台企联的带领下,广大会员首先在各自的投资地为当地经济社会发展做出了重要贡献;同时用自己的成绩和汗水,擦亮了台企联这个品牌,使台企联成为两岸关系进程中一支不可忽视、非常重要的积极力量。在这里我还要特别讲的是,台企联的广大会员朋友们以两岸同胞福祉为念,以中华民族的根本利益为重,积极参与和致力于两岸交流与合作,为两岸关系的改善和发展发挥了重要作用。同时,许多台商朋友还以不同的方式承担了作为一个企业的社会责任,履行了作为一个企业家的道德追求。大约在半年多之前,我收到山东临沂两位女学生寄来的一封信。信中讲述了一个感人的故事:正在大学就读的两姐妹入学之后,由于家庭变故,面临辍学的可能。在她们感到无助的时候,一位台商走到了她们身边,向她们伸出了援助之手,承担了她们上学所需的全部费用,用他那颗博爱的心使姐妹俩实现了求学的梦想。其实不光是这两个人,实际上这位台商十几年来默默无闻的在当地资助了100多位困难的大陆子弟,这100多位大陆子弟都把他当做亲人,对他充满了感恩之情。扶危济困,善莫大焉。这位台商的名字叫——刘竹承,今天他就现场,让我们向他表示敬意和感谢!其实像刘先生这样的台商还有很多,他们都在力所能及的范围内默默地奉献。我想正是有这么一大批人的存在,才

把两岸民众的心更加紧密的连接在一起,他们才是两岸关系中最宝贵的财富。

我多次讲过,广大台商就是我们身边的台湾同胞,是我们应该关心和服务的最直接对象。为台商排忧解难,为大家办好事、办实事,就是在以实际行动贯彻落实中央的对台方针政策。这些年来,广大台商奋力打拼,都获得了很好的发展,但是由于内外环境的变化,也出现了这样那样的问题,今天借这个机会,我想就大家普遍关心的几个问题说明我们的想法。

首先是关于台资企业的转型升级问题。这一问题关系到台商能否很好适应大陆经济发展方式的转变,获得可持续发展。大陆各地政府和各级台办都非常重视,据我了解,针对不同情况和台商需求,很多地方都采取了一系列行之有效的政策和措施。最近国台办在东莞,专门主持召开了一个座谈会,介绍东莞市这方面取得的成功经验和做法。国台办经济局今后将与台企联转型升级委员会建立更为密切的联系,充分调动两岸的资源 and 优势,继续把转型升级这件事情办好。

第二是关于台商的土地使用问题。这一问题涉及台商的切身利益,各地都很重视,也采取了不少措施,应该说已经得到了很大程度的缓解。土地纠纷的问题确实存在时间很久,情况也比较复杂,每个案子都不一样。我们的态度就是,尊重历史,实事求是,认真积极对待,逐步个案解决。除了已有的办法和途径之外,我们正在跟有关部门协商,积极探索建立某种涉台土地纠纷的司法裁处机制,再增添一个运用法律手段为台商维护权益的渠道。

第三是关于内需市场的开拓。这个问题关系到台商在大陆

能不能获得长远发展,我们一直也在想各种各样的办法来帮助解决。这两年,我们积极鼓励和支持台湾有关方面在大陆各个省市多次举办形式多样的台湾名品展,就是要让大陆的老百姓更直接地接触和了解台湾的产品,为台资企业产品内销打开通路,我认为效果是很明显的。除此之外,我们正在跟有关部门协商,准备开放台湾居民在大陆设立个体工商户,希望近期能宣布这项政策,这样将为台湾同胞在大陆创造更多就业机会,更便捷地进入大陆市场。

第四是关于台商人身安全通报机制问题。这个问题关系到台商的人身安全和福祉。我向大家说明两点,一是随着两岸共同打击犯罪和司法互助协议的签署,两岸司法部门已经建立起及时通报的机制和窗口。此外,我们还授权上海、福建、广东、江苏、浙江五个台商比较集中的省公安部门,直接与台湾警方建立沟通的渠道,这个范围将来还会继续扩大。我认为,台商们关心的问题,一定会得到更为妥善的解决。

第五是关于融资难的问题。这几年遇到国际金融危机,尤其中小企业融资困难,我们非常理解。国台办积极与地方政府协商,根据不同情况,出台和成立了很多能够帮助台商获得融资的信用担保机制。随着 ECFA 的签署和早期收获的实施,台湾已有 6 家银行在大陆设立分行,一年之后,也就是今年年底左右,它们就可申请开办台资企业人民币业务,专门向在大陆的台商提供人民币贷款。我想我们多管齐下,融资难的问题也是可以解决的。

还有就是如何建立一个集中解决台商关心问题的工作机制。我记得去年底,工业总会到北京来参访,陈武雄先生代表工

业总会递交了一份建议书。我们当时提出建议,由国台办经济局、投诉协调局,加上工总和台企联,共同成立一个工作团队(task force),专门梳理这方面的问题,逐一研究解决办法和思路。经过这一段的联络,5月中旬,国台办的有关局将与工总和台企联举行第一次正式的会议,专门讨论这方面的问题。同时,国台办经济局、投诉协调局、法规局也会联合起来跟台企联的“马上办中心”建立固定的联系机制,集中探讨和处理台商投诉的案件。

以上几个问题可能是大家最为关心的,希望大家一齐努力,共同的维护好广大台商的合法权益。

这次台企联选择青岛、选择山东来召开会员代表大会,是一个明智的决定,说明台企联有眼光,看到了大陆发展大的趋势,预测到环渤海地区的发展前景;也说明大家都有意愿在山东、在环渤海寻找新的发展机会。这几年山东省委、省政府非常重视两岸交流,鲁台各方面合作都在快速发展。今年,姜大明省长已经预定于7月赴台访问,不仅会带去9000万山东民众对台湾同胞的深情厚谊,也将向台湾方面直接介绍山东的发展前景。希望台企联的各位同仁都能够支持,共同推动鲁台交流迈上新的台阶。

两岸关系的发展是两岸同胞的共同事业。今年是两岸关系承前启后的重要年份,我们一定要付出努力,克服困难,排除干扰,确保两岸关系继续沿着正确方向稳步的向前推进。

谢谢大家。

2011年5月8日,在第七届两岸经贸文化论坛闭幕式上,中共中央台湾工作办公室主任王毅代表大陆主办方作了小结。他说,本届论坛既着眼长远,探讨了大陆“十二五”规划与台湾“黄金十年”的有机连接;又立足现实,聚焦两岸同胞当前关心的各种现实问题。既突出重点,强调要不失时机深化两岸经济合作;又统筹兼顾,提出了加强两岸文化教育交流,尤其是青年交流的具体建议。论坛达到了预期目的,取得了良好效果,再一次发挥了汇集民意、凝聚民心的重要功能,起到了促进两岸关系发展的先导作用。

王毅表示,贾庆林主席、吴伯雄荣誉主席分别在论坛开幕式上发表主旨演讲,就“深化两岸合作、共创双赢前景”提出了重要主张,明确了今后努力方向。两岸各界人士坦诚交流,充分研讨,提出了许多建设性意见,反映了两岸同胞的愿望,顺应了两岸关系发展的需要。概括起来主要有以下四点:

一是要确保两岸关系稳定发展。两岸关系和平发展之所以能形成目前良好局面,关键在于两岸双方在反对“台独”、坚持“九二共识”的共同政治基础上建立了基本互信,保持了良性互动,为两岸交流合作、协商对话营造了必要环境。当前,大陆已开始实施“十二五”规划,台湾方面的“黄金十年”发展蓝图也正在形成。要实现两岸的共同发展与共同繁荣,至关重要的是必须巩固两岸双方业已形成的共同政治基础,必须保持两岸各自政策的稳定,必须维护两岸关系和平发展的大局。

二是要切实为两岸同胞办实事、谋福祉。2008年5月以来的事实证明,两岸关系和平发展是一条正确的路,沿着这条路向前走,就会为两岸同胞谋得更多福祉,带来更多利益。本届论坛

提出的 19 项“共同建议”，项项事关两岸同胞的切身利益，件件符合两岸民众的实际需求，将促使两岸关系和平发展的成果更多惠及两岸各界尤其是基层民众。

三是要重视加强两岸青年交流。本届论坛首次将两岸青年交流作为研讨议题，很有意义。论坛提出的加强两岸青年交流的思路，丰富了两岸大交流内涵，必将对两岸关系的未来产生积极影响。在两岸经济合作已取得长足进展情况下，我们应更有力地推进两岸的文教交流合作，共同传承中华优秀传统文化的优秀传统，不断增强共有的中华民族认同，切实深化两岸人民的心灵沟通与感情交融，为两岸关系和平发展夯实思想基础、提供精神动力。

四是要探索落实论坛共同建议的机制。七届论坛迄今累计形成的超过 100 余项“共同建议”，多数已化为现实，成为政策，或正待落实。为了不辜负与会代表付出的努力，本届论坛首次提出要积极推动与落实论坛的“共同建议”。希望逐步形成与论坛作用相适应的有效机制，从而更加发挥好论坛的重要作用。

（新华网 2011 年 5 月 8 日）

2011 年 6 月 12 日，中共中央台办、国务院台办主任王毅出席第三届海峡论坛大会并发表讲话，全文如下：

尊敬的贾庆林主席，尊敬的曾永权副主席，同胞们、乡亲们、朋友们：大家上午好！

海峡论坛诞生于两岸关系发生历史转折之际，前进在两岸关系和平发展道路之上，见证了两岸关系取得的一系列重要成

果。仅以人民交往为例,去年两岸居民相互往来已达到 680 万人次,创造了历史新高。现在,平均每天有近 2 万名大陆和台湾居民穿梭于海峡两岸。两岸交往已经深入到基层民众的日常生活当中,关系着两岸每一位同胞的福祉。两岸关系风调雨顺,民众就能得到更多便利和实惠;两岸关系风高浪急,民众的生活和福祉就会受到冲击。两岸关系今天的成果,广大民众为此付出了自己的努力。两岸关系能否继续前进,每一位同胞都肩负着一份责任。

今年论坛的最强音是八个字——“聚焦基层,共享成果”。刚才,贾庆林主席已经就此做了全面阐述。“聚焦基层”,就是要将更多的关心和资源投向基层,服务基层,造福基层,展现民众的创造力和主人翁精神,发挥民众推动两岸关系和平发展的主力军作用。“共享成果”,就是要让两岸关系和平发展的成果由为之作出努力的两岸同胞共同享有,让两岸民众尤其是台湾基层民众更多、更广、更均衡地从两岸交流合作中受益。

“聚焦基层,共享成果”,首先是我们发展两岸关系方针政策的重要内容。我们坚持以人为本的理念,贯彻寄希望于台湾人民的方针,推进造福台湾民众的政策。我们的领导人一直要求我们设身处地考虑台湾民众的实际需求,想方设法解决台湾民众关心的具体问题。我们的各级政府也一直将台湾同胞放在心上,体察大家的意愿,了解大家的诉求,努力为大家排忧解难。我们商谈两岸协议特别是经济合作框架协议,都将基层民众能不能受益、能不能更多受益作为重要考量。我们采取的各项政策措施都重在办实事、办好事,同时注意照顾弱势群体,努力让绝大多数民众满意。

“聚焦基层,共享成果”,已经在两岸交流合作中取得可喜进展。随着两岸关系的发展,基层参与越来越多,受益面也越来越广。民众已经从两岸交流合作特别是实施 ECFA 当中得到利益。今年第一季度,台湾向大陆出口 ECFA 早收清单项下的产品金额同比增长 26%,刚才曾永权副主席也专门强调了这一点,台湾销往大陆的农产品金额同比增长近 58%。台湾方面统计,18 项列入早收清单的台湾农渔产品,未来 3 年的出口额会增长 6 倍以上。大陆游客对台湾经济成长的贡献也日趋明显。

“聚焦基层,共享成果”,也是两岸关系未来发展的客观要求。两岸关系要继续发展,巩固和扩大民意基础至关重要,民众的认同度、参与度、满意度是一项重要指标。民众期盼两岸关系和平发展,期盼为此付出的心血得到回报,期盼得到更多看得见、摸得着的收益,这样的愿望合情合理,应该予以重视和响应。当然,两岸关系进入和平发展阶段不过三年,各项协议的落实还需要时间,双方的磨合也需要时间。但是,大家可以相信,只要我们双方维护好两岸关系的政治基础,保持好和平发展的良好势头,当前及今后出现的问题都能在前进中逐渐解决,民众利益也能在前进中逐步扩大。

为进一步实践“聚焦基层,共享成果”,我们愿在以下几个方面采取新的举措:

首先,我们将积极实施方便两岸人民交往的措施。

本月 28 日,两岸将正式启动大陆居民赴台个人游的第一批试点。国家旅游局邵琪伟局长马上会向大家作具体介绍。两岸双方还同意开放福建居民赴金门、马祖、澎湖地区的个人游,并尽快协商具体实施安排。自今天起,计划在厦门暂住 1 个月以

上的非福建户籍居民都可在厦门办理赴金门旅游。

两岸双方还商定大幅增加客运航班,使班次总量每周达到558班,一举增加50%以上。大陆方面新增盐城、兰州、温州、黄山4个客运定期航点,台湾新增台南为客运包机航点,新增台南及高雄为不定期旅游包机航点,两岸客运航点总体上将增加到50个。此外,每年5月至10月期间,双方航空公司可在每月20班额度内安排福建与澎湖之间的季节性旅游包机。我们还十分重视两岸民众对直航票价的意见,双方同意将对北京、上海至台北航线的票价进行调控。

7月1日起,大陆方面将全面下调台胞来大陆签注收费标准,总体降幅达50%。8月1日起,将增加四川省公安机关为在大陆的台胞补发、换发5年有效台胞证;在哈尔滨、徐州、烟台机场口岸增设台胞签注点。

第二,我们将出台扩大和深化两岸交流合作的办法。

国务院今年3月批准海峡西岸经济区发展规划的基础上,平潭综合实验区总体发展规划有望近期内出台。这两个规划都将在加强两岸交流合作方面实施一系列先行先试的政策。

我们已确定,在福建福州福清、福建泉州惠安、河南焦作修武、广西钦州钦南增设4个台湾农民创业园,使台湾农民创业园总数达到29个,遍及大陆14个省,为台湾农民提供更优良的投资创业环境。

我们已确定,在福建马尾和青礁、白礁慈济宫、广东梅州、湖南芷江、海南保亭以及山东威海等六处新设海峡两岸交流基地,为两岸民众创造更多回顾历史、品味文化和畅叙亲情的机会。

第三,我们将认真办好为两岸民众谋福利的好事和实事。

去年以来,我们鼓励大陆各省市到台湾基层直接采购农渔产品和特色产品,受到台湾各界的欢迎。为帮助台湾农民朋友解决丰产滞销问题,我们主张建立台湾农产品销往大陆的稳定、专业、高效的贸易平台,从而实现对台农产品采购的常态化。为此,福州超大现代农业发展有限公司已在云林县设立了专门机构,并计划陆续在台湾中南部县市增设一系列分支机构。还有一些大陆省市也都采取了类似行动。中华全国供销合作总社则将继续通过其组织和网络,开展常态化的对台农产品贸易。

大陆电子视像行业协会将于本月中旬再次组团到台湾集中采购。大陆海贸会也将于7月组团赴台采购列入ECFA早收清单的产品。

大陆将于本年11月1日施行新修订的《个体工商户条例》,明确规定台湾地区居民可以在大陆申请登记为个体工商户。大陆有关部门已经同意,台湾居民可以参加大陆专利代理人资格考试。这些法律政策措施的出台,将为台湾同胞在大陆发展提供更加宽广的领域和更多的机会。

第四,我们将抓紧解决两岸基层民众关心的问题。

我们希望尽快签署两岸投保协议,目前两岸的商谈总体进展顺利。对于台湾同胞关切的人身安全通报事宜,大陆各级主管部门高度重视。我们愿本着以人为本的精神,积极对待,妥善处理。

我们充分理解台湾方面希望商签有关两岸核电安全交流与合作的协议,两岸专家已就此展开有效协商,取得广泛共识,希望能尽快达成协议。我们愿继续以积极的态度推进ECFA的后续商谈,将ECFA的成果更多转化为两岸民众的实惠。

我们正在与台湾方面加强在食品安全领域的沟通、协调与合作,强化监督检查,严厉打击各种违法犯罪行为。

两岸关系和平发展拥有巨大潜力,面临广阔前景。潜力蕴藏在民众身上,未来掌握在民众手中。只要两岸双方继续坚持“九二共识”,坚定反对任何“台独”行径,两岸关系就能稳中求进。只要两岸关系保持和平发展的势头,两岸民众的福祉就会水涨船高。

最后,祝第三届海峡论坛圆满成功!祝大家团结一致万事好!

(中国台湾网 2011 年 6 月 12 日)

2011 年 7 月 22 日,正在美国访问的中共中央台办、国务院台办主任王毅在中国驻美使馆与大华盛顿地区的各界台胞代表举行座谈会。

王毅表示,台湾问题是中国的内政,应由海峡两岸中国人通过平等协商加以解决,同时两岸关系的改善和发展也需要国际社会的理解和支持。此次访美,主要是就两岸关系及台湾岛内局势与美方进行及时和必要的沟通,增进双方相互了解,并就共同关心的一些问题阐明中方的立场,表达中方的关切,推动美方在涉台问题上采取正确做法,发出积极信号。

王毅向台胞代表介绍了两岸关系近况及大陆方面的对台政策,认真听取了台胞的意见,并就大家提出的各种问题做了耐心细致的解释。王毅强调,今年是两岸关系承前启后的重要年头,大陆方面的总体思路是要推动两岸关系稳中求进。首先要巩固

两岸双方反对“台独”、坚持“九二共识”的共同政治基础,失去了这一基础,两岸关系将难以保持稳定,两岸关系和平发展也将窒碍难行。二是要保持两岸各领域交流往来的良好态势,推动两会商谈、两岸经济合作框架协议后续谈判在下半年取得新进展,重点是使两岸关系和平发展的成果惠及更多普通民众。三是维护两岸同胞普遍支持两岸关系和平发展的主流民意,无论是哪个政党,都应重视和珍惜这一主流民意,奉行与之相符的政策。

王毅表示,当前两岸关系和平发展的局面得来不易,是两岸同胞共同努力的成果,而两岸关系今后的走向事关每位同胞的切身利益。希望两岸同胞继续携起手来,为确保两岸关系沿着正确方向向前发展,避免出现任何停滞或倒退,做出自己的努力和贡献。

参加座谈会的台胞代表对两岸关系近年来取得的全面改善和发展予以高度评价,表示希望两岸关系继续保持稳定,不愿看到两岸关系重回过去的紧张与动荡。主张两岸不可分割,一个中国原则不容否定。期待两岸关系和平发展为两岸同胞带来更多福祉,为民族复兴开辟更光明前景。

(新华网 2011 年 7 月 27 日)

2011 年 7 月 28 日,正在美国访问的中共中央台办、国务院台办主任王毅在华盛顿与美国知名学者座谈。王毅介绍了两岸关系近况与大陆对台政策,听取了美方学者对两岸关系的看法和建议。

王毅说,他此次访美涉及的议题很广泛,概括来讲,最重要的是应明确:两岸关系目前的和平发展得来不易,继续保持这一局面有利于增进两岸同胞的福祉,有利于推动台湾问题的和平解决,有利于扩大中美两国的共同利益。因此,两岸关系的和平发展不能停滞,不能倒退,更不能走回头路。对于面临的各种干扰因素,两岸同胞应携起手来,共同加以排除。

王毅说,最近公众和媒体很关注对台军售问题。中方在这一问题上的立场是一贯和明确的,即反对美国对台军售。多年来的实践已经反复证明,对台军售会损害中美关系大局,影响两岸关系改善发展,也不利于维护台海的和平稳定,其负面影响和消极作用是十分明显的,现在恐怕到了大家坐下来,从综合、全面和长远角度认真思考如何妥善处理这一问题的时候了。

王毅说,这段时间又有人渲染所谓大陆对台湾的军事威胁,客观上损害了两岸之间得来不易的和缓气氛。他说,大陆的军事部署是出于自身防务需要,绝不是针对台湾民众的。如果台湾的执政者和执政当局坚持一个中国框架,排除“台独”选项,就不存在分裂国土的现实风险,也就没有渲染、炒作所谓大陆军事威胁的必要和根据,而两岸之间存在的其他政治分歧与对立都是可以并且应该通过和平方式寻求解决,两岸中国人不应再兵戎相见。大陆方面将继续致力于稳定台海局势,减轻军事顾虑,继续坚定地致力于维护国家主权和领土完整,维护中华民族的根本和长远利益。

参加座谈的美方学者一致表示,两岸关系近年来的改善和发展符合中美双方的共同利益,希望两岸关系继续保持和平发展、不愿看到两岸关系走回头路,希望台海局势继续保持和平与

稳定,不愿看到台海局势重回紧张。

(新华网 2011 年 7 月 28 日)

2011 年 7 月 29 日,中共中央台办、国务院台办主任王毅在中国驻芝加哥总领馆为旅美台胞代表举行招待会并发表讲话。以下是讲话全文。

各位同胞,各位乡亲:

大家晚安,晚上好!

今天中午我刚刚结束了对华盛顿的访问,马上就赶到芝加哥来同侨胞朋友尤其是台湾的同胞们见面。芝加哥是侨胞在美国的主要聚集地之一,这里的侨胞,无论是来自大陆的,还是来自台湾的,都有着爱国爱乡的优良传统,长期以来为中美关系的发展和两岸关系的改善作出了积极贡献。首先,我谨代表中共中央台办、国务院台办向大家表示感谢,致以敬意。

今年是两岸关系承前启后的重要年头,受到海内外各方关注。各位侨胞虽然身居大洋彼岸,但我知道你们对两岸关系也非常关心。借此机会,我愿向大家简要介绍大陆方面在两岸关系上的主要看法。总的来说,我想用三个“共同”来概括。

首先,两岸关系和平发展的成果应由两岸同胞共同享有。

回顾两岸关系 60 多年走过的历程,两岸同胞从来都是推动两岸关系改善和发展的根本动力,正是在两岸各界同胞的不懈努力下,两岸关系尽管历经风雨,却能百折不挠,不断前进,并终于在 2008 年迎来历史性转折,步入了和平发展的新阶段。在此之后三年多时间里,两岸同胞更是抓住机遇,趁势而上,以前所

未有的热情推动并参与两岸大交流与一大合作,推动两岸关系和平发展取得一系列重大成果。毫无疑问,两岸同胞是实现两岸关系和平发展的最大功臣,因此,两岸关系和平发展的成果也理应由为此付出过心血和努力的两岸同胞们共同享有。

我们高兴地看到,越来越多的两岸同胞,尤其是台湾同胞正在从两岸关系和平发展的成果中不断获利。这方面的事实和例子比比皆是。例如,两岸全面直接双向“三通”的实现、两岸航班数量的倍增,让两岸民众相互往来更加快捷,成本更低;两岸经济合作框架协议(ECFA)的签署,为两岸经济实现共同发展和繁荣创造了更好条件,开辟了新的前景,ECFA 早期收获计划的实施已开始对台湾经济的增长、就业机会的增加起到明显拉动作用;大陆居民赴台旅游短短两年多来已达到 240 万人次,根据台湾方面的估算,迄今已为台湾创造了超过 1200 亿新台币的收入,而今年 6 月底大陆赴台个人游的启动又将为台湾更广泛的县市、乡镇和商户带去更多的商机。

坚持为台湾同胞办好事、谋福祉,始终是大陆对台政策的重要出发点和着眼点。在两岸关系和平发展的新阶段,我们希望两岸关系和平发展的成果能够惠及更多台湾同胞尤其是广大基层民众。为此,我们将继续积极推动两岸各领域交流,累积更多合作成果,力求把两岸互利互惠、共同发展的蛋糕做得更大,并通过各种优惠政策措施和建立长效机制,让更多台湾同胞从中获益。同时,我们也愿继续认真听取台湾各界别、各阶层民众的意见和建议,不断改善两岸交流合作的形式与内容,使其更贴近台湾基层民众的需要,更直接照顾到他们的切身利益,更有利于促进两岸同胞的相互了解与交流合作。

第二,两岸关系和平发展的局面需要两岸同胞共同维护。

两岸关系和平发展的新局面得来不易,珍惜和维护这一良好局面自然也就成为两岸同胞的共同责任。对于这一点,两岸同胞已有充分的认识。各种民调总体上表明,欢迎和支持两岸关系和平发展已是两岸的民意主流,绝大多数两岸同胞都不希望两岸关系发生停滞和倒退,更不愿看到两岸关系重回过去的紧张与对立。有了这个民意基础,接下来就是怎么办的问题了。究竟怎样才能维护两岸关系的和平发展?

维护两岸关系和平发展,是一个涉及两岸政治、经济、文化、社会等各方面的系统工程,需要我们不断推动两岸经济的共同发展、文化的彼此借鉴、社会的相互融合,也就是说两岸关系的各个领域都要持续加强交流、促进合作。但我想强调的是,两岸关系和平发展最重要的保证仍是要坚定维护和巩固两岸双方反对“台独”、认同“九二共识”的共同政治基础。在制止分裂国家、维护一中框架的原则问题上,不能倒退,也不应动摇。

有些朋友可能并不了解“九二共识”的真谛是什么?也不理解为什么坚持这一共识对两岸关系和平发展如此重要?对这些问题,我愿向大家做出说明。

1992年,两岸双方经过认真商谈,就各自以口头方式表达海峡两岸均坚持一个中国原则达成共识,后被称为“九二共识”。这一共识的精髓是求同存异,即两岸双方共求对于一个中国的认同,搁置对于一个中国政治涵义认知的分歧。这一共识的核心是尽管两岸间一直存在政治对立,但中国只有一个,国土没有也不能分裂。“九二共识”的达成,为之后的汪辜会谈打开了道路。确认这一共识,也成为2008年后两会恢复商谈的重

要前提。在两岸关系呈现和平发展光明前景,但又面临种种挑战的情形下,推翻这一前提、否认这一共识,将难以想象两会如何继续通过平等协商解决两岸间的各种现实问题;难以想象两岸如何在政治分歧犹存的情况下继续建立互信、良性互动;难以想象两岸如何为彼此频繁交流、深化合作继续提供良好气氛和必要环境。换句话说,如果再度搬出所谓“两国论”、“一边一国”等分裂理念,企图走回头路,两岸各领域交往将再次受到不应有的干扰,两岸同胞尤其是台湾同胞的切身利益将再次受到不应有的损害,两岸关系和平发展的良好局面也将受到不应有的冲击。这是我们不愿看到的,也与两岸民众的普遍愿望背道而驰。

讲到这里,也许会有朋友提出来,坚持“九二共识”、维护两岸共同政治基础,似乎是两岸执政者或是政党之间的事情,与普通大众并没有太直接的关系。事实并不是这样。实际上,两岸关系的跌宕起伏,越来越与每位同胞的切身利益息息相关,越来越直接影响到广大民众的安居乐业。更重要的是,人民群众才是决定两岸关系前途的最主要力量。任何政党或政治势力,都应该重视人民的意愿,顺应历史的潮流,否则就会被人民所抛弃,被历史所淘汰。因此,包括两岸同胞在内的所有中华儿女都有责任,也有义务发出共同的声音,表达共同的意愿,做出共同的努力,为巩固两岸关系改善发展的政治基础、维护两岸关系和平发展的良好局面尽自己一份心力,做出自己一份贡献。

第三,两岸关系和平发展的未来要靠两岸同胞共同开创。

当前,两岸关系和平发展之路才刚刚开始,前进的道路上既

充满光明和机遇,同时也面临各种困难和挑战。对于两岸同胞来说,怎样开创两岸关系的未来?开创一个什么样的未来?是值得共同思考和实践的重大课题。我认为,在这个问题上,我们要顺应两岸关系本身发展的内在规律,着眼两岸同胞的利益和福祉,更重要的,是要站在全民族发展的高度,把两岸关系的前途与中华民族的未来更紧密地结合在一起。正如胡锦涛总书记不久前在中国共产党成立 90 周年大会上所指出的:“我们要牢牢把握两岸关系和平发展主题,全面深化两岸交流合作,扩大两岸各界往来,共同反对和遏制台独分裂活动,为两岸同胞谋幸福,为中华民族创未来。”

今年是辛亥革命一百周年。百年前的辛亥革命结束了君主专制制度,打开了中国进步的闸门,推动全民族自觉走上了振兴中华的奋斗历程。今天,我们终于迎来了中华民族伟大复兴的光明前景。然而,没有国家的完全统一,就难以称得上真正和完全意义上的民族复兴。当年孙中山先生就曾明确指出:“统一是中国全体国民的希望。能够统一,全国人民便享福;不能统一便要受害”。实现国家统一,是中华民族整体和根本利益之所在,是中华民族走向伟大复兴之历史必然。面对这样的民族大义和历史责任,两岸之间过去的任何恩怨都可以超越,两岸之间现存的各种分歧都能够协商解决。只要我们大家真正以国家前途为重,以民族利益为重,以人民幸福为重,不断共同推动两岸关系和平发展,不断共同促进两岸各领域的交流与融合,两岸关系的和平发展就一定能沿着正确的方向行稳致远,两岸的和平统一就一定能在民族复兴的历史进程中得到实现!

最后,祝愿大家身体健康,事业兴旺! 祝愿两岸关系和平发

展不断取得新成果！祝愿中华民族的复兴之路越走越宽广，越走越光明！谢谢大家！

（中国台湾网 2011 年 7 月 30 日）

2011 年 8 月 11 日，在第二十六届世界大学生夏季运动会开幕前，中共中央台办和国务院台办在深圳举行酒会，欢迎中国国民党荣誉主席连战、中华台北体育代表团成员等来自台湾的嘉宾和朋友。中共中央台办、国务院台办主任王毅在欢迎酒会上致词。以下是致词全文：

尊敬的连战荣誉主席和夫人，
尊敬的中华台北体育代表团陈坤柠先生，
各位嘉宾，各位朋友：
大家晚安，晚上好！

第二十六届世界大学生夏季运动会明天就要开幕了。今晚，中共中央台办和国务院台办特地在此略备薄酒，向来自台湾的各位嘉宾、各位朋友表达欢迎之意！

首先，我们要向连战荣誉主席表示敬意。连主席和夫人不辞辛劳，亲自来深圳出席大运会开幕式，和我们一起共襄盛举，我们要向他表示衷心的感谢。

同时，我们还要向来大陆参赛的中华台北体育代表团全体成员表示欢迎和问候。这次台湾方面总共派出了两百多人的大队伍，汇集了台湾各高校顶尖的青年运动精英，是参加大运会历史上人数最多的一次，这充分体现了台湾方面对本届大运会的重视。有了台湾体育健儿的参与，本届大运会的比赛一定会更

加精彩;有了台湾同胞的支持,本届大运会一定能够办得更为圆满!

体育是体现民族精神和展示民族形象的重要标志,而青少年体育更对民族的未来具有重要意义。梁启超先生当年曾说过一句名言:“少年强则中国强。”他说的这个强,我认为首先指的就是强健的体魄和坚强的意志,而这正是体育的精髓所在。我们高兴地看到,近年来两岸的体育事业都取得了长足进步,两岸体育健儿在各种国际比赛中屡创佳绩,让我们中华民族在世界上扬眉吐气,受人尊重。

说到两岸的体育交流,在两岸双方的共同努力下,两岸之间在体育领域的交往日趋热络,不仅促进了各自体育事业的发展,也为推动两岸关系的改善发挥了积极作用。当前,两岸关系已步入和平发展的新阶段,两岸体育界人士也应适应两岸形势的新变化,不失时机地加强交流、深化合作、良性互动、共同发展,通过体育这座重要的桥梁,不断加深两岸同胞感情,不断促进中华民族团结,为两岸关系的和平发展作出应有的贡献。

激动人心的体育盛会即将拉开帷幕,大陆方面将尽力为台湾体育健儿们提供一个公平、公正的比赛环境,为台湾各界同胞营造一个温馨、友善的观赛氛围。祝愿中华台北体育代表团在本届大运会上再创佳绩,祝愿各位嘉宾、各位朋友都能在深圳度过一段愉快和美好的时光!谢谢大家!

(中国台湾网 2011 年 8 月 11 日)

2011 年 10 月 20 日,中共中央台办、国务院台办主任王毅

在天津会见了台湾海基会董事长江丙坤一行。王毅表示,海协会与台湾海基会成功举行第七次领导人会谈,标志着两岸制度化协商又向前迈出重要一步。两岸核电安全合作协议的签署,有利于维护两岸同胞的健康与安全,为两岸交流合作拓展了新的领域。双方就投保协议形成的共同意见,充分肯定了迄今谈判取得的重要进展,为下次商谈签署协议打下了坚实基础。双方就产业合作达成的共识,有利于实现两岸经济发展的优势互补,为两岸深化互利合作开辟了新的前景。

王毅表示,两会恢复商谈是两岸关系实现历史性转折的重要标志,两会签署的各项协议也已成为两岸关系和平发展的重要成果。为了维护两岸关系和平发展的大局,维护两岸同胞的利益与福祉,我们真诚希望两岸各界都能珍惜当前两岸关系来之不易的良好局面,巩固两会恢复商谈的共同政治基础,支持两会为两岸关系和平发展发挥更大的作用。

王毅表示,当前两岸关系处在承前启后的重要时刻,两会商谈也面临继往开来的新形势。回顾两会走过的20年历程,我们认为:

首先,“九二共识”是开展两会商谈的前提和基础。认同并维护这一共识,两会才具备开展商谈的必要条件。否则,不仅两会商谈将陷入停顿,两岸关系也会受到严重影响。

第二,先易后难是推进两会商谈的有效途径。两岸之间存在的各种问题最终都需要解决,但应区分轻重缓急,注意循序渐进。实践证明,先易后难、先经后政是切实可行的思路,既有利于商谈的持续推进,也有利于彼此增进了解、建立互信,为将来解决复杂敏感问题累积共识,创造条件。

第三,以人为本是两会商谈的基本理念。两会商谈是为了维护和增进两岸同胞的利益与福祉,只要坚持以人为本,为民谋利,优先解决涉及两岸民众切身利益的问题,不断扩大两岸同胞的共同利益,两会商谈就能继续得到两岸主流民意的支持。

第四,互利互惠是两会商谈保持生命力的必要条件。两岸同胞是一家人,双方都应从同胞之情出发,本着平等协商的精神相互尊重,相互体谅,谋求互利互惠,双赢共荣。这样,两会商谈就能行稳致远,可长可久,前景也会更为广阔。

(新华网 2011 年 10 月 20 日)

2011 年 10 月 28 日,首届两岸及香港《经济日报》财经高峰论坛在北京人民大会堂开幕。中共中央台办、国务院台办主任王毅出席论坛开幕式并致辞。以下是致辞全文:

尊敬的王岐山副总理、江丙坤董事长,
各位嘉宾、各位朋友,
大家上午好。

今天,两岸及香港三家《经济日报》共同发起首届财经高峰论坛,这不仅是两岸交流的一个创举,同时也为探讨本地区的经济合作创建了一个新的平台。刚才,王岐山副总理就提升两岸及香港经济合作的质量与水平提出了重要意见,对推进两岸和香港的发展繁荣具有重要指导意义。在此,请允许我代表中共中央台办和国务院台办,也对论坛的召开表示热烈祝贺。

两岸及香港财经高峰论坛的创立,是大陆、台湾与香港各自

经济发展的客观需要。经过两岸和香港同胞的长期努力奋斗,两岸和香港已经是全球最具经济活力和发展潜力的地区之一,并且成长为亚太乃至世界经济增长的重要引擎。当前,国际金融危机的阴影尚未褪去,世界经济仍在持续动荡,科技革命带来的国际竞争日趋激烈。面对新形势,两岸及香港各自的经济如何抓住机遇,克服挑战,是摆在大陆、台湾与香港经济界面前的重要课题。高峰论坛在此背景下应运而生,可谓正逢其时。

两岸及香港财经高峰论坛的创立,也是大陆、台湾与香港经济交流与合作日益深化的必然产物。近年来,两岸经贸关系快速发展,去年两岸贸易额已超过 1400 亿美元,双向投资也得以实现并稳步增长。两岸携手抵御国际金融危机冲击,双双在世界上率先实现经济复苏;两岸经济合作框架协议的签署,更为两岸经济的未来发展开辟出广阔空间。而香港则日益成为两岸贸易、人员往来、相互投资的重要桥梁和纽带。因此,大陆、台湾与香港经济加强交流,促进融合,实现合作共赢乃是潮流所至,大势所趋。

就两岸而言,我们下一步将继续沿着互利双赢的方向,重点在以下几方面推进经贸合作:首先是逐步落实两岸经济合作框架协议下的早期收获计划,积极推进协议各项后续议题的商谈。二是整合两岸经济资源,加强新兴产业合作,提升两岸经贸合作的质量和水平。三是加快两岸金融合作,近期主管部门将审批同意新一批台资银行在大陆设立分行,并将依规核准各分行在大陆从事人民币业务。四是帮助大陆台资企业转型升级,在大陆加快转变经济发展方式的过程中,获得新的发展,实现二次创业。当然,要实现两岸互利共盈的良好前景,有一个根本的保障,那就是一定要维护好两岸之间业已达成的共同政治基础,维

护好台海局势的稳定,维护好两岸关系的和平发展势头。

各位嘉宾,各位朋友,

(中国台湾网 2011 年 10 月 28)

2011 年 11 月 14 日,中共中央台办、国务院台办主任王毅在东京会见了日本外务大臣玄叶光一郎。

王毅向玄叶介绍了中国大陆方面奉行的对台政策,表示两岸关系和平发展已被实践证明是正确的方向。我们希望目前的良好局面能够保持下去,不能倒退,更不能开倒车。因为任何形式的“台独”言行只会损害台湾同胞的切身利益,也不可能被国际社会所接受。

玄叶表示,日本政府始终坚持《日中联合声明》确定的原则,恪守在台湾问题上做出的承诺。日本欢迎并支持两岸关系继续改善和发展,期待两岸双方通过协商,解决好两岸之间存在的各种问题。

(新华网 2011 年 11 月 14 日)

2011 年 12 月 2 日,国务院台湾事务办公室和中国建设银行股份有限公司在京签署服务台资企业合作备忘录。中共中央台办、国务院台办主任王毅出席签字仪式并致辞。

王毅表示,国务院台办和建设银行签署的合作备忘录,是加强对台资企业金融服务的又一举措。备忘录的最重要特色是将为台资企业开辟贷款支持的“绿色通道”,相信一定能为台资企

业在大陆健康持续发展发挥积极作用。

王毅表示,台商是我们身边的台湾同胞,关心台商的发展、维护台商的权益、解决台商的困难,是我们贯彻执政为民理念、落实以人为本精神的具体体现。就加强对台资企业金融服务而言,近三四年,大陆 20 多家主要银行对台资企业已累计提供融资近万亿元。我们还鼓励支持福建、广东、江苏、浙江、重庆等省市以及东莞、昆山等地方政府由财政出资给予台资中小企业贷款贴息,设立风险补偿基金、担保基金、担保机构等。这些措施,包括支持台资银行尽早在大陆设立机构并开展业务,都对缓解台资企业融资困难发挥了积极作用。

王毅强调,在两岸关系保持改善发展势头的进程中,我们将继续积极努力,采取多种措施优化台资企业融资环境。支持更多台资银行来大陆设立营业机构,尽快开展人民币业务,并支持台资银行在中西部、东北部地区拓展营业网络。支持两岸金融机构深化业务合作,创新业务产品,拓展担保方式,突破制约台商融资的瓶颈。鼓励台湾金融机构在大陆设立融资租赁公司、担保公司,并与大陆金融机构加强合作。支持台资企业在大陆上市,进一步拓宽直接融资渠道。希望通过各级政府部门、金融机构和中介服务机构的共同努力,一起为台资企业融资开创更好的条件,营造更好的环境,提供更好的服务。

(新华网 2011 年 12 月 2 日)

2011 年 12 月 16 日,中共中央台办、国务院台办主任王毅出席海峡两岸关系协会成立 20 周年纪念大会并致辞。全文

如下：

尊敬的贾庆林主席，
尊敬的戴秉国国务委员，
同志们，朋友们：

大家下午好！今天，我们在这里隆重集会，纪念海峡两岸关系协会成立二十周年。首先，我代表中共中央台湾工作办公室、国务院台湾事务办公室，向所有为海协会发展做出贡献的同志们，致以诚挚的问候！向多年来关心支持海协会工作的朋友们，表示衷心的感谢！

20年前，为推动两岸协商，发展两岸关系，中央作出了筹建对台商谈授权民间团体的重要决策。1991年12月16日，海峡两岸关系协会在北京成立，与台湾海峡交流基金会建立联系，从此开启了两会协商谈判的历史进程。二十年来，海协会认真贯彻中央对台方针政策，秉持“促进海峡两岸交往、发展两岸关系、实现祖国和平统一”的建会宗旨，依据协会章程和职责，努力推进两会协商谈判，广泛联系台湾各界人士，积极参与两岸经济文化交流，妥善处理两岸交往中遇到的具体问题。充分发挥了授权团体的独特作用，为改善和发展两岸关系做出了重要贡献。

海协会诞生于两岸民间交流发轫之际，耕耘于两岸关系艰难曲折之时，收获于两岸关系和平发展之中。海协会与台湾海基会的交往与协商，是两岸互动的重要标志，也是检验两岸关系的晴雨表。二十年来，伴随着两岸关系的跌宕起伏，两会商谈既取得重大进展，又历经曲折。期间充满了艰难的探索，汇聚了丰富的实践，留下了宝贵的经验。

首先,推进两会商谈应当维护双方建立的基本互信。海协会与海基会分别成立后,经由双方各自授权,在 1992 年达成各自以口头方式表述海峡两岸均坚持一个中国原则的共识,彼此建立了最基本的互信,构建了最重要的基础。这一共识后来被称为“九二共识”。在两岸之间固有矛盾一时难以解决的历史条件下,“九二共识”的达成,体现了两岸双方搁置争议、求同存异的政治智慧。有了这一共识,两会才能在 1993 年促成举世瞩目的汪辜会谈及其后续商谈;重申这一共识,两会才能在 2008 年 6 月恢复协商谈判并达成一系列重要协议;维护这一共识,两会才能超越两岸的政治分歧,把商谈持续下去并为两岸同胞谋得更多的福祉。二十年来两会商谈和两岸关系走过的道路告诉我们,坚持“九二共识”,两岸双方的互信就能维持,基础就能稳固,商谈就能持续,两岸同胞的福祉就能不断增进。否定或者抛弃“九二共识”,不仅两会商谈会陷入停顿,两岸关系也会发生倒退,两岸同胞尤其是台湾同胞的利益就会受到损害。

第二,推进两会商谈应当坚持循序渐进的基本思路。2008 年以来,我们秉持建立互信、搁置争议、求同存异、共创双赢的方针,本着平等协商、善意沟通、累积共识、务实进取的态度,按照先易后难、先经后政的思路,扎实有效地推进两会商谈,不仅解决了两岸同胞交往中的很多具体问题,也为开创两岸关系和平发展新局面发挥了重要作用。实践证明,两岸商谈既是善意沟通、解决问题的互动过程,也是加深了解、建立信任的有效方式。先易后难、循序渐进,从双方有共同意愿、有合作条件的议题入手,既有利于协商的持续推进,有利于增强两岸民众的信心,也

有利于为将来解决政治难题不断积累共识,创造条件。

第三,推进两会商谈应当坚持以人为本的基本理念。两岸同胞是骨肉兄弟,是血脉相连的命运共同体。推动两会商谈,归根结底是为了维护和增进两岸同胞的福祉。两会复谈以来,商谈的每一项议题、签署的每一项协议,都把为两岸同胞造福谋利作为出发点和立足点,都体现了我们坚持以人为本、为民谋利的理念。从而使两岸同胞得以共享两岸关系和平发展的成果,使两会协商始终得到两岸同胞的欢迎和支持。

第四,推进两会商谈应当坚持互惠互利的基本方向。二十年的实践证明,建立在“九二共识”基础上的两会商谈,是两岸中国人之间的平等协商,是两岸同胞之间的善意沟通,不同于国与国的谈判,也不是锱铢必较的讨价还价,而是从血浓于水的同胞之情出发,立足于中华民族的整体和长远利益,相互理解,相互尊重,相互体谅,相互支持,着眼互惠互利,旨在共创双赢。坚持这一基本方向,两会协商就能始终保持旺盛的生命力,就能为两岸关系和平发展不断增添丰富的内涵。

同志们,朋友们,海协会成立以来的二十年,是两会商谈曲折向前的二十年,是两岸关系历难重华的二十年。回顾历史,总结经验,我们更加珍惜两会商谈取得的成果,更能体会两岸关系和平发展来之不易。当前,两岸关系又处在承前启后的重要时刻,两会商谈也面临继往开来的新形势。中共中央台办、国务院台办将一如既往支持海协会继续为两岸商谈发挥重要作用,一如既往支持海协会加强与台湾各界人士交流往来,一如既往支持海协会处理好两岸同胞交往中出现的问题,维护好两岸同胞的合法权益,我们期望并相信海协会一定能够为两岸关系的和

平发展不断做出新的贡献。

(国台办网站 2011 年 12 月 16 日)

2011 年 12 月 23 日,海峡两岸关系法学研究会(简称“海研会”)正式成立,并召开第一次会员代表大会。中共中央台办、国务院台办主任王毅出席会议并讲话。他说,涉台法制工作在对台工作中具有十分重要的地位,为维护国家主权和领土完整、遏制“台独”分裂活动、推动两岸关系发展发挥了重要作用。他指出,2008 年 5 月以来涉台法制工作维护了两岸同胞权益和交往秩序,开创了两岸法律界交流合作新局面,有力地促进了两岸关系和平发展。

王毅向海研会及法学专家学者提出五点希望:要坚持以中央对台工作大政方针指导研究工作,确保海研会发展的正确方向;要研究两岸商谈遇到的问题,为推动两岸协商谈判提供法律服务;要从法理和实务的角度,全面深入研究两岸关系重大课题,为今后逐步破解各种难题提供法理基础;要加强两岸法律界交流,为两岸各界大交流发挥独特作用;要充分发挥海研会的全国性法学研究平台作用,鼓励、协调法学家、法律工作者多做工作、多出成果,为发展两岸关系、实现和平统一作出宝贵贡献。

全国政协社会和法制委员会主任张福森当选为海研会会长。中国法学会会长韩杼滨给大会发来贺信,中国法学会党组书记陈冀平出席会议,会议由中国法学会常务副会长刘飏主持。

海研会的前身是“中国法学会海峡两岸法律问题研究会”,

成立于 1990 年。海研会理事会共计 109 名理事,集中了各科研院所和相关部门从事涉台法律问题研究和交流的重要专家学者。

(中国台湾网 2011 年 12 月 23 日)

2011 年两岸协议与共同意见

海协会与海基会关于推进两岸投保协议 协商的共同意见(全文)

2011 年 10 月 20 日,海协会与海基会在天津公布了《海协会与海基会关于推进两岸投保协议协商的共同意见》。全文如下:

海峡两岸关系协会会长陈云林与海峡交流基金会董事长江丙坤 10 月 20 日在天津举行会谈。会谈中,双方就继续推进两岸投保协议协商达成如下共同意见:

两岸投保协议协商经一年来双方协商团队多次积极、深入的业务沟通,已取得重要和积极进展。双方就协议内容形成诸多共识并基本达成一致,两会对此表示充分肯定。鉴于协议涉及面广、专业性强,且双方管理体制存在差异,还需要各自内部及相互之间进行必要的沟通协调,两会同意继续并加快最后阶段的商谈,在下一次两会会谈时签署协议。

双方认为,两岸投保协议是《海峡两岸经济合作框架协议》(以下简称框架协议)后续商谈的重要内容,对促进两岸经贸关

系制度化发展具有重要意义。双方同意依据框架协议相关规定
尽速完成协商,以保护两岸投资者权益、促进相互投资、创造公
平的投资环境、增进两岸经济繁荣。

双方同意,协议内容应参考一般投保协议的基本框架、考虑
两岸特殊性、回应双方投资者关切,并强化协议的可操作性。文
本内容包括定义、适用范围和例外、投资待遇、透明度、逐步减少
投资限制、投资便利化、征收、损失补偿、代位、转移、拒绝授予利
益、争端解决、联系机制等重要议题:

——妥善定义投资及投资者,明确协议的适用范围。

——投资待遇的规定兼顾投资及投资者待遇,将对投资者
人身自由和安全保护作出适当安排,并依据框架协议的规定,就
逐步减少双方相互投资的限制、提高投资相关规定的透明度、促
进投资便利化等进行规范。

——双方同意征收(包括间接征收)应符合公共利益等基
本原则,并按公平市场价值予以补偿;损失补偿、代位、转移及拒
绝授予利益等条文,则参考通行惯例妥善处理。

——双方已就争端解决的机制架构进行充分沟通,并将就
协议双方的争端解决、投资者与投资所在地一方的争端解决、双
方投资者商事合同争议解决进行深入讨论,以期达成有效解决
相关争端的机制安排。

——双方将建立联系平台及相关协处机制,以有效执行协
议,强化对双方投资者的相关服务。

两会肯定双方团队在协商过程中积极谋求共识的善意及诚
意,并表示将继续积极沟通,早日完成协商。

(国台办网站 2011 年 10 月 20 日)

海协会与海基会关于加强两岸产业合作的共同意见(全文)

2011年10月20日,海协会与海基会在天津公布了《海协会与海基会关于加强两岸产业合作的共同意见》。全文如下:

海峡两岸关系协会会长陈云林与海峡交流基金会董事长江丙坤20日在天津举行会谈。会谈中,双方讨论了加强两岸产业合作事宜,就合作愿景、目标及先期合作项目达成如下共同意见:

双方同意,合作愿景包括继续完善两岸投资环境,发挥产业互补优势,研究双方产业合作布局,扩大产业合作范围,提高产业合作层次,强化合作创新能力,发展自主品牌,促进两岸产业转型升级,共同培育两岸企业参与国际竞争合作的新优势和竞争力,繁荣两岸经济。

双方表示,将积极推动重大项目合作,协调解决合作中出现的问题,促进中小企业发展,增加两岸人民就业机会。

双方选定,以LED照明、无线城市、冷链物流、TFT-LCD和电动汽车作为先期合作项目,并将继续优先在双方的重点发展产业中选择合作项目。

双方同意,将定期举办两岸产业合作论坛,协助推动产业合作,以达到凝聚共识、加强交流和深化合作的成效。

(新华网2011年10月20日)

海峡两岸核电安全合作协议(全文)

2011年10月20日,海峡两岸关系协会会长陈云林与台湾海峡交流基金会董事长江丙坤在天津签署了《海峡两岸核电安全合作协议》。全文如下:

“安全第一”是核电应用普遍遵守的基本原则,攸关人的健康、安全、财产及环境。为保障两岸人民福祉,提升两岸核电运转安全,加强核电安全资讯透明化,促进两岸核电安全资讯及经验交流,海峡两岸关系协会与财团法人海峡交流基金会就两岸核电安全合作事宜,经平等协商,达成协议如下:

一、合作范围

双方同意本着平等互惠原则,就两岸核电安全及事故紧急通报等事宜,在下列领域进行交流合作:

(一)核电安全法规与标准

核电安全相关之法规、标准、导则、参考文献等资讯交流。

(二)核电安全分析与审查评估经验

核电安全分析与审查评估之方法、流程、报告、参考文献及安全分析审查评估所需使用之相关工具发展等资讯交换及经验交流。

(三)核电安全监督方法与经验

核电安全监督架构作业方式、报告、参考文献等资讯交换及经验交流。

(四)核电厂基本资讯

核电厂机组运转、工作人员辐射剂量、环境辐射监测、安全

指标、异常事件及机组兴建进度等相关基本资讯定期交换。

(五)核安事件安全评估与运转经验回馈

就国际核安事件分级(INES)各级之重要核电机组异常事件,定期交换调查报告、改进措施及后续安全监督报告,并进行经验交流。

(六)核电厂老化管理

核电厂老化管理、评估、监督、现场查证等资讯交换及经验交流。

(七)核电安全研究经验

核电安全研究发展,包含燃料安全、热传流力、数位仪控、防火安全、人因工程、风险评估、地震与海啸防护、事故分析与评估及非破坏检测品质验证等资讯交换及经验交流。

(八)核电厂事故紧急通报

任一方发生国际核安事件分级(INES)二级及二级以上或引发大众关注之事件,事故(件)方在通报相关方面的同时,应通报对方,并持续沟通及通报完整即时之相关资讯,如接获对方查询时,应尽快给予回应与协助。双方指定联系及事故通报的单位与人员,平时定期进行通报测试。

核电厂事故通报内容包括事故电厂名称、事故发生时间及可能原因、机组最新状况、放射性物质外释状况、未来可能影响及进行评估的相关资料、已采取的防护措施等。必要时,双方得商定增加通报内容。

事故方应积极协助确认对方人民在事故方受影响地区的安全情况,并提供必要协助。

(九)核电厂环境辐射监测资讯

进行环境辐射监测资讯交换及符合公认标准之环境样品放射性分析比对之交流。

(十)核电厂事故紧急应变及准备之经验

核电厂事故紧急应变经验交流,包含应变计划、平时准备、民众防护行动、复原规划等。

(十一)核电安全资讯公开之经验

核电安全资讯公开,包含资讯透明化、民众参与、科普实务等经验交流。

(十二)双方同意之其他核电安全合作事项。

二、合作方式

双方同意核电安全及紧急应变主管部门以下列方式进行核电安全事宜的交流与合作:

(一)双方人员每年至少举行一次工作业务交流会议,由双方轮流主办。

(二)推动人员参访、举办研讨会等交流活动。

(三)发生核电厂重要事件或紧急事故时,进行通报、资讯交换、查询与公开。

(四)双方同意的其他增进核电安全之合作方式。

三、联系主体

本协议议定事项,由双方核电安全及紧急应变主管部门指定的联络人相互联系实施。

本协议其他事宜,由海峡两岸关系协会与财团法人海峡交流基金会联系。

四、工作规划

双方同意设置工作组,负责商定具体工作规划、方案。

工作组应于本协议生效后二个月内召开首次会议,商讨双方联系及事故通报窗口、资讯交换与通报的项目、内容、格式、方式、频率及工作业务交流会议、交流活动等相关事宜。

五、限制用途

双方同意仅依请求目的使用对方提供的资料。但双方另有约定者,不在此限。

六、文书格式

双方同意资讯交换、通报、查询及业务联系等,使用商定的文书格式。

七、协议履行及变更

双方应遵守协议。

协议变更,应经双方协商同意,并以书面方式确认。

八、争议解决

因适用本协议所生争议,双方应尽速协商解决。除另有约定外,协商应于请求提出后十个工作日内举行。

九、未尽事宜

本协议如有未尽事宜,双方得以适当方式另行商定。

十、签署生效

本协议签署后,双方应各自完成相关程序并以书面通知对方。本协议自双方均收到对方通知后次日起生效。

本协议于十月二十日签署,一式四份,双方各执两份。

(中国台湾网 2011 年 10 月 20 日)

统计资料

宁 溪 辑

2011 年台湾重要经济指标统计表

经济增长率(%)	4.04
“国民生产毛额”(GNP)(亿美元)	4802
人均“国民生产毛额”(美元)	20713
工业生产增长率(%)	4.39
农业增长率(%)	1.89
服务业增长率(%)	3.02
民间消费增长率(%)	2.95
民间投资增长率(%)	-2.35
侨外商投资金额(亿美元)	49.55
台当局核准的对外投资金额(亿美元)	36.97
年底新台币对美元汇价	29.46
年底外汇存底(亿美元)	3855.5
货币供给额 M1B 日均值(新台币亿元)	115820
上市公司数(家)	790
上市股票总面值(新台币千万元)	6026767
上市股票总市值(新台币千万元)	19216183
股市成交值(新台币千万元)	26197409
失业率(%)	4.39
消费者物价上涨率(%)	2.03

对外贸易总额(百万美元)	589904.8	
其中出口	308299.2	
进口	281605.6	
贸易顺差	26693.6	
出口贸易结构(百万美元,%)	308299.3	100.0
出口农产品	898.4	0.3
农产加工品	2666.9	0.9
工业品	304734.0	98.8
进口贸易结构(百万美元,%)	281605.2	100.0
进口机器设备	40733.2	14.5
农工原料	217440.1	77.2
消费品	23431.7	8.3
美台贸易总值(百万美元)	62124.0	
其中台湾对美出口	36365.4	
台湾从美进口	25758.6	
台湾出超	10606.8	
港台贸易总值(百万美元)	41764.3	
其中台湾对香港出口	40088.4	
台湾从香港进口	1675.9	
台湾出超	38412.5	
日台贸易总值(百万美元)	70448.9	
其中台湾对日出口	18238.4	
台湾从日进口	52210.5	
台湾入超	-33972.1	
台湾对欧洲贸易总值(百万美元)	60804.1	

其中台湾对欧洲出口	31213.9
台湾从欧洲进口	29590.2
台湾出超	1623.7
两岸贸易贸易(百万美元)	160031.8
其中台湾对大陆出口	124919.9
台湾从大陆进口	35111.9
大陆贸易逆差	89808.0
大陆批准台资项目(项)	2639
实际利用台资(亿美元)	21.8

1970 - 2011 年台湾经济增长率

单位: %

项目 年度	经济增长率	项目 年度	经济增长率
1970	10.60	1991	7.88
1971	12.45	1992	7.56
1972	13.15	1993	6.73
1973	11.83	1994	7.59
1974	1.86	1995	6.38
1975	5.43	1996	5.54
1976	13.49	1997	5.48
1977	10.88	1998	3.47
1978	13.45	1999	5.97
1979	8.01	2000	5.80
1980	7.32	2001	-1.65
1981	6.46	2002	5.26
1982	3.97	2003	3.67
1983	8.32	2004	6.19
1984	9.32	2005	4.70
1985	4.07	2006	5.44
1986	11.00	2007	5.98
1987	10.68	2008	0.73
1988	5.57	2009	-1.81
1989	10.28	2010	10.72
1990	6.87	2011	4.04

1970 - 2011 年台湾人口统计表

单位:万人、%

项目 年度	总数	增长率	项目 年度	总数	增长率
1970	1468	2.4	1991	2061	1.0
1971	1500	2.2	1992	2080	0.96
1972	1592	2.0	1993	2010	0.93
1973	1557	1.8	1994	2118	0.87
1974	1585	1.8	1995	2136	0.85
1975	1615	1.9	1996	2153	0.79
1976	1651	2.2	1997	2174	0.10
1977	1681	1.8	1998	2193	0.85
1978	1714	1.9	1999	2209	0.75
1979	1748	2.0	2000	2228	0.83
1980	1781	1.9	2001	2241	0.58
1981	1814	1.9	2002	2252	0.51
1982	1846	1.8	2003	2260	0.37
1983	1873	1.5	2004	2269	0.37
1984	1901	1.5	2005	2277	0.36
1985	1926	1.3	2006	2288	0.47
1986	1945	1.0	2007	2296	0.36
1987	1967	1.1	2008	2304	0.34
1988	1990	1.2	2009	2311	0.31
1989	2010	1.0	2010	2316	0.18
1990	2035	1.2	2011	2322	0.27

1970 - 2011 年台湾工业增长率

单位: %

项目 年度	工业增长率	项目 年度	工业增长率
1970	20.1	1991	5.9
1971	23.6	1992	5.8
1972	21.2	1993	3.2
1973	16.2	1994	6.0
1974	-4.5	1995	4.7
1975	9.5	1996	4.0
1976	23.3	1997	5.4
1977	13.3	1998	2.6
1978	22.5	1999	5.4
1979	6.4	2000	5.8
1980	6.8	2001	-7.5
1981	3.5	2002	7.3
1982	-0.9	2003	7.67
1983	12.7	2004	9.54
1984	11.8	2005	6.93
1985	3.0	2006	7.84
1986	14.4	2007	9.02
1987	12.3	2008	-0.24
1988	3.7	2009	-4.15
1989	3.5	2010	23.01
1990	0.1	2011	4.39

1970 - 2011 年台湾农业增长率

单位: %

项目 年度	农业增长率	项目 年度	农业增长率
1970	6.9	1991	1.5
1971	2.8	1992	-2.5
1972	4.6	1993	4.7
1973	7.0	1994	-4.4
1974	-0.4	1995	2.7
1975	-1.4	1996	-0.3
1976	12.7	1997	-1.9
1977	5.5	1998	-6.3
1978	0.3	1999	2.7
1979	7.9	2000	1.2
1980	1.1	2001	-1.9
1981	-1.4	2002	4.7
1982	1.8	2003	-1.65
1983	4.0	2004	-5.39
1984	3.1	2005	-4.24
1985	2.1	2006	13.84
1986	0.0	2007	-2.42
1987	6.3	2008	0.10
1988	0.6	2009	-3.00
1989	-1.0	2010	1.19
1990	1.9	2011	1.89

1970 - 2011 年台湾服务业增长率

单位: %

项目 年度	服务业增长率	项目 年度	服务业增长率
1970	18.7	1991	8.8
1971	19.6	1992	9.5
1972	12.2	1993	8.9
1973	20.4	1994	8.6
1974	41.5	1995	7.5
1975	10.4	1996	7.6
1976	15.1	1997	7.5
1977	15.6	1998	5.8
1978	15.8	1999	6.0
1979	21.2	2000	5.9
1980	31.2	2001	0.1
1981	22.9	2002	3.6
1982	9.7	2003	2.57
1983	8.5	2004	5.17
1984	9.9	2005	3.87
1985	6.7	2006	4.22
1986	10.5	2007	4.43
1987	13.4	2008	1.06
1988	11.7	2009	-0.53
1989	12.4	2010	5.40
1990	9.3	2011	3.02

1970 - 2011 年新台幣兑美元匯率

项目 年度	1 美元折合新台幣元	项目 年度	1 美元折合新台幣元
1970	40. 10	1991	25. 75
1971	40. 10	1992	25. 40
1972	40. 10	1993	26. 63
1973	38. 10	1994	26. 24
1974	38. 05	1995	27. 27
1975	38. 05	1996	27. 49
1976	38. 05	1997	32. 64
1977	38. 05	1998	32. 22
1978	36. 00	1999	31. 40
1979	36. 03	2000	32. 99
1980	36. 01	2001	33. 80
1981	37. 84	2002	34. 58
1982	39. 91	2003	34. 42
1983	40. 27	2004	33. 42
1984	39. 47	2005	32. 17
1985	39. 85	2006	32. 53
1986	35. 50	2007	32. 84
1987	28. 55	2008	31. 52
1988	28. 17	2009	32. 05
1989	26. 16	2010	31. 64
1990	27. 11	2011	29. 46

1967 - 2011 年台湾三大产业比重表

单位:百万元新台币、%

项目 年度	GDP	农 业 所占比重	工 业 所占比重	服务业 所占比重
1967	769666	23.9	30.8	45.3
1968	838906	22.1	32.5	45.4
1969	911591	18.9	34.6	46.5
1970	1008247	18.0	34.5	46.5
1971	1133818	14.9	36.7	48.4
1972	1282919	14.2	40.3	45.5
1973	1434647	14.1	43.8	42.1
1974	1461291	14.5	41.2	44.3
1975	1540571	14.9	39.1	46.0
1976	1747790	13.4	42.7	43.9
1977	1938019	12.5	43.4	44.1
1978	2199476	11.3	44.9	43.8
1979	2375737	10.4	45.1	44.5
1980	2549742	9.2	44.7	46.1
1981	2714355	7.10	42.91	49.99
1982	2822229	7.54	41.83	50.63
1983	3057050	7.12	42.83	50.05
1984	3341961	6.17	43.81	50.02
1985	3477891	5.63	43.81	50.57
1986	3860608	5.41	44.81	49.78
1987	4272887	5.18	44.49	50.34
1988	4510963	4.90	42.28	52.83

(续表)

项目 年度	GDP	农 业 所占比重	工 业 所占比重	服务业 所占比重
1989	4974759	4.75	39.58	55.67
1990	5316579	4.04	38.39	57.58
1991	5735769	3.65	38.02	58.33
1992	6169225	3.45	36.90	59.65
1993	6584559	3.49	35.90	60.61
1994	7084404	3.36	34.20	62.43
1995	7536283	3.33	32.78	63.89
1996	7953510	3.05	32.42	64.53
1997	8389017	2.42	31.88	65.70
1998	8679815	2.36	31.22	66.42
1999	9198098	2.43	29.90	67.66
2000	9731208	1.98	29.09	68.93
2001	9570584	1.85	27.62	70.53
2002	10074337	1.82	30.38	67.80
2003	10443993	1.71	31.20	67.08
2004	11090474	1.68	31.75	66.57
2005	11612093	1.67	31.26	67.08
2006	12243471	1.61	31.33	67.06
2007	12975985	1.49	31.38	67.12
2008	13070681	1.60	29.05	69.35
2009	12834049	1.73	28.92	69.35
2010	14210285	1.64	31.12	67.24
2011	14783709	1.72	29.57	68.71

1967 - 2011 年台湾进出口贸易统计表

单位:百万美元

项目 年度	进出口总额	出口	进口	顺差(+) 或逆差(-)
1967	1447	641	806	- 165
1968	1692	789	903	- 114
1969	2262	1049	1213	- 164
1970	3005	1481	1524	- 43
1971	3904	2060	1844	+ 216
1972	5502	2988	2514	+ 474
1973	8275	4483	3792	+ 691
1974	12605	5639	6966	- 1327
1975	11261	5039	5952	- 643
1976	15765	8166	7599	+ 567
1977	17872	9361	8511	+ 850
1978	23714	12687	11027	+ 1660
1979	30877	16103	14774	+ 1329
1980	39544	19811	19733	+ 78
1981	43811	22611	21200	+ 1411
1982	41092	22204	18888	+ 3316
1983	45410	25123	20287	+ 4836
1984	52415	30456	21959	+ 8497
1985	50828	30726	20102	+ 10624
1986	64043	39862	24181	+ 15680
1987	88662	53679	34983	+ 18695
1988	110340	60667	49673	+ 10995

(续表)

项目 年度	进出口总额	出口	进口	顺差(+) 或逆差(-)
1989	118569	66304	52265	+ 14039
1990	121930	67214	54716	+ 12498
1991	139705	76563	63142	+ 13421
1992	154475	82122	72352	+ 9770
1993	163349	85957	77393	+ 8564
1994	179998	94300	85698	+ 8602
1995	217354	113342	104012	+ 9330
1996	218312	117581	102922	+ 14659
1997	239126	124170	114955	+ 9215
1998	217825	112595	105230	+ 7366
1999	234929	123733	111196	+ 12537
2000	292682	151950	140732	+ 11218
2001	234285	126314	107971	+ 18344
2002	248562	135317	113245	+ 22072
2003	278611	150600	128010	+ 22590
2004	351128	182370	168758	+ 13613
2005	381046	198432	182614	+ 15817
2006	426715	224017	202698	+ 21319
2007	465929	246677	219252	+ 27425
2008	496077	255629	240448	+ 15181
2009	378046	203675	174371	+ 29304
2010	525837	274601	251236	+ 23365
2011	589905	308299	281606	+ 26693

1994 - 2011 年海峡两岸间贸易金额之各种统计表

单位:百万美元

年度	大陆海关统计			台湾统计		
	出口	进口	总额	出口	进口	总额
1994	14084.8	2242.2	16327.0	14653.0	1858.7	16511.7
1995	14783.9	3098.1	17882.0	17898.2	3091.3	20989.5
1996	16182.2	2802.7	18984.9	19148.3	3059.9	22208.2
1997	16441.7	3396.5	19838.2	20518.0	3915.2	24433.3
1998	16630.0	3870.0	20500.0	18380.1	4113.9	25750.2
1999	19530.0	3950.0	23480.0	21221.3	4528.9	25750.2
2000	20830.0	4170.0	25000.0	26144.0	6229.3	32373.3
2001	27340.4	5000.0	32340.4	25607.4	5903.0	31510.4
2002	44670.0	6590.0	51260	31528.8	7968.6	39497.4
2003	49362.3	9004.7	58367.0	38292.7	11017.9	49310.6
2004	64778.6	13545.2	78323.8	48930.4	16792.3	65722.7
2005	74690.0	16550.0	91230.0	56271.5	20093.7	76365.2
2006	87110.0	20740.0	107850.0	63332.4	24783.1	88115.5
2007	101020.0	23460.0	124480.0	74245.9	28015.0	102260.9
2008	103340	25880	129220	73977.8	31391.3	105369.1
2009	85722.9	20505.3	106228.2	54248.6	24423.5	78672.1
2010	115693.9	29676.6	145370.5	76940.5	35954.1	112894.6
2011	124919.9	35111.9	160031.8	83965.3	43607.0	127572.3

注:表中“出口”系指台湾对祖国大陆出口金额,“进口”系指台湾自祖国大陆进口金额。

1966 - 2011 年台湾对美国贸易统计表

单位:百万美元

项目 年度	进口	出口	贸易差额
1966	166335	115885	- 50450
1967	247302	167815	- 79487
1968	239494	278194	38700
1969	291752	399047	107295
1970	363839	564174	200335
1971	408159	859200	451041
1972	543424	1251317	707893
1973	952533	1677106	724573
1974	1679905	2036638	356733
1975	1652129	1822737	170608
1976	1797540	3038699	1241159
1977	1963852	3636250	1672398
1978	2376063	5010378	2634315
1979	3380797	6562243	2271446
1980	4673486	6760300	2086814
1981	4765671	8163099	3397428
1982	4563255	8758912	4195657
1983	4646433	11333713	6687280
1984	5041650	14867717	9826067
1985	4746273	14773373	10027100
1986	5415800	19005995	13590195
1987	7629488	23660225	16030737

(续表)

项目 年度	进口	出口	贸易差额
1988	13002029	23430965	10428936
1989	12002305	24036081	12033776
1990	12611479	21745734	9134255
1991	14113461	22320726	8207265
1992	15770446	23571245	7800799
1993	16722113	23587604	6865491
1994	18042050	24336456	6294406
1995	20770791	26407092	5636301
1996	19971400	26866054	6894654
1997	23233346	29551445	6318099
1998	19678052	29376087	9698035
1999	19692069	30901285	11209217
2000	25125345	34814299	9688954
2001	18406871	28135945	9729074
2002	18255347	27364876	9109529
2003	16995023	26553388	9558365
2004	21780114	28750632	6970518
2005	21170843	29113853	7943010
2006	22664494	32360688	9696194
2007	26508055	32077102	5569047
2008	26326558	30790956	4464398
2009	18153900	23552856	5398956
2010	25379359	31466029	6086670
2011	25758622	36365392	10606770

1966 - 2011 年台湾对日本贸易统计表

单位:千美元

项目 年度	进口	出口	贸易差额
1966	251443	128839	- 122604
1967	326050	114648	- 211402
1968	361612	127889	- 233723
1969	535868	157578	- 378290
1970	652783	215625	- 437158
1971	827023	245029	- 581994
1972	1046002	376738	- 669264
1973	1427697	823784	- 603913
1974	2214948	844005	- 1370943
1975	1812220	694235	- 1117985
1976	2451499	1094754	- 1356745
1977	2624984	1120070	- 1504914
1978	3678051	1570253	- 2107798
1979	4561431	2248576	- 2312855
1980	5353230	2173440	- 3179790
1981	5928616	2478736	- 3449880
1982	4780204	2377837	- 2492367
1983	5586683	2477068	- 3109615
1984	6441861	3186462	- 3255399
1985	5548847	3450945	- 2087902
1986	8254741	4559135	- 3695606
1987	11840527	6978195	- 4862332

(续表)

项目 年度	进口	出口	贸易差额
1988	14824174	8762068	- 6062106
1989	16030749	9064794	- 6965955
1990	15998194	8337672	- 7660522
1991	18858017	9188848	- 9669169
1992	21764535	8893510	- 12871025
1993	23185567	8977037	- 14208530
1994	24785267	10220940	- 14564327
1995	30265386	13156516	- 17108870
1996	27492379	13658547	- 13733832
1997	29020988	11690800	- 17330188
1998	27000146	9323801	- 17676345
1999	30590096	11900082	- 18690014
2000	38556955	16599056	- 21957899
2001	25932814	13024580	- 12908234
2002	27362758	12367773	- 14994985
2003	32718847	12429627	- 20289220
2004	43715711	13807650	- 29908061
2005	46053319	15110778	- 30942541
2006	46284409	16300328	- 29984081
2007	45936862	15933592	- 30003270
2008	46508013	17555991	- 28952022
2009	36220017	14502259	- 21717758
2010	51917431	18005979	- 33911452
2011	52210471	18238408	- 33972063

1966 - 2011 年台湾对香港贸易统计表

单位:千美元

项目 年度	进口	出口	贸易差额
1966	7535	32949	25414
1967	12164	51142	38978
1968	12890	72307	59417
1969	18958	93057	74099
1970	27262	135877	108615
1971	39191	160071	120880
1972	59689	229105	169416
1973	99542	295976	196434
1974	117031	338334	221303
1975	74795	363020	288225
1976	101409	610369	508960
1977	203303	638439	438136
1978	152708	857705	705997
1979	205361	1140352	934991
1980	249921	1550610	1300689
1981	308911	1896957	1588046
1982	307393	1565344	1257951
1983	298892	1643628	1344736
1984	370361	2087134	1716773
1985	319677	2539718	2220041
1986	387655	2921125	2533470
1987	753784	4117621	3363837
1988	1921692	5579666	3657974

(续表)

项目 年度	进口	出口	贸易差额
1989	2205180	7042255	4837075
1990	1445841	8556174	7110333
1991	1946712	12430578	10483766
1992	1781286	15414757	13633471
1993	1728642	18454148	16725506
1994	1532864	21258881	19726017
1995	1842757	26105550	24262793
1996	1704562	26787296	25082734
1997	1995844	28687724	26691880
1998	1951691	24819324	22867633
1999	2091880	26011642	23919762
2000	2185325	31335627	29150302
2001	2050054	28715536	26665482
2002	1914647	32958992	31044345
2003	1917039	30867642	28950603
2004	2309053	32895544	30586491
2005	2109729	34035551	31925822
2006	1880644	37381238	35500594
2007	1824902	37979705	36154803
2008	1492771	32689899	31197128
2009	1122556	29445233	28322677
2010	1627594	37806066	36178472
2011	1675874	40088407	38412533